

การวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๒๐ (๙)

เรื่อง กรณีโครงการทำเทียบเรือในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ข้อหารือของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การนิคมอุตสาหกรรมฯ ปี ๒๕๖๒) เป็นกฎหมายเฉพาะที่ได้บัญญัติให้อำนาจแก่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ในการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมเท่านั้น ซึ่งท่าเรืออุตสาหกรรมถือเป็นหนึ่งในสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของผู้ประกอบกิจการที่อยู่ในนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ. จึงมีความเห็นว่า ท่าเรือสาธารณะและท่าเรือเฉพาะกิจในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดไม่น่าจะเป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนัยของมาตรา ๔ ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) ข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กนอ. จึงขอหารือดังนี้

๑. ท่าเรือสาธารณะ (Public Terminal) ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดซึ่งไม่จำกัดจำนวนผู้ใช้บริการ แต่กลุ่มลูกค้าส่วนใหญ่คือผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม เช่นนี้จะถือว่าท่าเรือสาธารณะดังกล่าวเป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะและเป็นโครงการที่จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ หรือไม่ อย่างไร

๒. ท่าเรือเฉพาะกิจ (Dedicated Terminal) ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ซึ่งรองรับการนำเข้าวัตถุดิบเพื่อเข้ากระบวนการผลิตของบริษัทเท่านั้น ซึ่ง กนอ. เห็นว่าท่าเรือเฉพาะกิจไม่เป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และไม่เข้าข่ายเป็นโครงการที่จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ นั้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

มติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความเห็นว่า กรณีการดำเนินการท่าเรือของ กนอ. ถือเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๔) ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ โดยมีต้องพิจารณาว่ามีลักษณะเป็นท่าเรือสาธารณะหรือท่าเรือเฉพาะกิจ ดังนั้น กิจการท่าเรือของ กนอ. เมื่อมีลักษณะเป็นท่าเรือตามมาตรา ๗ (๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ย่อมต้องถือว่าเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ประกอบกับหากมีลักษณะเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่ กนอ. มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายตามนิยามคำว่า “โครงการ” และมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” ย่อมเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒