

การวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน  
ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒  
ตามมาตรา ๒๐ (๙) กรณีการจัดตั้งโรงแรม RUS Hotel & Convention ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี  
ราชมงคลสุวรรณภูมิในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

**ข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ**

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ (มหาวิทยาลัยฯ) ได้มีหนังสือ  
ที่ อว ๐๖๕๖.๐๕/๙๒๗ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร  
เพื่อใช้เป็นอาคารปฏิบัติการการท่องเที่ยวและการโรงแรม (อาคารฯ) มีวัตถุประสงค์ในการจัดการเรียน  
การสอนให้กับนักศึกษาสาขาวิชาการท่องเที่ยวและสาขาวิชาการโรงแรม คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยฯ  
ศูนย์พระนครศรีอยุธยา หันตรา โดยในการบริหารจัดการจะเปิดให้บุคคลภายนอกมาประกอบกิจการ  
และจ่ายค่าตอบแทนตามอัตราที่สัญญาจ้างกำหนด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของมหาวิทยาลัยฯ  
เป็นไปอย่างถูกต้อง มหาวิทยาลัยฯ ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวว่าเข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม  
ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ หรือไม่

**มติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน**

๑. โครงการที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒  
ต้องเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน  
มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง  
ตามคำนิยามคำว่า “โครงการ” และต้องมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุน  
แต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามคำนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน”  
ตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ โดยจะต้องเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน  
และบริการสาธารณะตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็น  
เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย

๒. เมื่อพิจารณาสถานะของมหาวิทยาลัยฯ และวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยฯ  
ตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. ราชมณฑลฯ ปี ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้มหาวิทยาลัยฯ  
เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ  
ในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริม  
วิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่เน้นการปฏิบัติ ทำการสอน ทำการวิจัย ผลิตครูวิชาชีพ ให้บริการทางวิชาการ  
ในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่สังคม ทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

โดยให้ ...

โดยให้ผู้สำเร็จอาชีวศึกษามีโอกาสในการศึกษาต่อด้านวิชาชีพเฉพาะทางระดับปริญญาเป็นหลัก ประกอบกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ เพื่อให้เป็นสถานที่สำหรับการจัดการเรียนการสอนและฝึกประสบการณ์ให้กับบุคลากรและนักศึกษาของมหาวิทยาลัยฯ และเป็นสถานที่ฝึกอบรมวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวและการบริการให้กับนักศึกษาและฝึกอบรมความรู้เบื้องต้นให้กับนักศึกษาเพื่อสร้างบัณฑิตนักปฏิบัติให้แก่สังคม รวมทั้งมีการร่วมกับเอกชนจัดทำโครงการเพื่อประโยชน์ในการเรียนการสอนและพัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยฯ นอกเหนือจากการให้บริการห้องพักและงานบริการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องแก่บุคคลทั่วไป เพื่อจัดหารายได้จากการลงทุนและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยฯ ดังนั้น โครงการฯ มีลักษณะเป็นการให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่เน้นการปฏิบัติ ทำการสอน ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยฯ ตามความในมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. ราชมณฑลฯ ปี ๒๕๔๘ จึงเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่มหาวิทยาลัยฯ ในฐานะหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ย่อมเข้าข่ายข้อยกเว้น “โครงการ” ตามความในมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และเป็นกิจการการศึกษาที่เป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๙) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

เมื่อพิจารณาเงื่อนไขของร่างสัญญาโครงการฯ และร่างขอบเขตของงาน (Term of Reference : TOR) ซึ่งจะถูกผนวกเป็นส่วนหนึ่งของร่างสัญญาโครงการฯ ที่กำหนดให้เอกชนเช่าพื้นที่โรงแรม RUS Hotel & Convention และได้รับสิทธิบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าว โดยเอกชนมีหน้าที่ในการตกแต่งภายในและภูมิทัศน์ อาทิ การตกแต่งภายในห้องพัก การตกแต่งพื้นที่สวนกลาง เป็นต้น รวมทั้งซ่อมบำรุงรักษาอาคารสถานที่ โดยให้ทรัพย์สินดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยฯ ดังนั้น จุฬรกรรมดังกล่าวจึงเป็นการกำหนดหน้าที่ในการลงทุนของเอกชนคู่สัญญา นอกเหนือจากการชำระค่าเช่า โดยมีลักษณะเป็นการร่วมลงทุนกับเอกชนยอมเข้าข่ายข้อยกเว้น “ร่วมลงทุน” ตามความในมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

ดังนั้น โครงการฯ จึงเป็นโครงการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ในกิจการที่หน่วยงานมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตาม พ.ร.บ. ราชมณฑลฯ ปี ๒๕๔๘ และมีการร่วมลงทุนกับเอกชนในกิจการการศึกษาตามมาตรา ๗ (๙) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ โครงการฯ ย่อมเข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒