

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ในปี ๒๕๖๓ กองทุนฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ขึ้นเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานและกรอบยุทธศาสตร์ระยะ ๓ ปีของกองทุนฯ โดยในปี ๒๕๖๔ กองทุนฯ ได้ทบทวนแผนปฏิบัติการระยะยาวดังกล่าวเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอกที่เปลี่ยนแปลงไปและส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนฯ ทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยแผนปฏิบัติการระยะยาว พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ เพื่อเป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์ และผลผลิตหรือผลลัพธ์ของกองทุนฯ โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นกองทุนหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มมากขึ้นและครอบคลุมทั่วประเทศ

พันธกิจ (Mission)

กองทุนฯ มีภารกิจในการให้เงินทุนสนับสนุนและส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นแหล่งเงินในการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
๒. บริหารจัดการกองทุนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมทั้งการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ ซึ่งครอบคลุมถึงการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ค่านิยม (Value)

PPP ซึ่งประกอบด้วย

- P : Promote (สนับสนุนเงินในการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน)
- P : Professional (สามารถพิจารณาความเหมาะสมของการให้เงินสนับสนุนอย่างมืออาชีพ)
- P : Principle (มีหลักการในการให้เงินสนับสนุนและยึดหลักวินัยการเงินการคลัง)

เป้าหมายหลัก (Goal)

๑. กองทุนฯ สามารถจัดสรรเงินให้แก่หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๒. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ สามารถเสนอการขอรับจัดสรรเงินต่อคณะกรรมการกองทุนฯ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategy)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การให้เงินสนับสนุนหน่วยงานเจ้าของโครงการและ/หรือ สคร. ในการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เป้าประสงค์

๑. กองทุนฯ สามารถสนับสนุนให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณและ/หรือ สคร. ในการว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน การจัดทำหรือปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ ซึ่งครอบคลุมถึง การเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒. โครงการร่วมลงทุนสามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน

ผลผลิต

กองทุนฯ สามารถจัดสรรเงินให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการและ/หรือ สคร. กรณีที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

ผลลัพธ์

๑. โครงการร่วมลงทุนที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณสามารถว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้

๒. สคร. สามารถดำเนินการหรือว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำหรือปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ ซึ่งครอบคลุมการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กลยุทธ์

๑. การจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ให้มีความสะดวกและรวดเร็ว รวมทั้งมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับเงินจัดสรรและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมกองทุนฯ

๒. เผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อสร้างความเข้าใจและกระตุ้นให้เกิดโครงการร่วมลงทุน

๓. การสื่อสารและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามและควบคุมการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาระบบการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพโดยใช้เทคโนโลยี
เป้าประสงค์**

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
ผลผลิต

๑. กองทุนฯ มีการทบทวนแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการกองทุนฯ และรายงาน
ทางการเงินประจำปี

๒. กองทุนฯ มีการศึกษาและพัฒนาระบบสารสนเทศของกองทุนฯ

ผลลัพธ์

๑. กองทุนฯ มีการจัดทำแผนงานต่างๆ เพื่อให้การบริหารงานของกองทุนฯ เป็นระบบ
และมีประสิทธิภาพ

๒. กองทุนฯ นำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริการจัดการกองทุนฯ

๓. ผู้ปฏิบัติงานของกองทุนฯ มีความรู้ความเข้าใจสามารถปฏิบัติงานได้อย่างครบถ้วน

และถูกต้อง

กลยุทธ์

๑. การกำหนดแผนงานที่ชัดเจนในการบริหารจัดการกองทุนฯ

๒. จัดทำและพัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามพันธกิจ

๓. การสร้างความรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรของกองทุนฯ อย่างต่อเนื่อง

๔. การจัดการความรู้ (Knowledge Management) ให้กับผู้ปฏิบัติงานหรือเจ้าหน้าที่ของกองทุนฯ

การวิเคราะห์ปัจจัยภายในและภายนอก ๔ ด้าน

กองทุนฯ ดำเนินการทบทวนและวิเคราะห์ประเด็นปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลต่อการดำเนินงานของกองทุนทั้ง ๔ ด้าน คือ จุดแข็ง (Strengths) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunities) ภัยคุกคาม (Threats) สรุปผลการวิเคราะห์ที่ได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weakness)
<p>๑) วัตถุประสงค์การจัดตั้งของกองทุนฯ มีความชัดเจนในการสนับสนุนการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน</p> <p>๒) ขอบเขตงานรับผิดชอบมีความชัดเจน และมีระเบียบการบริหารงานกองทุนฯ รวมถึงหลักเกณฑ์ในการขอรับจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด</p> <p>๓) โครงสร้างการบริหารงานของกองทุนฯ ได้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พร้อมทั้งกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกองทุนฯ ในการกำกับดูแลบริหารจัดการงานกองทุนฯ</p> <p>๔) คณะกรรมการกองทุนฯ ความเชี่ยวชาญและความสามารถในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณ การวิเคราะห์โครงการ รวมถึงการเบิกจ่ายเงินที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ รวมถึงการพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้</p> <p>๕) เงินกองทุนฯ เป็นเงินนอกงบประมาณ ซึ่งมีความยืดหยุ่น และสามารถเบิกจ่ายเงินในแต่ละงวดงานได้ โดยจะทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง</p> <p>๕) บุคลากรมีความยึดมั่นในคุณสุจริต โปร่งใส และไม่เรียกรับผลประโยชน์</p>	<p>๑) กองทุนฯ จะได้รับเฉพาะค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชนและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอเท่านั้น ซึ่งอาจจะส่งผลทำให้จำนวนเงินของกองทุนฯ ลดลง</p> <p>๒) กองทุนฯ อยู่ระหว่างพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศสำหรับใช้ในการบริหารจัดการกองทุนฯ</p> <p>๓) เจ้าหน้าที่ของกองทุนฯ ขาดความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์การจัดสรรเงินสำหรับการว่าจ้างที่ปรึกษาตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งการวิเคราะห์ความจำเป็น ความพร้อม ความสำคัญในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ</p> <p>๔) ปัจจุบันกองทุนฯ ใช้ทรัพยากรร่วมกับ สคร. ซึ่งมีภาระงานที่หลากหลายและหากมีโครงการร่วมลงทุนค่อนข้างมาก อาจจะส่งผลให้บุคลากรไม่เพียงพอ</p>

โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
<p>๑) ภาครัฐมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น ส่งผลให้กองทุนฯ มีโอกาสสนับสนุนหน่วยงานเจ้าของโครงการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งของกองทุนฯ</p> <p>๒) สำนักงบประมาณอาจส่งเสริมให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีความประสงค์จะใช้งบประมาณเพื่อว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน มาขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ</p> <p>๓) การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนมีความชัดเจนภายใต้แผนร่วมลงทุนฯ</p> <p>๔) ภาครัฐสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการกองทุนฯ รวมถึงการกำกับติดตามหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ</p>	<p>๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการร่วมลงทุน และการเสนอขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ</p> <p>๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ขาดแคลนงบประมาณ มีแนวโน้มต้องการการสนับสนุนเงินเพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากกองทุนฯ มากขึ้น ทำให้กองทุนฯ ต้องบริหารสภาพคล่องไว้รองรับความต้องการดังกล่าว</p> <p>๓) กฎระเบียบที่ใช้ในการดำเนินงานทุนหมุนเวียนถูกออกแบบเพื่อใช้สำหรับทุกทุนหมุนเวียนในภาพรวม ทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงานของกองทุนฯ</p> <p>๔) แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนจะมีการปรับเปลี่ยนได้อย่างน้อย ๒ ครั้งต่อปี จึงอาจมีความเสี่ยงต่อการจัดสรรเงินกองทุนฯ</p> <p>๕) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา - ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ส่งผลให้การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนล่าช้าออกไป</p>