

การวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
ตามมาตรา ๒๐ (๙) กรณีการให้บริการ Data Link ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ข้อหารือของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

๑. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) พิจารณาให้ความเห็นว่าการให้บริการเครือข่ายสื่อสารข้อมูลสายการบิน Data Link - Airline Operational Communication (AOC) (บริการ Data Link) เข้าข่ายเป็นโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) หรือไม่

๒. บวท. ได้ร่วมกับ ARINC Incorporated (ARINC) ประเทศสหรัฐอเมริกา เริ่มต้นการให้บริการ Data Link ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นบริการเครือข่ายสื่อสารระหว่างนักบินและพนักงานประจำภาคพื้นดินของสายการบิน ซึ่งจัดเป็นบริการทางเลือกด้วยการเพิ่มช่องทางการสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับลูกค้าสายการบิน ซึ่งในขณะนั้น บวท. เห็นว่า เมื่อพิจารณาตามเงื่อนไขของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ แล้วการให้บริการดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เนื่องจากมีเงินลงทุนหรือมีทรัพย์สินน้อยกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓. ต่อมา บวท. และ ARINC ได้ร่วมกันจัดทำสัญญา Agreement for Operation of GLOBALink/Asia VHF Air - Ground Data Link Stations at Sites in Asia and Asia Pacific เพื่อขยายการบริการให้ครอบคลุมทั่วทั้งภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยกำหนดรายละเอียดของกรดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ Data Link โดยสัญญามีผลบังคับใช้วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕

๔. เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) จึงมีประเด็นว่าการให้บริการ Data Link อาจเข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่ โดย บวท. ระบุว่า ได้หารือเพื่อขอคำแนะนำจาก สคร. และเจ้าหน้าที่ สคร. ในขณะนั้นได้มีข้อเสนอแนะว่า เนื่องจาก บวท. เคยมีหนังสือตอบ สคร. ตามข้อ ๒ ว่า ไม่มีโครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ จึงไม่เป็นกรณีตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และไม่ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๕. การให้บริการ Data Link ตามเงื่อนไขสัญญาระหว่าง บวท. กับ ARINC จะสิ้นสุดในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ ดังนั้น บวท. จึงอยู่ระหว่างเตรียมความพร้อมในการจัดทำสัญญาฉบับใหม่ร่วมกับ ARINC เพื่อร่วมให้บริการ Data Link อย่างต่อเนื่อง และพร้อมรองรับบริการใหม่ในสถานการณ์อุตสาหกรรมการบินที่เปลี่ยนไป ซึ่งจะต้องพิจารณาว่าการให้บริการ Data Link เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในลำดับต่อไป

มติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาวินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับกรณีการให้บริการ Data Link ของ บวท. โดยมีความเห็นว่า โครงการที่ต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ต้องเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามนิยามคำว่า “โครงการ” และต้องมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” โดยต้องเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดในมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด โดยเมื่อพิจารณาลักษณะของบริการ Data Link ตามข้อชี้แจงของ บวท. แล้วอาจพิจารณาได้ว่า บริการ Data Link ไม่เข้าข่ายเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ มาตรา ๗ (๓) ซึ่งได้มีการประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดให้บริการ Data Link ตามข้อหาหรือของ บวท. เป็นกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศแต่อย่างใด บริการดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ บวท. จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป