



นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
(Organization Governance)

กันยายน ๒๕๖๔

สารบัญ

	หน้าที่
สารบัญ	๑
นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี	๒
ข้อมูลพื้นฐาน	๓
> วิสัยทัศน์ (Vision)	
> พันธกิจ (Mission)	
> ค่านิยม (Value)	
> เป้าหมายหลัก (Goal)	
> การบริหารจัดการ	
นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์การที่ดี	๖
แนวทางการส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์การที่ดี	๙

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ) เป็นทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นในกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) หมวด ๖ เพื่อสนับสนุนทางการเงินในการว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ที่ออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมทั้งการจัดทำหรือปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยมีคณะกรรมการกองทุนฯ กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนฯ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ และเป็นหน่วยงานธุรการของกองทุนฯ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มุ่งเน้นให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ มีประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปโดยซื่อสัตย์สุจริต สามารถตรวจสอบได้ โดยมุ่งให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กองทุนฯ จึงได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ซึ่งประกอบด้วยนโยบาย ๔ ด้าน คือ ด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านองค์การ และด้านผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงจัดทำแนวทางปฏิบัติที่มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องใช้เป็นเครื่องมือในการผลักดันให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ บนพื้นฐานของความถูกต้อง และสร้างการยอมรับให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ข้อมูลพื้นฐาน

๑. วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นกองทุนหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มมากขึ้นและครอบคลุมทั่วประเทศ

๒. พันธกิจ (Mission)

กองทุนฯ มีภารกิจในการให้เงินทุนสนับสนุนและส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นแหล่งเงินในการสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

(๒) การบริหารจัดการกองทุนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๓. วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ที่ออกตามความในมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมทั้งการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๔. ค่านิยม (Value)

PPP ซึ่งประกอบด้วย

- P : Promote (สนับสนุนเงินในการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน)
- P : Professional (สามารถพิจารณาความเหมาะสมของการให้เงินสนับสนุนอย่างมืออาชีพ)
- P : Principle (มีหลักการในการให้เงินสนับสนุนและยึดหลักวินัยการเงินการคลัง)

๕. เป้าหมายหลัก (Goal)

(๑) กองทุนฯ สามารถจัดสรรเงินให้แก่หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

(๒) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ สามารถเสนอการขอรับจัดสรรเงินต่อคณะกรรมการกองทุนฯ ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

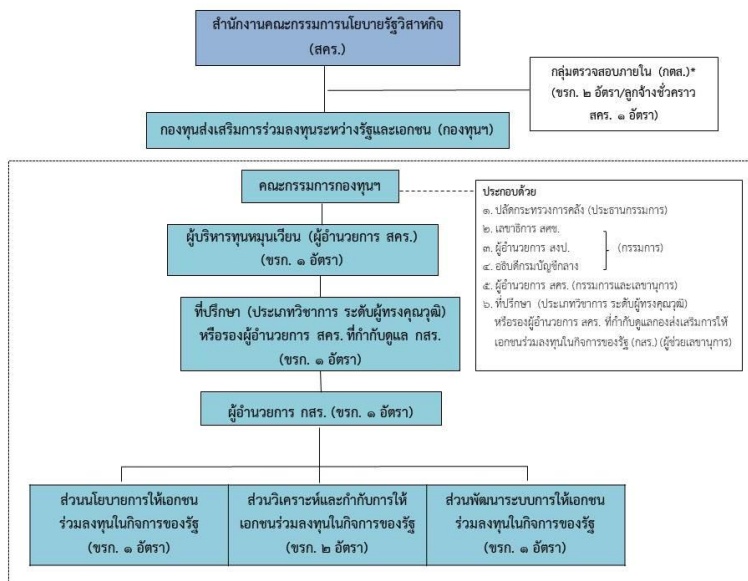
๖. การบริหารจัดการ

๖.๑ คณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการกองทุนฯ เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุนฯ และผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ
- (๓) พิจารณออนุมัติการใช้เงินจากกองทุนฯ ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุนฯ หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ
- (๕) รายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
- (๖) จัดทำรายงานการเงินประจำปี เพื่อเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และส่งรายงานการเงินที่ สตง. ตรวจสอบแล้วพร้อมกับรายงานการสอบบัญชี ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

โครงสร้างการบริหารและอัตรากำลังกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ)

กรอบอัตรากำลัง**	
งาน/สถานะ	จำนวน (อัตรา)
สายการบริหารกองทุนฯ	๓
ผู้อำนวยการ สคร.	๑
ที่ปรึกษา (ประเภทวิชาการ ระดับผู้ทรงคุณวุฒิ) หรือรองผู้อำนวยการ สคร. ที่กำกับดูแล สคร.	๑
ผู้อำนวยการ สคร.	๑
กศส.	๓
นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ	๒
นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ	๑
ส่วนนโยบายฯ	๑
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
ส่วนวิเคราะห์และกำกับฯ	๒
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	๑
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
ส่วนพัฒนาระบบฯ	๑
นักปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
รวม	๑๐



หมายเหตุ : * กศส. เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของกองทุนฯ ตามข้อ ๓๑ ของระเบียบคณะกรรมการกองทุนฯ
 ** กองทุนฯ ใช้บุคลากรของ สคร. และทรัพยากรของ สคร. ซึ่งไม่มีการจ้างพนักงานและลูกจ้างที่ได้รับเงินค่าจ้างจากกองทุนฯ

๖.๒ การแบ่งส่วนของกองทุนฯ มีหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

(๑) กลุ่มตรวจสอบภายใน

- ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชีของกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- ปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักงาน
- จัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาวและแผนปฏิบัติการประจำปี แผนและคู่มือการบริหารความเสี่ยง รวมทั้งรายงานผลการบริหารความเสี่ยง
- กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๓) ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

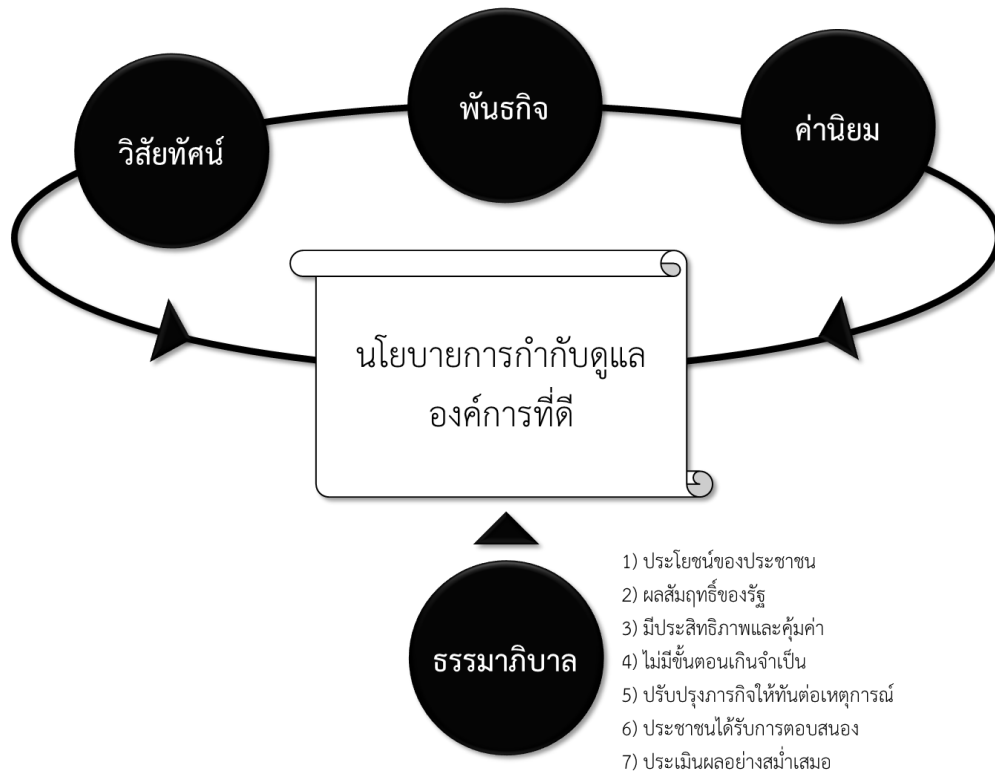
- พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานที่ยื่นขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกองทุนฯ
- กำกับ และติดตามการดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่กำหนด
- กำกับ และติดตามการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน รวมถึงค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- ให้ข้อมูล คำปรึกษา และคำแนะนำเกี่ยวกับการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และงบประมาณ
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๔) ส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ
- ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบงานและการบริหารทรัพยากรบุคคล
- จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับการปฏิบัติงานของกองทุนฯ รวมทั้งคู่มือการปฏิบัติงาน เอกสารเผยแพร่ และสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่
- จัดทำแผนดิจิทัล และปฏิบัติงานด้านดิจิทัลและสารสนเทศ
- จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนฯ เช่น รายงานข้อร้องเรียน รายงานทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงิน รายงานการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ เป็นต้น
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

ในการจัดทำนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี มีองค์ประกอบที่นำมาพิจารณาในกระบวนการจัดทำ ได้แก่ วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยม และหลักธรรมาภิบาล ภายใต้กรอบนโยบายที่ครอบคลุมทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่



๑. นโยบายด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๑.๑ นโยบาย

มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการดำเนินโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างรวดเร็ว ลดภาระการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และยกระดับคุณภาพในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน พร้อมทั้งกำหนดให้มีการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้เรื่องวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการขอรับจัดสรรเงินและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมกองทุนฯ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทราบและมีความพร้อมในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

(๒) บริหารจัดการสภาพคล่องของกองทุนฯ ให้มีความพร้อมและเพียงพออยู่เสมอ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้ครบถ้วน พร้อมทั้งบริหารจัดการด้วยความโปร่งใส และกำหนดให้มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

(๓) เสริมสร้างจิตสำนึกให้แก่บุคลากรของกองทุนฯ ให้มีความรับผิดชอบต่อนหน้าที่ และมุ่งเน้นการทำงานเพื่อสนับสนุนให้เกิดโครงการร่วมลงทุนเพิ่มขึ้นและส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม และประเทศชาติ

๒. นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๑ นโยบาย

มุ่งเน้นการให้บริการที่มีคุณภาพต่อผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้วยจิตสำนึกที่ดี มีมาตรฐาน เป็นธรรม และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ปลูกฝังสร้างจิตสำนึกแก่บุคลากรกองทุนฯ เพื่อให้บริการด้วยความเต็มใจ ตั้งใจ ช่วยเหลืออย่างเต็มประสิทธิภาพและเท่าเทียม

(๒) ปรับปรุงกระบวนการให้บริการให้มีความกระชับ ชัดเจน มีมาตรฐาน

(๓) เปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผ่านช่องทางที่เข้าถึงได้สะดวก และมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

(๔) รับฟังความคิดเห็นและมีช่องทางให้ร้องเรียนในการให้บริการของกองทุนฯ และนำมาปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

๓. นโยบายด้านองค์การ

๓.๑ นโยบาย

มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรและงบประมาณให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้ง กองทุนฯ ด้วยความคุ้มค่า โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๓.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปี (Action Plan) ให้มีความสอดคล้อง และมีความชัดเจน รวมทั้งมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) ส่งเสริมการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาพัฒนาการบริหารจัดการรวมถึง การกำกับติดตามผลการใช้ทรัพยากรและงบประมาณเป็นรายไตรมาสให้เกิดความคุ้มค่า

(๓) พัฒนาการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการทำงาน รวมถึงศึกษากระบวนการทำงานที่ดี ของหน่วยงานต่างๆ และนำมาปรับใช้กับกองทุนฯ ให้เกิดความยั่งยืน

(๔) ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้เกิดการทำงานตามหลักธรรมาภิบาลทั่วทั้งองค์กร ด้วยช่องทางต่างๆ ที่เข้าถึงได้สะดวก

๔. นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

๔.๑ นโยบาย

มุ่งส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับเป็นบุคลากรของรัฐที่ดี เป็นคนมีความสามารถ และพัฒนาให้มีความรู้ความสามารถที่จะสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่หรือให้บริการที่ดียิ่งอย่างต่อเนื่องด้วยความเป็นธรรม

๔.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกคนปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

(๒) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกคนมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ มุ่งประโยชน์ต่อประเทศชาติ ด้วยคุณธรรมและจริยธรรม โดยมีผู้บังคับบัญชาเป็นแบบอย่างที่ดี

(๓) พัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบ และเสริมสร้างองค์ความรู้ให้ครบด้าน ไม่ว่าจะเป็น ด้านการวิเคราะห์ การบริหารจัดการ และการให้บริการ

(๔) เชื่อมโยงกลไกการประเมินผลของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กองหนุนฯ ที่มีความชัดเจน และมีความสอดคล้องกันทุกระดับ

(๕) จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ พร้อมทั้งสถานที่ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้กับบุคลากรทุกคน ให้มีสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดีและส่งเสริมให้มีการทำงานที่มีคุณภาพ อย่างเสมอภาคเป็นธรรม

**แนวทางการส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตาม
นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี**

เพื่อให้การปฏิบัติงานของกองทุนฯ มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี จึงกำหนดแนวทางการส่งเสริมและผลักดันไปสู่การปฏิบัติจริง ดังนี้

๑. กองทุนฯ จะสื่อสารให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีอย่างทั่วถึง

๒. บุคลากรของกองทุนฯ ทุกคนจะร่วมผลักดันและปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีอย่างเคร่งครัด

๓. บุคลากรของกองทุนฯ จะร่วมกันปรับปรุงและแก้ไขหากมีการกระทำที่ขัดต่อหลักการต่างๆ ของนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีฉบับนี้

๔. นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีฉบับนี้ จะได้รับการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ