

การวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
ตามมาตรา ๒๐ (๙) กรณีการดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อก่อสร้างอาคารจอดรถ ศูนย์การแพทย์
กาญจนภิเษก ของคณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล
ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

ข้อหารือของคณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล

มหาวิทยาลัยมหิดล (มหาวิทยาลัยฯ) ได้มีหนังสือ ด่วน ที่ อว ๗๘/๒๒๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ประสงค์จะดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อก่อสร้างอาคารจอดรถ ศูนย์การแพทย์กาญจนภิเษก คณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล (โครงการฯ) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างอาคารจอดรถสำหรับรองรับจำนวนผู้มารับบริการที่เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก และบุคลากรของศูนย์การแพทย์กาญจนภิเษก (ศูนย์การแพทย์ฯ) ในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มหาวิทยาลัยฯ ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑. โครงการฯ เข้าข่ายเป็นโครงการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ด้านโรงพยาบาล หรือเป็นกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการโรงพยาบาล ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ หรือไม่

๒. กรณีที่โครงการฯ มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท มหาวิทยาลัยฯ จะต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๙ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา ๙) หรือประกาศ มหาวิทยาลัยฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การให้เช่าที่ดินและหรืออาคารของมหาวิทยาลัย และที่อยู่ในความปกครองดูแลของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ประกาศมหาวิทยาลัยฯ)

มติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

โครงการที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ต้องเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งตามคำนิยามคำว่า “โครงการ” และต้องมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดตามคำนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน”

ตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ โดยจะต้องเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการ สาธารณะตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย สำหรับกรณีตามข้อหาหรือ เมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยฯ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ (๔) กำหนดให้มหาวิทยาลัยฯ มีภาระหน้าที่ในการให้บริการ ทางการแพทย์ การพยาบาล การสาธารณสุข ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้จัดตั้งศูนย์การแพทย์ฯ เพื่อดำเนินการ ดังกล่าวให้กับประชาชนที่มารับบริการเป็นสำคัญ ประกอบกับข้อเท็จจริงของการดำเนินโครงการฯ เป็นการนำ ที่ดินซึ่งเป็นทรัพย์สินที่อยู่ในการปกครองดูแลของมหาวิทยาลัยฯ ไปใช้ประโยชน์ โดยการก่อสร้างเป็นอาคาร จอดรถ พร้อมทั้งมีการเก็บค่าจอดรถ และมีพื้นที่พาณิชย์กรรม เพื่อเป็นแหล่งรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ โครงการฯ จึงมิใช่กิจการที่มหาวิทยาลัยฯ มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่ และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ตามบทนิยามคำว่า “โครงการ” ตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ดังนั้น โครงการฯ จึงไม่เข้าข่ายอยู่ภายใต้บังคับตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยฯ ต้องพิจารณาการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ หรือประกาศ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า โครงการฯ เป็นกรณีที่มีความเกี่ยวข้องกับที่ดิน ซึ่งเป็น ที่ราชพัสดุและอยู่ในความปกครองของมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งอาจมีประเด็นเกี่ยวเนื่องกับการอยู่ภายใต้ บังคับของ พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุฯ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ มหาวิทยาลัยฯ จึงควรหารือไปยัง กรมธนารักษ์ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับที่ราชพัสดุโดยตรงก่อนดำเนินการเกี่ยวกับโครงการ ดังกล่าวต่อไป

การวินิจฉัยขั้นเป็นการพิจารณา