



การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ.

วันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ...

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) (ปัญหาและข้อจำกัดฯ) ของผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อแนวคิดเบื้องต้นในการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ (แนวคิดเบื้องต้น) ของผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
- เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. (ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง)
- เปรียบเทียบหลักการที่สำคัญของและแตกต่างระหว่างร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พร้อมกับหลักการและเหตุผลในการปรับปรุง

หมายเหตุ * เอกสารฉบับนี้เป็นเอกสารที่ใช้ประกอบการการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ทั้งนี้ ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงอาจมีการปรับปรุงรายละเอียดในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นสมควร โดยคำถึงความเห็นของผู้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดฯ

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และบริษัท วีระวงค์, ซินวัฒน์ และพาร์ทเนอร์ส จำกัด (ที่ปรึกษา) ได้ร่วมกันจัดสัมมนา รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดฯ และได้เสนอแนวคิดเบื้องต้นในการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งสามารถสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

๑. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดฯ

	ประเด็น	ปัญหา ข้อจำกัด และอุปสรรค
๑.	เจตนาธรรมณ์ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่มีเรื่องความเป็นหุ้นส่วนของเอกชน	➤ เจตนาธรรมณ์ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่มีเรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในลักษณะความเป็นหุ้นส่วนของเอกชน
๒.	ความไม่ชัดเจนของนิยามใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	➤ เช่น คำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” และ “ร่วมลงทุน” ไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับเจตนาธรรมณ์ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
๓.	แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์) ไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับรัฐ	➤ ในปัจจุบันแผนยุทธศาสตร์ไม่มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมเพียงพอที่จะให้เอกชนเห็นในภาพรวมว่ารัฐต้องการที่จะพัฒนาโครงการร่วมลงทุนอะไรบ้าง จึงทำให้เอกชนไม่สามารถเตรียมความพร้อมที่จะเข้าร่วมลงทุนกับรัฐได้
๔.	ความไม่ชัดเจนของหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➤ หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการมีความไม่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในการคำนวณมูลค่าโครงการ ➤ ควรกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาแต่ละขั้นตอนของการเสนอโครงการให้ชัดเจน และควรกำหนดผลของการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด
๕.	ความไม่ชัดเจนของหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➤ มีขั้นตอนมากเกินไปซึ่งส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ เช่น โครงการบางโครงการโดยสภาพเห็นได้ชัดเจนว่าควรเจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมหรือรายใดรายหนึ่งเพียงรายเดียว ➤ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินโครงการไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติ เช่น ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจแล้ว ควรส่งไปยังคณะกรรมการคัดเลือก

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดฯ (ต่อ)

	ประเด็น	ปัญหา ข้อจำกัด และอุปสรรค
		<ul style="list-style-type: none"> ➤ เอกสารเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนมีมาตรฐานไม่เพียงพอ เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวขาดความรู้ และความเชี่ยวชาญในการจัดทำเอกสารข้างต้นซึ่งรวมถึงการกำหนดข้อกำหนดทางเทคนิคของโครงการ
๖.	องค์ประกอบของ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล	<ul style="list-style-type: none"> ➤ คณะกรรมการคัดเลือกควรมีคณะกรรมการข้างมากมาจากหน่วยงานภายนอกที่ไม่ใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการ ➤ คณะกรรมการกำกับดูแลที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ขาดตัวแทนของคู่สัญญาฝ่ายเอกชน ทำให้คู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่มีโอกาสชี้แจงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการ
๗.	ความไม่ชัดเจนของหลักเกณฑ์และขั้นตอนการแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➤ หลักเกณฑ์การพิจารณาว่าการแก้ไขสัญญาในลักษณะใดเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ มีความไม่ชัดเจนซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ➤ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการแก้ไขสัญญามีหลายขั้นตอนเกินความจำเป็นและอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้ ➤ หลักเกณฑ์การทำสัญญาใหม่ มีความไม่ชัดเจน เช่น กรณีเลือกเอกชนรายเดิมทำต่อไปจะต้องเสนอและดำเนินโครงการอย่างไร และควรกำหนดกรอบเวลาในการแจ้งให้เอกชนรายเดิมทราบว่ารัฐจะดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับโครงการเพื่อให้เอกชนรายเดิมรับทราบและเตรียมตัวล่วงหน้า
๘.	หลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการขนาดเล็กและขนาดกลาง	<ul style="list-style-type: none"> ➤ ควรกำหนดแยกประเภทโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็น ๒ ประเภท คือ โครงการที่มีมูลค่าไม่เกิน ๕ พันล้านบาท และโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕ พันล้านบาทขึ้นไป ➤ ไม่ควรกำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑ พันล้านบาทตกอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวคิดเบื้องต้น

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อแนวคิดเบื้องต้น

	แนวคิดเบื้องต้น	คำอธิบาย	ความเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา
๑.	แก้ไขคำนิยาม “กิจการของรัฐ” ให้ชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➢ แก้ไขคำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” โดยกำหนดให้กิจการของรัฐจะต้องเกี่ยวข้องกับกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ 	เห็นด้วย และมีข้อสังเกตว่าคำนิยาม “กิจการของรัฐ” นั้นต้องมีความชัดเจน และสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสภาพสังคมและกาลเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป
๒.	แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้กระชับ ชัดเจน สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและกฎหมายอื่นในประเทศไทย	<ul style="list-style-type: none"> ➢ กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ▪ การเสนอโครงการจะเริ่มต้นโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พร้อมทั้งได้รับความเห็นและการพิจารณาจากหน่วยงานกลาง และจะสิ้นสุดที่การอนุมัติของคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามลำดับ และการดำเนินโครงการจะดำเนินการโดยคณะกรรมการคัดเลือกเอกชน และจะสิ้นสุดที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาร่วมลงทุน 	เห็นด้วย และมีข้อสังเกตว่าผู้ที่จะมาเป็นกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนหรือคณะกรรมการกำกับดูแลอาจมีความกังวลเกี่ยวกับความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อการตัดสินใจในโครงการ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวคิดเบื้องต้น (ต่อ)

	แนวคิดเบื้องต้น	คำอธิบาย	ความเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา
		<ul style="list-style-type: none"> ➢ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจกำหนดมาตรการที่จะช่วยทำให้โครงการที่อยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์สามารถเกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว เช่น <ul style="list-style-type: none"> ▪ การออกกฎหมายลำดับรองภายใต้กฎหมายนี้ในการจัดระเบียบหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายอื่น ▪ การเสนอให้คณะรัฐมนตรีหรือออกพระราชกฤษฎีกาในการยกเว้น หรือลดหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำโครงการ 	
๓.	กำหนดบทบัญญัติที่เป็นกลไกส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➢ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดและอนุมัติสิทธิประโยชน์แก่เอกชนที่เข้าร่วมลงทุนใน “กิจการของรัฐ” ที่อยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ (PPP Promotion) ➢ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีหรือออกพระราชกฤษฎีกาในการยกเว้นหรือลดหลักเกณฑ์ภายใต้กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว เพื่อให้เอกชนต่างด้าวเข้าร่วมลงทุนใน “กิจการของรัฐ” 	เห็นด้วย และมีข้อสังเกตว่าควรกำหนดขอบเขตที่รัฐจะให้การสนับสนุนการจัดการแหล่งเงินทุนของเอกชนให้แน่นอน และคำนึงถึงภาระผูกพันหรือหนี้สินที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต (Contingent Liability) ที่จะเกิดจากโครงการ
๔.	กำหนดบทบัญญัติที่เอื้อต่อการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไว้ใน พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<ul style="list-style-type: none"> ➢ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาหลักการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามมาตรฐานสากลในเวลาทำโครงการ ➢ กำหนดให้หน่วยงานกลางจัดทำมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติของหลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่สำคัญเพื่ออธิบายหลักเกณฑ์และแนวทางในการปฏิบัติตามหลักการร่วมลงทุนในเรื่องดังกล่าวสำหรับการจัดทำโครงการร่วมลงทุน 	เห็นด้วย และมีข้อสังเกตว่าควรมีการจัดอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับหลักความเป็นหุ้นส่วนนี้ให้แก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวมีความรู้และความเข้าใจสามารถนำหลักการดังกล่าวมาใช้ทำโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เจตนารมณ์ของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดฯ และได้เสนอแนวคิดเบื้องต้นในการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จากผู้เข้าร่วมสัมมนา สคร. และที่ปรึกษาได้ร่วมกันจัดทำร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงขึ้นโดยใช้โครงสร้างหมวดต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นหลัก และปรับหลักการ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนต่างๆ ให้เป็นไปตามแนวคิดเบื้องต้น โดยคำนึงถึงความเห็นและข้อสังเกตของผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้ง การศึกษาการทำโครงการในต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จและอยู่ระหว่างการพัฒนาการให้เอกชนร่วมลงทุนด้วย

ทั้งนี้ สคร. และที่ปรึกษาได้ปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยกำหนดเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงไว้โดยมีหลักการอันเป็นสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยคำนึงถึงกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อลดภาระการเงินการคลังของประเทศ
- (๒) เพื่อกำหนดให้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐในการจัดทำโครงการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้รองรับและเป็นไปตามนโยบายของรัฐ
- (๓) เพื่อกำหนดให้ใช้มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนและมีการให้อำนาจแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมลงทุนกับเอกชนเฉพาะโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่อยู่ในแผนยุทธศาสตร์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ทั้งนี้เพื่อให้ผลประโยชน์ตอบแทนเอกชนที่พึงจะได้รับจากโครงการร่วมลงทุนต้องเป็นไปอย่างเหมาะสมและเพียงพอสำหรับการดำเนินโครงการร่วมลงทุน ภายใต้อัตราเงินการคลังที่ดี
- (๔) เพื่อให้การจัดทำและการดำเนินโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงตั้งแต่กระบวนการเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาที่เกี่ยวข้อง และการกำกับดูแลและติดตามผล ต้องเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership)
- (๕) เพื่อให้การจัดทำและการดำเนินโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมุ่งเน้นการคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ
- (๖) เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนและการแก้ไขสัญญาที่เกี่ยวข้อง ที่รวดเร็ว กระชับ เปิดเผย และตรวจสอบได้

คำนิยาม

คำนิยามที่สำคัญ	หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง
<p>คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาและแผนยุทธศาสตร์</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ นิยาม “แผนยุทธศาสตร์” <ul style="list-style-type: none"> ▪ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ระบุรายชื่อโครงการที่รัฐบาลประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ กำหนดคำนิยามดังต่อไปนี้ เพื่อรองรับแผนพัฒนากิจการโครงสร้างพื้นฐานแห่งชาติ โดยจะกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งรวมถึงการกำหนดแผนการลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การจัดลำดับความสำคัญของการใช้ทรัพยากรของรัฐและเอกชนในการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการควบคุมให้โครงสร้างพื้นฐานเกิดขึ้นภายในระยะเวลาที่รัฐบาลกำหนด <ol style="list-style-type: none"> ๑) “แผนพัฒนา” ซึ่งจะหมายถึงแผนพัฒนากิจการโครงสร้างพื้นฐานแห่งชาติ เพื่อกำหนดแผนการลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การจัดลำดับความสำคัญของการใช้ทรัพยากรของรัฐและเอกชนในการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการควบคุมให้โครงสร้างพื้นฐานเกิดขึ้นภายในระยะเวลาที่รัฐบาลกำหนด ๒) “โครงการ” ซึ่งจะหมายถึงโครงสร้างพื้นฐาน ที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และ/หรือของประชาชนทั่วไป ➢ กำหนดคำนิยามเพื่อรองรับแผนยุทธศาสตร์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะมีการเปลี่ยนแปลงชื่อของแผนยุทธศาสตร์
<p>คำนิยามของคำว่า “โครงการร่วมลงทุน” ซึ่งจะกำหนดหลักการพิจารณาว่าโครงการใดจะเป็นโครงการที่มีลักษณะเป็นโครงการร่วมลงทุนภายใต้ ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ กำหนดคำนิยามเพื่อรองรับหลักการพิจารณาว่าโครงการใดอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยโครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้ <ol style="list-style-type: none"> ๑) โครงการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ <ul style="list-style-type: none"> ▪ โครงการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่หน่วยงานของรัฐ (ส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/หน่วยงานอื่นของรัฐ/รัฐวิสาหกิจ) หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย ▪ โครงการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ (ส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/หน่วยงานอื่นของรัฐ/รัฐวิสาหกิจ) หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ๒) โครงการนั้นมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีการใดๆ หรือมีการมอบหมายให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยการอนุญาต/การให้สัมปทาน/การให้สิทธิไม่ว่าลักษณะใดๆ 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ กำหนดคำนิยามเพื่อรองรับหลักการพิจารณาว่าโครงการที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ จะเป็นโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง <ol style="list-style-type: none"> ๑) โครงการที่มีลักษณะการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยเอกชนได้รับมอบหมายให้ทำแทนหน่วยงานของรัฐ และมีการนำเงินและ/หรือทรัพย์สินของเอกชนมาใช้ในการทำโครงการร่วมลงทุน ๒) โครงการที่มีการร่วมลงทุนนั้นเป็นโครงการในกิจการที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและ/หรือของประชาชนทั่วไป โดยจะมีการประกาศกำหนดกิจการดังกล่าวไว้ในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง (เพื่อความชัดเจน โครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงนี้ จะไม่รวมถึงธุรกรรมการซื้อขาย หรือธุรกรรมกรจ้างเหมาบริการที่ไม่มีข้อกำหนดประเภทผลผลิตของงาน* เป็นหลัก

หมายเหตุ * ข้อกำหนดประเภทผลผลิตของงาน หมายถึง ข้อกำหนดประเภทคุณลักษณะของผลผลิตการจัดทำทรัพย์สินหรือการให้บริการ โดยไม่คำนึงถึงวิธีการให้ได้มาซึ่งคุณลักษณะของผลผลิตดังกล่าว

คำนิยาม

คำนิยามที่สำคัญ	หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง
<p>คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ “รัฐวิสาหกิจ” ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ <ol style="list-style-type: none"> ๑) เป็นองค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ ๒) เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ ๑)) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ➤ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ กำหนดคำนิยามของ “รัฐวิสาหกิจ” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ให้มีความชัดเจนและขยายความครอบคลุมถึงนิติบุคคลที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของรัฐบาลมากขึ้นโดยจะมีการปรับปรุงตามหลักการดังต่อไปนี้ <ol style="list-style-type: none"> ๑) รัฐวิสาหกิจทั้งหมดตามที่กำหนดไว้ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีสถานะเป็นนิติบุคคลซึ่งจะทำให้ไม่รวมถึงธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ ๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

หมวด ๑ แผนพัฒนากิจการโครงสร้างพื้นฐานแห่งชาติและแผนยุทธศาสตร์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนา
- แผนยุทธศาสตร์ภายใต้ พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีการจัดทำให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อย่างไรก็ตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไม่มีการกำหนดลำดับความสำคัญของการจัดทำโครงการและไม่มีการกำหนดระยะเวลาแน่นอนและชัดเจนในการจัดทำโครงการ จึงทำให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนไม่เห็นแผนการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่แน่ชัด

หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

- ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนพัฒนาที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลให้การพัฒนากิจการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล
- ให้ สคร. จัดให้มีแผนยุทธศาสตร์การร่วมลงทุนกับเอกชน เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา

หมวด ๒ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติ

หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติไว้ แต่อย่างไรก็ตาม พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้บัญญัติหลักการที่ต้องคำนึงถึงในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไว้ในมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่ได้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้หลักการดังกล่าวมีสภาพบังคับทางกฎหมายผูกพันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตาม

หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

- วัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - ให้ใช้การร่วมลงทุนเป็นเครื่องมือหนึ่งของรัฐบาลในการพัฒนากิจการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาล
 - ให้การจัดทำโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงตั้งแต่การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน) การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผล ต้องเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
 - ให้มีการใช้มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
 - ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการที่รวดเร็ว กระชับ เปิดเผย และตรวจสอบได้

การดำเนินการใดๆ ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

หมวด ๓ คณะกรรมการ

หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ๒๕๕๖	หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง
<ul style="list-style-type: none">➤ คณะกรรมการมีกรรมการที่ไม่ใช่บุคลากรของภาครัฐโดยตำแหน่ง คือ ผู้ทรงคุณวุฒิแต่ไม่มีกรรมการที่มาจากผู้แทนของภาคเอกชน➤ คณะกรรมการไม่มีอำนาจในการเรียกให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง	<ul style="list-style-type: none">➤ <u>การปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการ</u><ul style="list-style-type: none">■ เพิ่มประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๕ คน➤ <u>การเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการ</u><ul style="list-style-type: none">■ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุน■ ให้คณะกรรมการมีอำนาจให้การเรียกให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการ

หมวด ๔ มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุน

หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

➤ พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่มีการกำหนดมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนไว้ในพระราชบัญญัติ แต่มีการให้มาตรการส่งเสริมร่วมลงทุนในโครงการโดยอาศัยหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงทำให้ไม่มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้มาตรการส่งเสริมโดยการพิจารณาคณะรัฐมนตรีในคราวเดียว กล่าวคือ ในขณะที่มีการให้ความเห็นชอบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ซึ่งส่งผลให้มีการกำหนดให้มาตรการส่งเสริมร่วมลงทุนโดยอาจไม่คำนึงถึงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ดังนั้นจึงอาจเกิดกรณีที่มีการให้มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนอย่างไม่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับหลักวินัยการเงินการคลังได้

หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

➤ คณะรัฐมนตรีและ/หรือคณะกรรมการอาจมีอำนาจใช้มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนแก่โครงการร่วมลงทุนตามแผนยุทธศาสตร์เท่านั้น ทั้งนี้เฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้ โดยคำนึงถึงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนเป็นสำคัญ

๑. มาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนทั่วไป เช่น

- ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้อำนาจแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมลงทุนกับเอกชน
- ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดระยะเวลาเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐอื่นพิจารณาอนุญาต อนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการและ/หรือเอกชนสำหรับการจัดทำและการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ให้คณะรัฐมนตรีโดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกาเพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการจัดทำและ/หรือดำเนินโครงการร่วมลงทุนให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับปรับปรุง
- สิทธิหรือประโยชน์อื่นๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควร

๒. มาตรการในการสนับสนุนทางการเงิน เช่น

- สิทธิหรือประโยชน์ที่รัฐให้แก่โครงการร่วมลงทุนโดยไม่เป็นภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน
- สิทธิหรือประโยชน์ที่รัฐจะใช้งบประมาณแผ่นดินเพื่อสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน
- สิทธิหรือประโยชน์ทางการเงินอื่นๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควร

หมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน

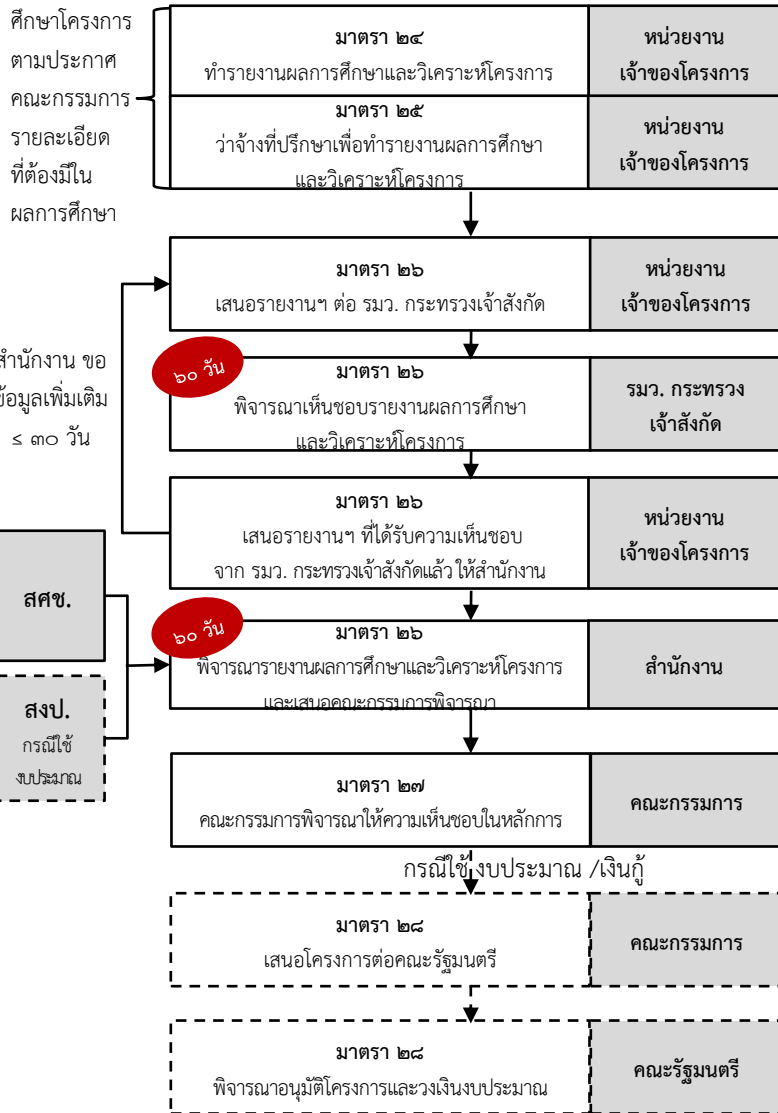
การเสนอโครงการ - การดำเนินโครงการ - การกำกับดูแลและติดตามผล
ภายใต้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

สัญลักษณ์

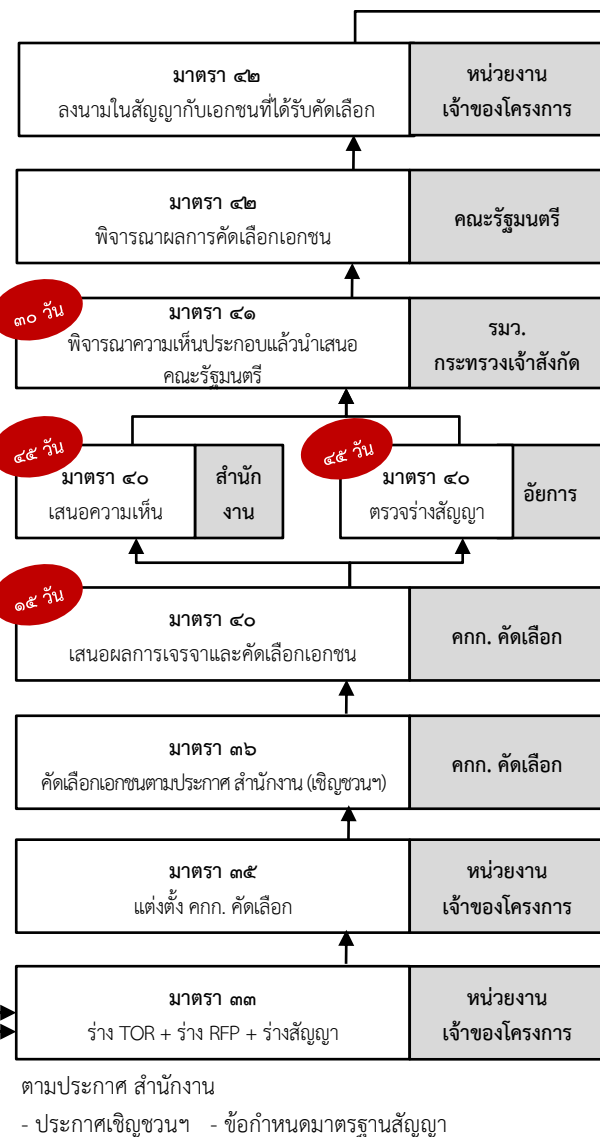
มาตราอ้างอิง

ผู้รับผิดชอบ

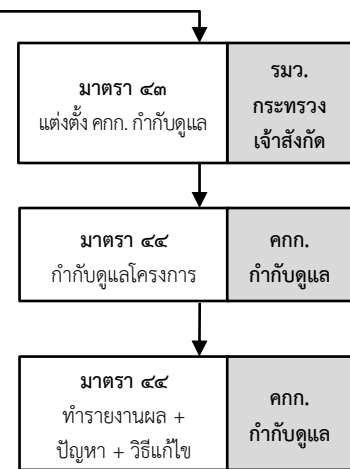
————— ต้องดำเนินการทุกโครงการ
----- ดำเนินการบางกรณี



หมวด ๔ ขั้นตอนการเสนอโครงการ



หมวด ๕ การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน)



*อย่างน้อย ๖ เดือนต่อ ๑ ครั้ง

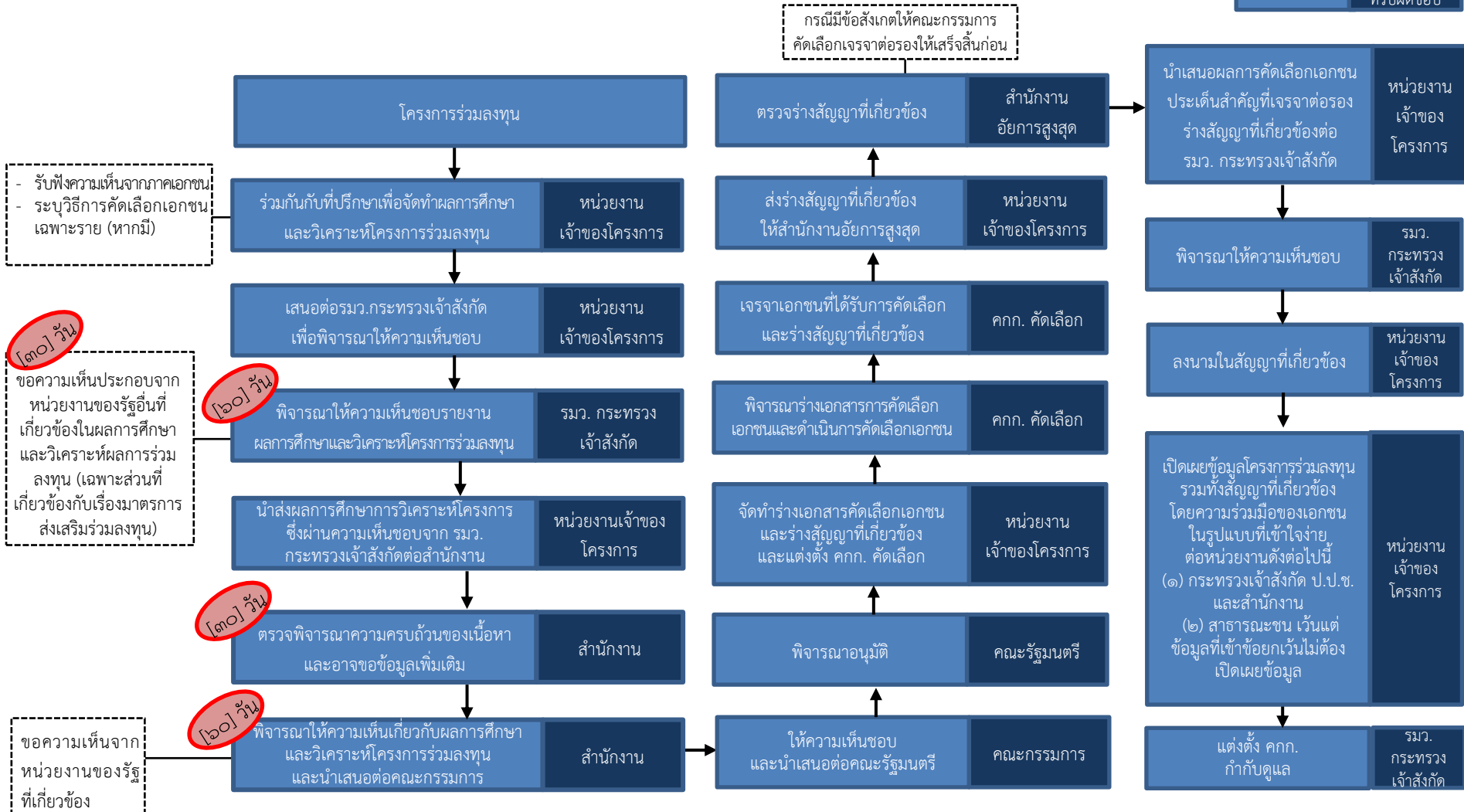
หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล

หมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

การเสนอโครงการ - การคัดเลือกเอกชน - การกำกับดูแลและติดตามผล ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

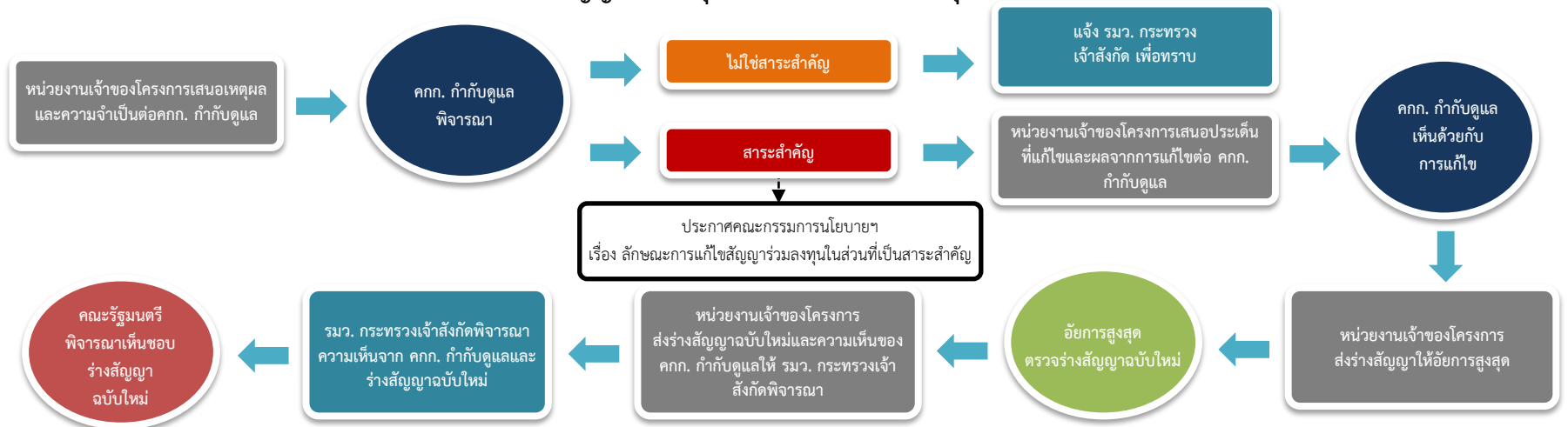
สัญลักษณ์

ขั้นตอน	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
---------	----------------------



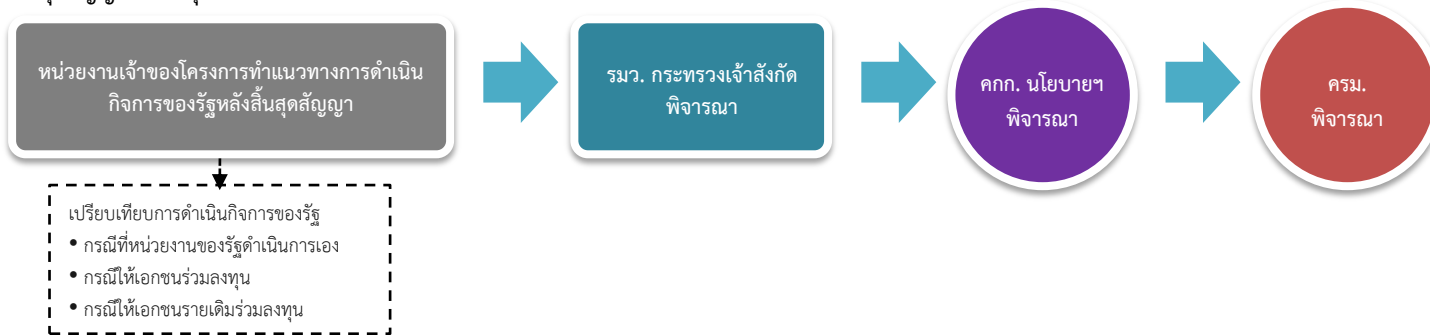
หมวด ๖ การแก้ไขสัญญาที่เกี่ยวข้องและการจัดทำโครงการใหม่

การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖



การทำสัญญาใหม่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

ก่อนสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุนอย่างน้อย ๕ ปี (มาตรา ๔๘)



กรณี ครม. มีมติให้เอกชนร่วมลงทุนภายหลังสัญญาสิ้นสุด (มูลค่ามากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท)



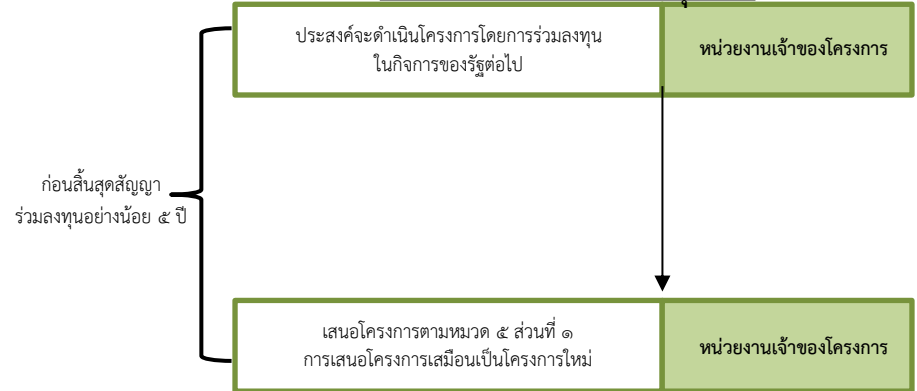
หมวด ๖ การแก้ไขสัญญาที่เกี่ยวข้องและการจัดทำโครงการใหม่ (ต่อ)

การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง

การแก้ไขสัญญาที่เกี่ยวข้อง



การจัดทำโครงการร่วมลงทุนใหม่



การแก้ไขสัญญาที่เกี่ยวข้องซึ่งทำให้อายุสัญญาที่เกี่ยวข้องเกินกว่าขอบเขตของโครงการร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้เคยพิจารณาให้ความเห็นชอบไว้ ให้มีการเสนอการแก้ไขสัญญาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

สัญลักษณ์

ขั้นตอน	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
---------	----------------------

หมวด ๗ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ๒๕๕๖	หลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง
ไม่มี	<ul style="list-style-type: none"> ➤ ให้อำนาจหน่วยงานเจ้าของโครงการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ <ul style="list-style-type: none"> ▪ เหตุในการใช้อำนาจเพื่อสาธารณะ <ul style="list-style-type: none"> • เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน • การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ • ความมั่นคงของประเทศ เศรษฐกิจ หรือการคลัง ▪ หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการดังต่อไปนี้ <ul style="list-style-type: none"> • เข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะชั่วคราว • แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน • ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน ▪ ทั้งนี้ หากเหตุแห่งการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะไม่ได้เกิดจากความผิดของเอกชน หน่วยงานเจ้าของโครงการให้มีการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

หมวด ๘ บทเบ็ดเตล็ด

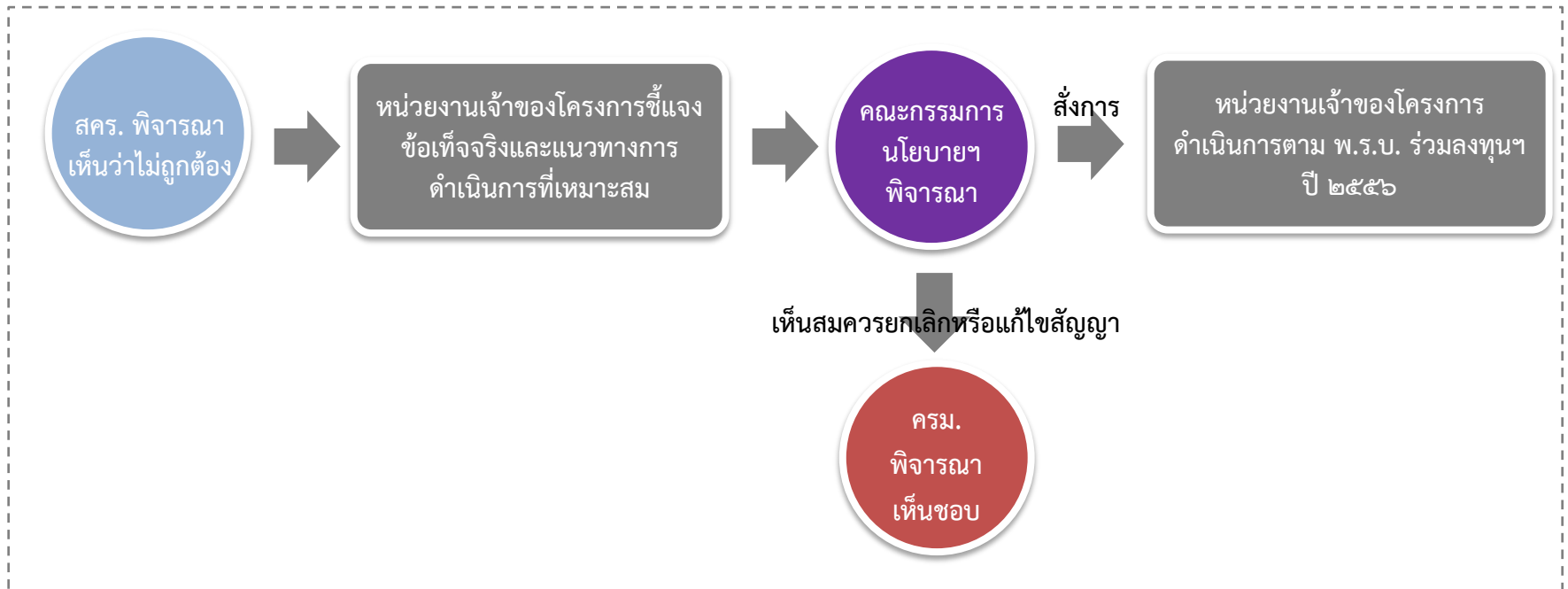
ผลของการไม่ปฏิบัติตามสัญญาภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

โครงการที่มีมิได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

ไม่ถูกต้องตาม
หมวด ๔
การเสนอโครงการ

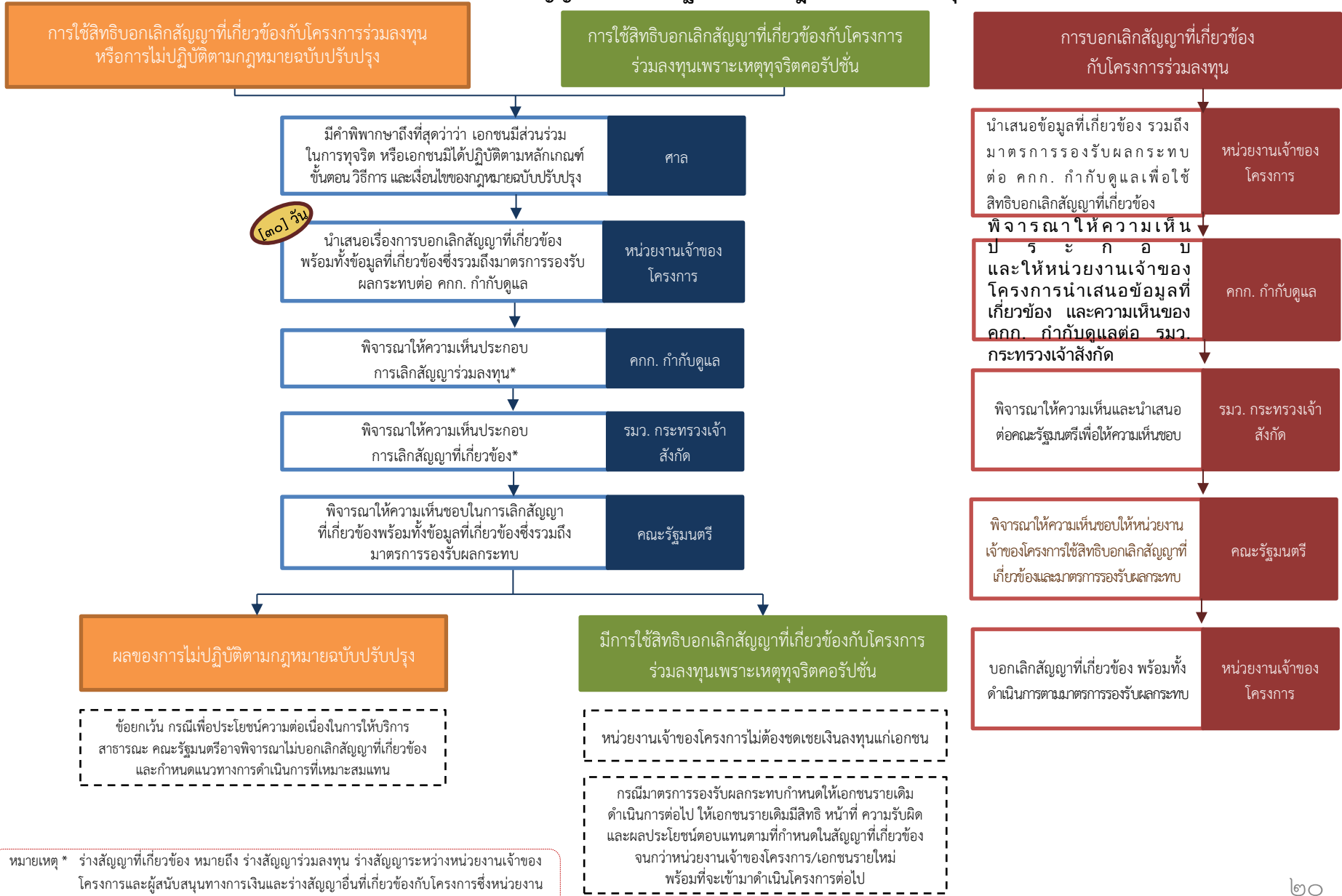
ไม่ถูกต้องตาม
หมวด ๕
การดำเนินโครงการ

มาตรา ๖๐



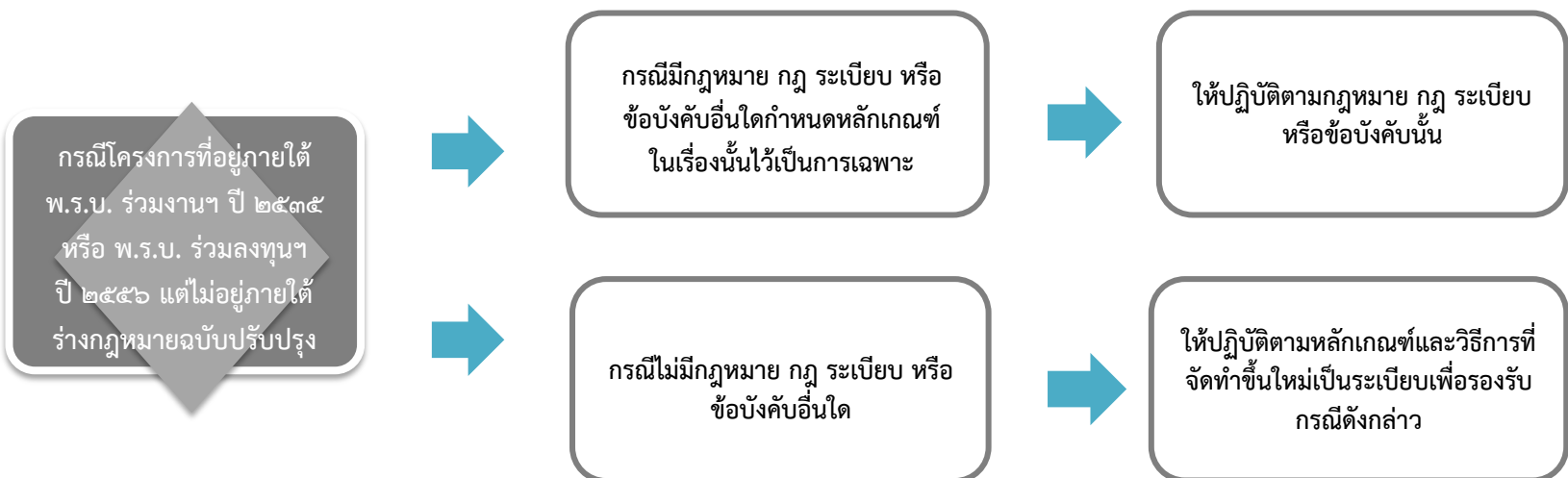
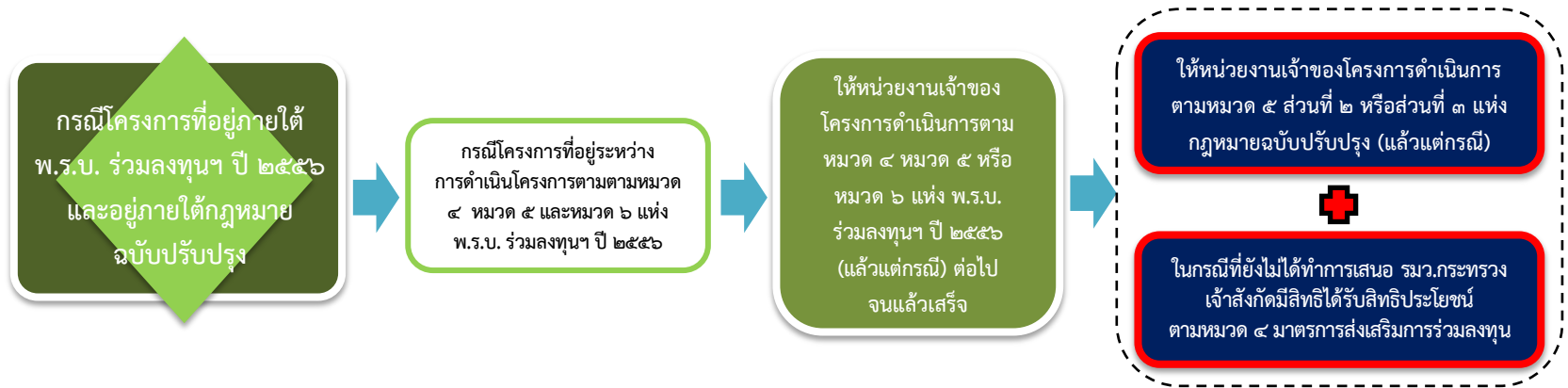
หมวด ๘ บทเบ็ดเตล็ด (ต่อ)

การใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้องของรัฐภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง



หมายเหตุ* ร่างสัญญาที่เกี่ยวข้อง หมายถึง ร่างสัญญาร่วมลงทุน ร่างสัญญาระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สนับสนุนทางการเงินและร่างสัญญาอื่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นคู่สัญญา

บทเฉพาะกาล



- มีการเสนอโครงการตามมาตรา ๒๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แล้ว
- อยู่ระหว่างการดำเนินโครงการตามหมวด ๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
- อยู่ระหว่างการกำกับดูแลและติดตามผลตามหมวด ๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖