

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

- ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยการตราเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว จะมีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย คือ
 - ให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ
 - ให้การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
 - ให้มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
 - ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

- พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว

- กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน
- ขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

- เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพื่อให้มีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- เพื่อให้มีการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- เพื่อให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- เพื่อให้สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

- หากไม่ทำภารกิจ รัฐจะไม่สามารถบรรลุเป้าประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐ ทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพ การให้บริการสาธารณะของรัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทิศทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดี ข้อเสียอย่างไร

- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ รัฐมีทางเลือกคือ
 - (๑) การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน

อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

ทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีข้อดีคือ สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคจากความไม่ชัดเจนหรือความไม่ครบถ้วนของบทบัญญัติ ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้อย่างตรงจุด และสามารถกำหนดมาตรการสนับสนุน โครงการร่วมลงทุนเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งมีลำดับชั้นเท่ากับหรือเหนือกว่า กฎหมายในเรื่องอื่นๆ อันอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม ข้อเสียของทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คือ ต้องใช้เวลานานก่อนจะมีการประกาศใช้กฎหมายฉบับปรับปรุง

- (๒) การใช้มาตรการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้เพิ่มขึ้น

สคร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้จัดทำ มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกัน แบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีข้อดีคือ ช่วยลดปัญหา หรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลา ในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียด ของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวมีข้อเสีย คือ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคritical ที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเพื่อยกเลิกบทบัญญัติ ที่ไม่เหมาะสมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกำหนดบทบัญญัติใหม่ที่เหมาะสมแทน เท่านั้น โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้อง

กับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุน ให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำ และดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง รัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการ ในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

ดังนั้น การตรากฎหมายฉบับปรับปรุงจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีมาตรการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ ดังนี้

(๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนิน โครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอด ความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ

(๒) กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้อง เป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗

(๓) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้และต้องเป็น โครงการที่อยู่ในกิจการที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

(๔) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ประกาศกำหนด

(๕) กำหนดให้ในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนิน โครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๖) กำหนดให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ที่สอดคล้องกับแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น

(๗) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีองค์ประกอบหลักเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม ได้มีการเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ มีการกำหนดหน้าที่ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งอาจรวมถึงมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการทำสิทธิ และประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติม ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับ เปิดเผย ตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลเช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน (ในกรณีของคณะกรรมการคัดเลือก) ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๙) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

(๑๐) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะในการเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ โดยในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

(๑๑) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการกองทุน) เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

(๑๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๑๓) กำหนดโทษกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๑๔) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีการมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยมีจำนวนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- จำนวนเอกชนที่สนใจยื่นซองเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่เพิ่มขึ้น
- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน และการร่วมลงทุนของสถาบันต่างๆ อาทิ IMD World Competitiveness Ranking และ Global Competitiveness Report

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ประเทศไทยไม่มีพันธกรณีหรือความผูกพันที่เป็นข้อจำกัดตามหนังสือสัญญากับรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใดในเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุงซึ่งเป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศ ดังต่อไปนี้
 - วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ พ.ศ. ๒๕๗๓ (The 2030 Agenda for Sustainable Development) ขององค์การสหประชาชาติที่ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) ซึ่งการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนนั้นส่งเสริมและสอดคล้องกับเป้าหมายที่ ๘ ในเรื่อง พัฒนาอุตสาหกรรม นวัตกรรมและโครงสร้างพื้นฐาน ที่มุ่งเน้นให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและทั่วถึง และสนับสนุนการใช้นวัตกรรม
 - แผนปฏิบัติการสำหรับกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process (FMP) Roadmap : Cebu Action Plan) ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting : APEC FMM) เสาหลักที่ ๔ เรื่อง การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) ซึ่งให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน การสนับสนุนการลงทุนระยะยาวในโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนยังสอดคล้องกับเสาหลักที่ ๒ เรื่อง การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง (Advancing Fiscal Reforms and Transparency) ในเรื่องการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดทำกรอบการลงทุนของภาครัฐ (Public Investment Frameworks) อีกด้วย
 - แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) หัวข้อ D3 ความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership) โดยแผนดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักการสำหรับขอบข่ายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ASEAN Principles for PPP Frameworks)

เพื่อเป็นแนวทางให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- เป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ซึ่งเป็นการจัดตั้งร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) โดยกองทุนดังกล่าวได้กำหนดให้มีความสำคัญต่อการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะโดยวิธีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ทั้งนี้ การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุง ซึ่งมีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศย่อมก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยในแง่การให้ความร่วมมือต่อรัฐต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเวทีสากล เพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ อันเป็นการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- เป็นหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้รัฐสามารถใช้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน โดย
 - เอกชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้ สคร. อาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ภารกิจนี้ต้องร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดย
 - หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการกระทรวงเจ้าสังกัด หน่วยงานกลางในคณะกรรมการนโยบายฯ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชน จัดทำสัญญาร่วมลงทุน กำกับดูแลการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
 - หน่วยงานกลางของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ถูกกำหนดให้มีผู้แทนเข้าเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ
 - หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่จัดทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

- กฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับโครงการร่วมลงทุนของประเทศในภาพรวม ในขั้นนี้จึงควรเป็นหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบเพื่อให้เกิดมาตรฐานในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

- ภารกิจของ สคร. ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และมีหน้าที่อื่นๆ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนด

- ภารกิจของ สคร. ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นผู้มีส่วนทำหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

- รัฐพึงจัดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ตามมาตรา ๕๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงต่างๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม ตามมาตรา ๖๙ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีทรัพยากรน้ำที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน รวมทั้งการประกอบเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการอื่น ตามมาตรา ๗๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ ตามมาตรา ๗๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและ

ระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทย ให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๕๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
 - ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน
- ด้านกฎหมาย
 - มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ด้านเศรษฐกิจ
 - ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
- ด้านอื่น ๆ
 - ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

- สคร. มีความพยายามในการใช้มาตรการทางบริหาร โดยได้ริเริ่มจัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกันแบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวช่วยลดปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยทำให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาคriticalที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

- ปัญหาในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้า และเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

- กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อ
 - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจของประเทศให้มีความแข็งแกร่ง และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายของรัฐที่ได้มีการกำหนดให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเป็นนโยบายที่สำคัญ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีลักษณะการบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศ จึงสมควรที่ต้องให้กฎหมายฉบับปรับปรุง ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก
- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
 - การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง สามารถทำได้ทันที โดยกฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลรองรับ
 - ให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติที่ออกตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง

ประกาศ และแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

- ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้
- ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลัง ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้
- ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้
- มีมาตรการรองรับโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ไม่ควรกำหนดระยะสิ้นสุด เนื่องจากกฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าร่วมลงทุนของทั้งประเทศ และการตรากฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งจะเป็นการปรับปรุงถาวร

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- เนื่องจากการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นการปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น การปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องใช้กฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ กฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น จะไม่สามารถปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

- เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป็นจำนวนมาก อีกทั้งสัญญาร่วมลงทุนโดยทั่วไปมีอายุสัญญาที่ยาวนาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์การใช้บังคับหลายระบบควบคู่กัน ทั้งนี้ ในกฎหมายฉบับปรับปรุงมีลักษณะการใช้บังคับของกฎหมายดังต่อไปนี้
 - มีการใช้ระบบควบคุมโดยการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุงเท่านั้น
 - มีการใช้ระบบกำกับ/ติดตาม โดยกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และ คณะกรรมการกองทุน เพื่อกำกับดูแลการเสนอโครงการร่วมลงทุน กำกับดูแลการคัดเลือกเอกชน กำกับดูแลการดำเนินโครงการ กำกับดูแลการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
 - มีการใช้ระบบส่งเสริมโดยการจัดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนที่มีศักยภาพ ทั้งในด้านเงินทุนและความรู้ความสามารถ ให้เข้ามาจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะร่วมกับรัฐ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการใช้ระบบคณะกรรมการ จำนวน ๔ ชุด ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอยู่เดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วยคณะกรรมการดังต่อไปนี้
 - ๑) คณะกรรมการนโยบายฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

และเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ มีความจำเป็น เนื่องจากต้องมีผู้แทนซึ่งเป็นผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน นำเสนอรายละเอียดของหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงเพิ่มเติม และการพิจารณาเสนอแนะมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้วจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดเรื่องมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแล เรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติมประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- ๒) **คณะกรรมการคัดเลือก** ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน สคร. และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน จำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ และในกรณีที่มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

ทั้งนี้ คณะกรรมการคัดเลือกมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และ

ร่างสัญญาร่วมลงทุน พิจารณาคัดเลือกเอกชน และดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน

องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นกรรมการ มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการเฉพาะในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้

- ๓) **คณะกรรมการกำกับดูแล** ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการ และเลขาธิการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดต้องมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นแทนการกำหนดให้มีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง และไม่ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการ

- ๔) **คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน** ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการกองทุนและเลขาธิการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขาธิการ
- ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทุกประการ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

- ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- เหตุที่ต้องมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหัวหน้าส่วนราชการ เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐและยุทธศาสตร์ชาติ จึงต้องให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศเป็นกรรมการ และต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นที่ครบถ้วนและเบ็ดเสร็จ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ได้แก่
 - การดำเนินการใดๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามมาตรา ๖ กล่าวคือ ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

- การดำเนินการของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง เช่น คณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และหน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง และภายใต้กรอบที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีการตรากฎหมายลำดับรองและแนวทางปฏิบัติเพื่อกำหนดกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และให้มีการเปิดเผยข้อมูลให้กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณชนในการใช้ดุลพินิจด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละ ศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก กระทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
 - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
 - (๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะการกระทำได้กล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการหรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า
- การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การกระทำความผิดที่กำหนดข้างต้นถือเป็นความผิดร้ายแรงสมควรแก่การกำหนดระวางโทษ จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เนื่องจากเป็นกรณีฝ่าฝืน

บทบัญญัติที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาดำเนินการใดๆ อันเกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อนึ่ง ระเบียบกระทรวงดังกล่าวเป็นระเบียบที่กำหนดไว้เดิมใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

- ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยตรงมีเพียง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีการเสนอให้ปรับปรุงในครั้งนี้อยู่ โดยกฎหมายเรื่องอื่นที่ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เช่น ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ เพียงแต่ให้อำนาจหน่วยงานรัฐในการอนุญาตหรือให้สัมปทาน หรือให้อำนาจในการร่วมลงทุนกับเอกชน โดยไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการในการให้เอกชนร่วมลงทุน และมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเป็นระบบแต่อย่างใด

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- กรณีไม่ใช้การเสนอกฎหมายใหม่ แต่เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยให้มีการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือกฎหมายฉบับปรับปรุง
- หน่วยงานกลางของรัฐที่ถูกกำหนดให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ สคร.
- หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- บุคคลที่จะต้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวก

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงพยาบาล การสาธารณสุข โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ

- มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงบวก

- เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สากล รวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบต่อรัฐ

เชิงบวก

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณและเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กำหนดเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจในจัดทำและดำเนินโครงการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ
- ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน บอกลีก สัญญาร่วมลงทุน ในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่กฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดโทษทางอาญา
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกกระทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
 - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
 - (๒) ถู้อหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถู้อหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ
- การกระทำความดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาหรือถู้อหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถู้อหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถู้อหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า
- การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลได้ แต่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ กล่าวคือ
 - มาตรา ๒๖
- การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย
- กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง
- มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ
- การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขันอย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวกายการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา

- การจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ
 - บทบัญญัติซึ่งกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิที่มีความจำเป็นเพื่อให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือของรัฐที่สำคัญทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่มุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนของเอกชนในการให้บริการสาธารณะ และมีความโปร่งใส ปราศจากการมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรมและไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ
 - บทบัญญัติห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เป็นข้อกำหนดเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อันจะทำให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นไปโดยโปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติอย่างแท้จริง
- บทกำหนดโทษ ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ไม่ร้ายแรงเกินกว่าที่สมควร โดยเป็นบทกำหนดโทษเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งผลให้มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งสาธารณะ การสาธารณสุข โภชนาการ

การสื่อสาร โรงพยาบาล การสาธารณสุข การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และด้านอื่นๆ ที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดต่อไป ซึ่งจะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในด้านเศรษฐกิจ กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนโดยจะส่งผลให้มีการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง โทรคมนาคม และการสื่อสารในประเทศไทย ช่วยลดต้นทุนและลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าและบริการ และทำให้การติดต่อสื่อสารมีความสะดวก ซึ่งจะส่งผลในระยะยาวให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าและความเจริญของจังหวัดและเมืองต่างๆ ของประเทศไทยอย่างก้าวกระโดด ทำให้เกิดเมืองเศรษฐกิจขนาดใหญ่ นอกเหนือจากกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ
- ในด้านสังคม รัฐจะสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนได้ โดยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคม เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข และด้านที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งเสริมให้รัฐสามารถใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งให้มีความสมบูรณ์และเกิดการบูรณาการด้านคมนาคมมากยิ่งขึ้น ทำให้การประกอบกิจการต่างๆ เป็นไปโดยสะดวก และลดต้นทุนในการผลิตสินค้าและบริการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

- จากรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน และรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานประจำปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ (The Global Competitiveness Report ๒๐๑๗ – ๒๐๑๘) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum ความสามารถในการแข่งขันประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๓๒ จากทั้งหมด ๑๓๗ ประเทศ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับอันดับปีก่อนหน้านี้ที่ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๔ สามารถบ่งชี้ว่าความสามารถในการแข่งขันโดยรวมของไทยปรับตัวขึ้นเล็กน้อย อย่างไรก็ตามคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยอยู่ในอันดับที่ ๔๓ ในการจัดอันดับปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ จากอันดับที่ ๔๙ ในปีก่อนหน้านี้ ซึ่งหนึ่งในเหตุผลสำคัญคือการนำหลักการของการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในกิจการของรัฐมาใช้ โดยอาศัย พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นเครื่องมือและกลไกที่ช่วยให้ภาครัฐสามารถพิจารณาอนุมัติโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ภาครัฐสามารถลดข้อจำกัดทางด้านงบประมาณซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเมื่อพิจารณารายกิจการจะเห็นได้ว่าคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางถนนและทางราง ซึ่งมีหลายโครงการที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการในรูปแบบการร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ล้วนได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้น (ทางถนนดีขึ้น ๑ อันดับ จาก ๖๐ เป็น ๕๙ และทางราง จากอันดับที่ ๗๗ เป็น ๗๒) นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาประกอบกับรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๗ (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascopes) ที่จัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งได้จัดให้ประเทศไทยอยู่เพียงระดับกลางในเรื่องการใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงอาจกล่าวได้ว่าข้อจำกัดต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาขึ้นเกิดจากปัจจัยหลักทั้งในเรื่องคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดีและการคมนาคมขนส่งขาดความเป็นระบบที่สมบูรณ์ นำไปสู่ปัญหาต้นทุนในการขนส่งสินค้าและบริการที่สูง ไม่ส่งเสริมให้เกิดความสะดวกสบายในการประกอบธุรกิจในประเทศ ไม่สามารถดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนทั้งจากในและต่างประเทศ เพื่อเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยเท่าที่ควร การตรากฎหมายฉบับปรับปรุง จะช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความสมบูรณ์มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ผ่านกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้โครงการร่วมลงทุนมุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และมีการถ่ายทอดการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ นอกเหนือจากนี้ กฎหมายฉบับปรับปรุงได้มีการกำหนดให้กิจการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนา เช่น การโทรคมนาคม และการการสื่อสาร เป็นกิจการที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง และกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งสามารถจัดสรรไปใช้สนับสนุนการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีการให้ความสำคัญในการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนเพื่อพัฒนาคุณภาพ

การให้บริการสาธารณะ เมื่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเอกชนคู่สัญญาทำงานร่วมกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ จะเกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ ซึ่งจะทำให้บุคลากรของภาครัฐมีความรู้ และประสบการณ์เพิ่มมากขึ้น นำไปสู่การส่งเสริมประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและภาระการใช้งบประมาณของรัฐ อย่างมีนัยสำคัญจากการที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการนำเอา เงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชนมาช่วยในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะการจัดทำ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งซึ่งต้องใช้งบประมาณสูง โดยจากยุทธศาสตร์การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีความต้องการ ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมาก ซึ่งในระยะ ๘ ปี ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีการกำหนดวงเงินลงทุนไว้กว่า ๑.๙ ล้านล้านบาท ในการดำเนินการตามแผนนี้ รัฐจะต้องใช้ งบประมาณและก่อหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม รัฐมีงบประมาณที่จำกัด และจากรายงานข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้างปี ๒๕๖๐ รัฐมีหนี้สาธารณะคงค้างกว่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศประมาณร้อยละ ๔๓ ซึ่งจากการคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง หนี้สาธารณะจะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี การที่รัฐ อาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยนำเอาเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชน มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ จะช่วยรัฐลดการพึ่งพางบประมาณและเงินกู้ในการจัดทำ โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับ

การประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถพิจารณา ประเมินตามระยะเวลาที่กำหนดได้จาก

- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ จนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชีย แปซิฟิก (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascopes) ซึ่งจัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (The Global Competitiveness Report) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงหมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ และจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดการใช้งบประมาณและช่วยลดภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานทั้งเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม โดยอาศัยเงินลงทุนจากภาคเอกชน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไม่ได้ก่อภาระหน้าที่กับประชาชน หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพอย่างเกินควรเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

- สคร. ได้กำหนดโครงสร้างอัตรากำลังของกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มขึ้นจาก ๑๕ คน เป็น ๒๒ คน โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วนงาน ได้แก่ ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อรองรับการดำเนินงาน

ในช่วงแรกหลังจากกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ แต่ในอนาคตเมื่อกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับสามารถส่งเสริมและทำให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์ สคร. อาจจะต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังคนในอนาคต เพื่อรองรับโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในแต่ละพื้นที่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- เนื่องจากมีความรับผิดชอบตามภารกิจและความยุ่งยากของงานที่เพิ่มขึ้น คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ในระดับต่ำกว่าส่วนลงมาควรมีความหลากหลายในแต่ละสาขาวิชา โดยเฉพาะความสามารถในการวิเคราะห์โครงการลงทุน การเงิน โครงการนโยบายสาธารณะ และกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนและงบลงทุนจำนวน

งบประมาณเพื่อการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว งบประมาณเพื่อการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนโดยการจ้างที่ปรึกษาร่วมดำเนินการ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และ ๒.๘ ล้านบาท ตามลำดับ

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

- สคร. มีการเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ผ่านวิธีการในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดอบรมและเผยแพร่ความรู้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีการเชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมสัมมนาเผยแพร่ความรู้ รวมทั้งมีการเผยแพร่ข้อมูล เช่น กฎหมายฉบับปรับปรุงและกฎหมายลำดับรอง แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ สรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน เป็นต้น ผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.sepo.go.th>

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับปรับปรุง กล่าวคือ
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้การดำเนินการกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องเปลี่ยนมาดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกัน แต่กฎหมายทั้งสองฉบับยังคงมีหลักการเดียวกันและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น กฎหมายฉบับปรับปรุงจึงไม่ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างมีนัยสำคัญ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดให้มีการทำงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ดังต่อไปนี้
 - กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน สำหรับโครงการร่วมลงทุนที่จำเป็นต้องมีคณะทำงานดังกล่าว
 - กำหนดให้มีการหารือและประสานงานระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดในหมวดที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ซึ่ง สคร. ได้มีการประสานเกี่ยวกับขั้นตอนการทำงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) แล้ว

- กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

- การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับภาครัฐ การจัดสรรความเสี่ยงในโครงการร่วมลงทุน งบประมาณ การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน
- สคร. เป็นส่วนราชการภายใต้กระทรวงการคลัง และเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้
 - ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงาน

ของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

- **ขั้นตอนการเสนอโครงการ** ให้องค์กรเจ้าของโครงการร่วมกันกับที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา และเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป
- **ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน** ให้องค์กรเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก
- **ขั้นตอนการกำกับดูแล** เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนตามหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไป
- **ขั้นตอนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน** ให้องค์กรเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในกรณีที่การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวมีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนหรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติด้วย

- **ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูล** ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ (๑) จัดส่งสำเนา สัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้วแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัด และ สคร. (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือก เอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และ (๓) เปิดเผยแพร่ข้อมูลโครงการ ร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูล ให้คำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- จะมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป โดยคำนึงถึงการส่งเสริมให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- ในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา ตามขั้นตอนต่างๆ โดยจะต้องอยู่ในกรอบที่กำหนดโดยกฎหมายฉบับปรับปรุง และกฎหมาย ลำดับรองและแนวทางปฏิบัติที่จะมีการประกาศใช้ต่อไป นอกจากนี้ การใช้ดุลพินิจในรูปแบบ ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีการตรวจสอบ และถ่วงดุลการใช้อำนาจซึ่งกันและกัน เนื่องจากกรรมการมีทั้งที่มาจากหน่วยงานต่างๆ และกรรมการที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

- การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยไม่สามารถกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจได้ อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับ การให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพแต่อย่างใด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

- มีการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนิน โครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี
- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง มีการตรวจสอบและคานอำนาจด้วยวิธีการ ดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานเจ้าของโครงการและ

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของคณะกรรมการนโยบายฯ จะมีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากภาคเอกชนได้แก่ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

- มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีได้กำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะเกี่ยวกับกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก อย่างไรก็ตาม บุคคลภายนอกสามารถร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ได้โดยอาศัยกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้อำนาจรัฐ เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

- สคร. อยู่ระหว่างจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงในเรื่องดังต่อไปนี้

พระราชกฤษฎีกา

๑. พระราชกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดกิจการเพิ่มเติม (มาตรา ๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

กฎกระทรวง

๑. กฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (มาตรา ๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง แนวทางการจัดทำ และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๑๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนและรายละเอียด ที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๒๒ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๕. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง มาตรการ สนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่น (มาตรา ๒๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๖. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช่วิธีการประมูล (มาตรา ๒๕ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๗. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา (มาตรา ๒๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๘. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง การกำหนด รายละเอียดหลักการของโครงการร่วมลงทุนเพิ่มเติม (มาตรา ๒๘ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๙. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๑๐. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง ลักษณะ ของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๓ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๑๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๑๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียด ของประกาศเชิญชวน รายละเอียดของเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง เงื่อนไขสำคัญ ของสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ประกาศกระทรวงการคลัง

๑. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๔ ของกฎหมาย ฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๖๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ระเบียบและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน และการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรร เงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมิน ข้อเสนอเข้ากองทุน (มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง การบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหาร กองทุน (มาตรา ๕๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- สคร. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวข้างต้นแล้วเพื่อรองรับการดำเนินการ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร

- มีกรอบในการตรารอบัญญัติกำหนดให้การดำเนินการใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไป เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กล่าวคือ ความสอดคล้องกับ แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรร ความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จ ของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงิน การคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
- การท่าเรือแห่งประเทศไทย
- การประปาส่วนภูมิภาค
- การรถไฟแห่งประเทศไทย
- การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- กรมธนารักษ์
- กรมทางหลวง
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรุงเทพมหานคร
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- สำนักนโยบายและแผนการอาชีวศึกษา
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวงมหาดไทย

- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงการคลัง
- กรมการขนส่งทางบก

หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
- การประปานครหลวง
- การไฟฟ้านครหลวง
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- การเคหะแห่งชาติ
- องค์การเภสัชกรรม
- องค์การจัดการน้ำเสีย
- องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
- ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)
- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
- สภาการศึกษา
- คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- คณะกรรมการการอุดมศึกษา
- คณะกรรมการขับเคลื่อนและกลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนด้านสุขภาพ
- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

- สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- กรมทางหลวงชนบท
- กรมเจ้าท่า
- กรมการแพทย์
- กรมควบคุมโรค
- กรมควบคุมมลพิษ
- กระทรวงพลังงาน
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงบประมาณ
- กรมบัญชีกลาง
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- กรมที่ดิน

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่

**ภาคเอกชนซึ่งประกอบด้วย บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษา
โครงการร่วมลงทุน**

สถาบันการเงิน

- ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารธนาชาต จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคาร ซิตี้แบงก์ เอ็น. เอ.
- ธนาคาร ซูมิโตโม มิตซูบิชิ แบล็กฮิลล์ คอร์ปอเรชั่น
- ธนาคาร ดอยซ์แบงก์
- ธนาคาร มิซูโฮ จำกัด

- ธนาคาร ฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ธนาคารเกียรตินาคิน
- บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ ฟินันซ่า จำกัด (มหาชน)

หน่วยงานต่างประเทศ

- คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชีย และแปซิฟิก (UNESCAP)
- สำนักงานธนาคารโลก (World Bank) ประจำประเทศไทย
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
- สำนักงานองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย (JICA)
- บรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)

บริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน

- บริษัท อวานการ์ด แคปปิตอล จำกัด
- บริษัท ไพร์ม แอดไวเซอร์ จำกัด
- บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด
- บริษัท ลิงค์เลเทอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์เอฟเอเอส จำกัด
- บริษัท เอชดับบลิวแอล (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท สำนักกฎหมายสากล สยามพรีเมียร์ จำกัด
- บริษัท ไนท์แฟรงค์ ชาร์เตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท เอ็นส์ทแอนด์ ยิง คอร์ปอเรท เซอร์วิสเชส จำกัด
- บริษัท เดอะ บอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท โซติจินดา คอนซัลแตนท์ จำกัด
- บริษัท โรแลนด์ เบอร์เกอร์ จำกัด
- บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริงแอนด์แมนเนจเม้นท์ จำกัด

- บริษัท ไพร์มสตรีท แอดไวเซอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
- มหาวิทยาลัยนเรศวร

บริษัทเอกชนคู่สัญญา

- บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด
- บริษัท ยูนิไทย ชิปปาร์ด แอนด์ เอนจิเนียริง จำกัด
- บริษัท แหลมฉบบัง อินเทอร์เน็ตเซ็นแนล เทอร์มินอล จำกัด
- บริษัท ฮัทชีสัน แหลมฉบบัง เทอร์มินัล จำกัด
- บริษัท เซ็นทรัล อินเทอร์เน็ตพัฒนา จำกัด
- บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด
- บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพ เวลด์ไวต์ฟลท์เซอร์วิส จำกัด
- บริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีคาร์โก้ จำกัด
- บริษัท เอเอสไอจี (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด
- บริษัท อินทัช โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็ม บี เค จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทรุ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

- บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด
- บริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด
- บริษัท อัครีปราการ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท สยามสแควร์ทาวเวอร์ จำกัด
- บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็น. ซี. ซี. แมนเนจเม้นท์ แอนด์ ดิเวลลอปเม้นท์ จำกัด
- บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โฮม พोटเทอรี จำกัด (มหาชน)

**คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแล
ตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖**

คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว - สำโรง
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ
- โครงการสถานีบรรจุน้ำและแยกสินค้ากล่อง (ICD) ลาดกระบัง
- โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุบริเวณถนนสุขุมวิท ตำบลบางพระและตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
- โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการทางหลวงสัมปทาน ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑ ถนนวิภาวดีรังสิตตอนดินแดง - ดอนเมือง และทางหลวงสัมปทานต่อเนื่องทางด้านทิศเหนือ
- โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

- โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด
- โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ และการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วน D)
- โครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
- โครงการสัญญาเช่าพื้นที่เพื่อดำเนินการโครงการอุโมงค์บริเวณแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุน บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า C๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือ A๓ C๑ C๒ D๑ D๒ และ D๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน
- โครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (Into-plane Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการระบบส่งน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานผ่านท่อแบบ Hydrant
- สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ
- สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์
- โครงการตามสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค
- โครงการตามสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวง
- สัญญาร่วมดำเนินกิจการส่งโทรศัพท์เคลื่อนที่
- สัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา
- โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร

- สัญญาให้ใช้สิทธิดำเนินการบริหารและประกอบการณ์ศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) บางปู จังหวัดสมุทรปราการ
- โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงภาษีร้อยชักสาม
- การบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์
- การจัดการให้บริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) เข้า/บริหาร ระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก โครงการท่อส่งน้ำดอกกราย
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์อาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแรม
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสี่แยกปทุมวัน (อาคาร เอ็ม บี เค เซ็นเตอร์)
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์โครงการพัฒนาพื้นที่หมอน ๒๑ - ๒๒ (บริเวณห้วมุมสี่แยกสามย่าน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)
- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์ สคร. (www.sepo.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย