

สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) เป็นการดำเนินการเพื่อพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากบทบัญญัติ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุงในด้านเศรษฐกิจ สังคม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และผลกระทบต่อรัฐ

ผลกระทบเชิงบวก

ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผลกระทบด้านสังคม

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงพยาบาล การสาธารณสุข โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ
- มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สากล รวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชน ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

ผลกระทบต่อรัฐ

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณ และเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชน ที่ร่วมลงทุน

ผลกระทบเชิงลบ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ..... ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

ผลกระทบต่อรัฐ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กำหนดเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจในจัดทำและดำเนินโครงการ ให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใด ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ
- ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน บอกลีกสัญญาร่วมลงทุน ในกรณี ที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชย แก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม