



นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
(Organization Governance)

กันยายน ๒๕๖๖

สารบัญ

หน้าที่

สารบัญ

๑

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

๒

ข้อมูลพื้นฐาน

๓

➢ วิสัยทัศน์ (Vision)

➢ พันธกิจ (Mission)

➢ ค่านิยมองค์กร (Core Value)

➢ การบริหารจัดการ

นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์การที่ดี

๖

แนวทางการส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์การที่ดี

๙

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ) เป็นทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นในกระทรวงการคลังตามหมวด ๖ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) ซึ่งได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๒ และให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป เพื่อสนับสนุนด้านการเงินในการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน พร้อมทั้ง จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (แผนร่วมลงทุนฯ) การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และการเผยแพร่ อบรมให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอ โดยมีคณะกรรมการกองทุนฯ กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ และมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ และเป็นหน่วยงานธุรการของกองทุนฯ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มุ่งเน้นให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ มีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นไปโดยซื่อสัตย์สุจริต สามารถตรวจสอบได้ โดยมุ่งให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กองทุนฯ จึงได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ซึ่งประกอบด้วยนโยบาย ๔ ด้าน คือ ด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านองค์กร และด้านผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงจัดทำแนวทางปฏิบัติที่มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องใช้เป็นเครื่องมือในการผลักดันให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ บนพื้นฐานของความถูกต้อง และสร้างการยอมรับให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ข้อมูลพื้นฐาน

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นกองทุนหลักในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มมากขึ้น

พันธกิจ (Mission)

กองทุนฯ มีภารกิจในการให้เงินทุนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน

๑. การดำเนินการโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ

๒. การพัฒนาฐานข้อมูล องค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

วัตถุประสงค์

๑. สนับสนุนแหล่งเงินให้แก่หน่วยงานของรัฐที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณเพื่อนำไปใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๒. ดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๓. บริหารจัดการกองทุนฯ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

ค่านิยมองค์กร (Core Value)

P - Professional การทำงานอย่างมืออาชีพ มีความรอบรู้ในงาน และมีความรับผิดชอบร่วมกัน

P - Principle ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมาย กฎเกณฑ์ ข้อบังคับ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง วินัยการเงินการคลัง และปฏิบัติงานด้วยความรอบคอบรัดกุมเสมอ

P - Proactive ตอบสนองเชิงรุก เปลี่ยนแปลงการทำงานอย่างรวดเร็ว พร้อมปรับตัวกับโลกที่เปลี่ยนแปลงไป

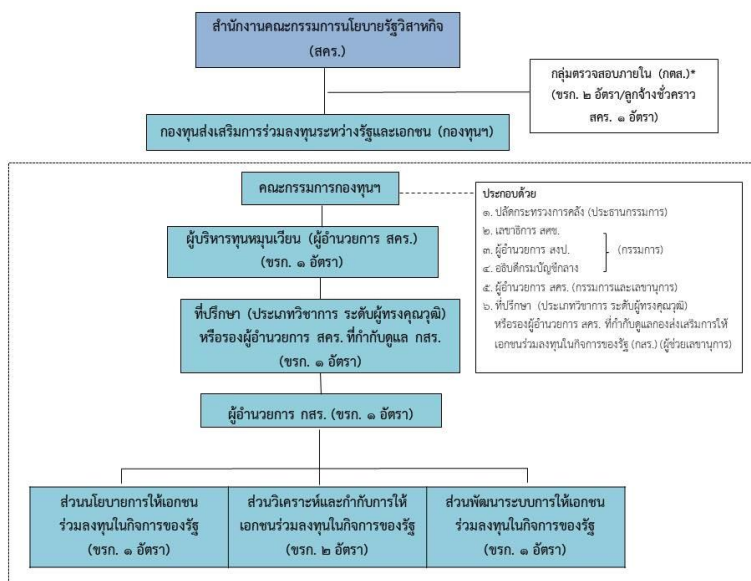
การบริหารจัดการ

คณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการกองทุนฯ เลขานุการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ กองทุนฯ และผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ
- (๓) พิจารณออนุมัติการใช้เงินจากกองทุนฯ ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุนฯ หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุนฯ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนฯ
- (๕) รายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างน้อย ปีละ ๑ ครั้ง
- (๖) จัดทำรายงานการเงินประจำปี เพื่อเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบภายใน แก่สัปดาห์นับแต่วันสิ้นปีบัญชี และส่งรายงานการเงินที่ สตง. ตรวจสอบแล้วพร้อมกับรายงานการสอบบัญชี ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

โครงสร้างการบริหารและอัตรากำลังกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ)

กรอบอัตรากำลัง**	
งาน/สถานะ	จำนวน (อัตรา)
สายการบริหารกองทุนฯ	๓
ผู้อำนวยการ สคร.	๑
ที่ปรึกษา (ประเภทวิชาการ ระดับ ผู้ทรงคุณวุฒิ) หรือรองผู้อำนวยการ สคร. ที่กำกับดูแล กสธ.	๑
ผู้อำนวยการ กสธ.	๑
กสธ.	๓
นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ	๒
นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ	๑
ส่วนนโยบายฯ	๑
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
ส่วนวิเคราะห์และกำกับฯ	๒
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	๑
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
ส่วนพัฒนาระบบฯ	๑
นักปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๑
รวม	๑๘



หมายเหตุ : * กสธ. เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของกองทุนฯ ตามข้อ ๓๖ ของระเบียบคณะกรรมการกองทุนฯ

** กองทุนฯ ใช้บุคลากรของ สคร. และทรัพยากรของ สคร. ซึ่งไม่มีการจ้างพนักงานและลูกจ้างที่ได้รับเงินค่าจ้างจากกองทุนฯ

การแบ่งส่วนของกองทุนฯ มีหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

(๑) กลุ่มตรวจสอบภายใน

- ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชีของกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- ปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักงาน
- จัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาวและแผนปฏิบัติการประจำปี แผนและคู่มือการบริหารความเสี่ยง รวมทั้งรายงานผลการบริหารความเสี่ยง
- กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๓) ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานที่ยื่นขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกองทุนฯ
- กำกับ และติดตามการดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่กำหนด
- กำกับ และติดตามการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน รวมถึงค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- ให้ข้อมูล คำปรึกษา และคำแนะนำเกี่ยวกับการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ
- ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และงบประมาณ
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(๔) ส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

- สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ
- ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบงานและการบริหารทรัพยากรบุคคล
- จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับการปฏิบัติงานของกองทุนฯ รวมทั้งคู่มือการปฏิบัติงาน เอกสารเผยแพร่ และสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่
- จัดทำแผนดิจิทัล และปฏิบัติงานด้านดิจิทัลและสารสนเทศ
- จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนฯ เช่น รายงานข้อร้องเรียน รายงานทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงิน รายงานการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ เป็นต้น
- ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

กองทุนฯ ได้จัดทำนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ภายใต้กรอบนโยบายด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย นโยบายด้านองค์กร และนโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน ดังนี้

๑. นโยบายด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๑.๑ นโยบาย

มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการดำเนินโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างรวดเร็ว ลดภาระการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และยกระดับคุณภาพในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน พร้อมทั้งกำหนดให้มีการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้เรื่องวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการขอรับจัดสรรเงินและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมกองทุนฯ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทราบและมีความพร้อมในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

(๒) บริหารจัดการสภาพคล่องของกองทุนฯ ให้มีความพร้อมและเพียงพออยู่เสมอ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้ครบถ้วน พร้อมทั้งบริหารจัดการด้วยความโปร่งใส และกำหนดให้มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

(๓) เสริมสร้างจิตสำนึกให้แก่บุคลากรของกองทุนฯ ให้มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ และมุ่งเน้นการทำงานเพื่อสนับสนุนให้เกิดโครงการร่วมลงทุนเพิ่มขึ้นและส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ

๒. นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๑ นโยบาย

มุ่งเน้นการให้บริการที่มีคุณภาพต่อผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้วยจิตสำนึกที่ดี มีมาตรฐาน เป็นธรรม และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ปลุกฝังสร้างจิตสำนึกแก่บุคลากรกองทุนฯ เพื่อให้บริการด้วยความเต็มใจ ตั้งใจช่วยเหลืออย่างเต็มประสิทธิภาพและเท่าเทียม

(๒) ปรับปรุงกระบวนการให้บริการให้มีความกระชับ ชัดเจน มีมาตรฐาน

(๓) เปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผ่านช่องทางที่เข้าถึงได้สะดวก และมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

(๔) รับฟังความคิดเห็นและมีช่องทางให้ร้องเรียนในการให้บริการของกองทุนฯ และนำมาปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

๓. นโยบายด้านองค์การ

๓.๑ นโยบาย

มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรและงบประมาณให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ ด้วยความคุ้มค่า โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๓.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ส่งเสริมการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปี (Action Plan) ให้มีความสอดคล้อง และมีความชัดเจน รวมทั้งมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

(๒) ส่งเสริมการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาพัฒนาการบริหารจัดการรวมถึงการกำกับติดตามผลการใช้ทรัพยากรและงบประมาณเป็นรายไตรมาสให้เกิดความคุ้มค่า

(๓) พัฒนาการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการทำงาน รวมถึงศึกษากระบวนการทำงานที่ดีของหน่วยงานต่างๆ และนำมาปรับใช้กับกองทุนฯ ให้เกิดความยั่งยืน

(๔) ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้เกิดการทำงานตามหลักธรรมาภิบาลทั่วทั้งองค์กร ด้วยช่องทางต่างๆ ที่เข้าถึงได้สะดวก

๔. นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

๔.๑ นโยบาย

มุ่งส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับเป็นบุคลากรของรัฐที่ดี เป็นคนมีความสามารถ และพัฒนาให้มีความรู้ความสามารถที่จะสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่หรือให้บริการที่ดีอย่างต่อเนื่องด้วยความเป็นธรรม

๔.๒ แนวทางปฏิบัติ

(๑) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกคนปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

(๒) ส่งเสริมให้บุคลากรทุกคนมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ มุ่งประโยชน์ต่อประเทศชาติ ด้วยคุณธรรมและจริยธรรม โดยมีผู้บังคับบัญชาเป็นแบบอย่างที่ดี

(๒) พัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบ และเสริมสร้างองค์ความรู้ให้ครบด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้าน การวิเคราะห์ การบริหารจัดการ และการให้บริการ

(๓) เชื่อมโยงกลไกการประเมินผลของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กองทุนฯ ที่มีความชัดเจน และมีความสอดคล้องกันทุกระดับ

(๔) จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ พร้อมทั้งสถานที่ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้กับบุคลากรทุกคนให้มีสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดีและส่งเสริมให้มีการทำงานที่มีคุณภาพ อย่างเสมอภาคเป็นธรรม

**แนวทางการส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตาม
นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี**

เพื่อให้การปฏิบัติงานของกองทุนฯ มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดี จึงกำหนดแนวทางการส่งเสริมและผลักดันไปสู่การปฏิบัติจริง ดังนี้

๑. กองทุนฯ จะสื่อสารให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีอย่างทั่วถึง

๒. บุคลากรของกองทุนฯ ทุกคนจะร่วมผลักดันและปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีอย่างเคร่งครัด

๓. บุคลากรของกองทุนฯ จะร่วมกันปรับปรุงและแก้ไขหากมีการกระทำที่ขัดต่อหลักการต่างๆ ของนโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีฉบับนี้

๔. นโยบายและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลองค์กรที่ดีฉบับนี้ จะได้รับการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ