



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ออกประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร.) นั้น

เนื่องจากประกาศ สคร. ข้างต้น กำหนดให้มีขั้นตอนการดำเนินการของผู้ที่เกี่ยวข้องสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. มีความชัดเจนมากขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ดังรายละเอียดแนบท้ายนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

(นางปานทิพย์ ศรีพิมพ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์**

เพื่อให้การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร.) มีความชัดเจนมากขึ้น คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ จึงได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๑.๑ การประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์และแจ้งรายชื่อนผู้สังเกตการณ์ (ประกาศ สคร. ข้อ ๔)

๑.๑.๑ กำหนดให้แต่ละโครงการจะต้องมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน เช่น กฎหมาย บัญชี วิศวกรรม สถาปนิก เป็นต้น เพื่อให้ในแต่ละโครงการมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่มีความหลากหลายและจำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน

๑.๑.๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานขอรายชื่อนผู้สังเกตการณ์จากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว เพื่อให้องค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้งรายชื่อนผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร.

๑.๑.๓ องค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้งรายชื่อนผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. ภายใน ๑ เดือน นับแต่ได้รับการประสานจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๑.๑.๔ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อนผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่ได้รับรายชื่อจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย

๑.๒ การจัดประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off)

เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รายชื่อนผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off) โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. เช่น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้สังเกตการณ์ และ สคร. เป็นต้น เพื่อชี้แจงรายละเอียดโครงการและแผนการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. ร่วมกัน และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดให้มีการลงนามข้อตกลงคุณธรรมและหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามประกาศ สคร.

๑.๓ การรายงานผลการสังเกตการณ์ (ประกาศ สคร. ข้อ ๘)

๑.๓.๑ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

๑) ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

๒) องค์กรที่ สคร. มอบหมาย รายงาน สคร. เพื่อทราบ และรายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายดำเนินการภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ของผู้สังเกตการณ์

๑.๓.๒ กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามีได้ปฏิบัติตาม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี)

๑) ผู้สังเกตการณ์แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไข พร้อมแจ้ง องค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการและ สคร. เพื่อทราบ

๒) คณะกรรมการคัดเลือกต้องชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตตามข้อ ๑) ต่อผู้สังเกตการณ์ ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้สังเกตการณ์

๓) หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อรายงานต่อ สคร. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุน ที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ (คณะกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ) พิจารณา ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่องค์กรที่ สคร. มอบหมาย รายงานต่อ สคร. เพื่อรายงาน ต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ก่อนการรายงานผลการสังเกตการณ์ข้างต้นให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย องค์กรเดียว ให้องค์กรนั้นเป็นผู้พิจารณากลับกรองความเห็นและข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ก่อนจัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย หลายองค์กร ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมาย จัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ให้คณะกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ ทราบ (กรณีตามข้อ ๑.๓.๑) หรือ พิจารณากลับกรองความเห็นและข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ (กรณีตามข้อ ๑.๓.๒) ก่อนที่องค์กรที่ สคร. มอบหมาย ที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์จัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. แนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

๒.๑ ให้งานงานเจ้าของโครงการเป็นผู้เบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้สังเกตการณ์ และให้ผู้สังเกตการณ์มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนนับตั้งแต่วันที่ผู้สังเกตการณ์เริ่มปฏิบัติงานตามข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร.

๒.๒ การจ่ายค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ให้งานงานเจ้าของโครงการดำเนินการดังนี้

๒.๒.๑ กรณีให้งานงานเจ้าของโครงการที่เป็นส่วนราชการ ให้งานงานเจ้าของโครงการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สคร. เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

๒.๒.๒ กรณีให้งานงานเจ้าของโครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้งานงานเจ้าของโครงการนำเสนอผู้มีอำนาจในการพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สคร. เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง และให้งานงานเจ้าของโครงการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป