สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
SEPO
State Enterprise Policy Office

คู่มือ

การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุน ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

คำนำ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (แนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ) สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) และได้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว จึงได้ออกประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร. เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ) โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ และต่อมา สคร. ได้ออกประกาศอีก ๒ ฉบับ ได้แก่ ประกาศ สคร. เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศ สคร. เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

คู่มือการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ฉบับนี้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการสำหรับหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้สังเกตการณ์ และองค์กรที่ สคร. มอบหมายให้สามารถดำเนินการตามขั้นตอนตามประกาศ สคร. ได้อย่างถูกต้อง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

มกราคม ๒๕๖๗

สารบัญ

เรื่อง		หน้า
๑.	ความเป็นมา	๑
๒.	ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒	๑
๓.	หลักการของการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒	๒
๔.	หน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องและกรอบระยะเวลาการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒	๔
๕.	แผนภาพการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒	๙
๖.	แนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์	๑๒

ภาคผนวก

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่น นอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม ๑๕
- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม ๑๖

เรื่อง **หน้า**

- ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๑๗
- ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๒๑
- ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ๒๙
- ตัวอย่าง แบบรายงานผลการสังเกตการณ์เมื่อผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ๓๓
- ตัวอย่าง แบบรายงานผลการสังเกตการณ์ในกรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ๓๔

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (แนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ) สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) โดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สคร. ดำเนินการทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติรับทราบตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ เสนอและให้รับความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

๒. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑ ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร. เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ) ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

๒.๒ ประกาศ สคร. เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศ สคร. เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ (ประกาศ สคร. เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรมและหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียฯ) ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒.๓ ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ (ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติฯ) ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๓. หลักการของการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ (ข้อตกลงคุณธรรมฯ) เป็นข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอได้ตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการคัดเลือกเอกชนสำหรับโครงการร่วมลงทุน และให้มีผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุนนั้นๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ เฉพาะในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

๓.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

“**หน่วยงานเจ้าของโครงการ**” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

“**ผู้ยื่นข้อเสนอ**” หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาที่ได้ยื่นข้อเสนอ และให้หมายความรวมถึงเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นการยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล

“**ผู้สังเกตการณ์**” หมายความว่า บุคคลภายนอกหรือภาคประชาสังคมที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน โดยจะต้องมีความเป็นกลางและไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในโครงการร่วมลงทุนนั้น และไม่ถือว่าผู้สังเกตการณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

“**องค์กรที่ สคร. มอบหมาย**” หมายความว่า องค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน หรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการร่วมลงทุนที่ได้รับมอบหมายจาก สคร. ให้ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม

โดย สคร. มอบหมายองค์กรที่ สคร. มอบหมาย จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่

(๑) องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

(๒) มูลนิธิต่อต้านการทุจริต

(๓) วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

(๔) สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์

(๕) สภาสถาปนิก

(๖) สภาทนายความ ในพระบรมราชูปถัมภ์

"**คณะกรรมการคัดเลือก**" หมายความว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

"**คณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒**" (คณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ) เป็นคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพัฒนาและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา

๓.๒ โครงการร่วมลงทุนที่เข้าข่ายต้องดำเนินการข้อตกลงคุณธรรม

"**โครงการร่วมลงทุน**" หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

"**โครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม**" หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนที่ต้องจัดให้มีการทำข้อตกลงคุณธรรม ได้แก่

๓.๒.๑ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

๓.๒.๒ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท และคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๓.๓ การประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์และแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์จากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว เพื่อให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป ทั้งนี้ กำหนดให้แต่ละโครงการจะต้องมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน เช่น กฎหมาย

บัญชี วิศวกรรม สถาปนิก เป็นต้น เพื่อให้ในแต่ละโครงการมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่มีความหลากหลายและจำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน

๓.๔ การลงนามในข้อตกลงคุณธรรม และการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย

การลงนามข้อตกลงคุณธรรมให้ดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

๓.๔.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมในเบื้องต้น เพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

๓.๔.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนงในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

๔. หน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องและกรอบระยะเวลาการดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการ

๔.๑.๑ ประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์จากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว เพื่อให้องค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. ทั้งนี้ กำหนดให้แต่ละโครงการจะต้องมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน เช่น กฎหมาย บัญชี วิศวกรรม สถาปนิก เป็นต้น เพื่อให้ในแต่ละโครงการมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่มีความหลากหลายและจำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน

๔.๑.๒ จัดประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off) เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รายชื่อผู้สังเกตการณ์แล้ว โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. เช่น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้สังเกตการณ์ และ สคร. เป็นต้น เพื่อชี้แจงรายละเอียดโครงการและแผนการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. ร่วมกัน

๔.๑.๓ จัดให้มีการลงนามในข้อตกลงคุณธรรมระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์เพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

๔.๑.๔ จัดให้ผู้สังเกตการณ์ลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย

๔.๑.๕ เปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวกับโครงการ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ฯลฯ ต่อผู้สังเกตการณ์

๔.๑.๖ อนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมกระบวนการการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก

๔.๑.๗ กำหนดให้มีเงื่อนไขการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้ในประกาศเชิญชวนและเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน

๔.๑.๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อรายงานการสังเกตการณ์ (ถ้ามี)

๔.๑.๙ รายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอ

๔.๒.๑ ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนงในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

๔.๒.๒ จะต้องไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันเป็นประโยชน์ในการยื่นข้อเสนอ และต้องยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการ

๔.๓ ผู้สังเกตการณ์

๔.๓.๑ ลงนามในข้อตกลงคุณธรรม และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย

๔.๓.๒ เข้าร่วมประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off)

๔.๓.๓ เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

๔.๓.๔ จัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์

๑) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

ให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

๒) กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการและ สคร. เพื่อทราบ

๒.๒) หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์หารือร่วมกันให้ได้ข้อยุติก่อนแจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์เพื่อรายงานต่อ สคร.

๔.๔ คณะกรรมการคัดเลือก

กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) และผู้สังเกตการณ์ได้แจ้งให้คณะกรรมการคัดเลือกทราบเพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไข ให้คณะกรรมการคัดเลือกชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้สังเกตการณ์

๔.๕ องค์กรที่ สคร. มอบหมาย (ที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์)

๔.๕.๑ แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. ภายใน ๑ เดือน นับแต่ได้รับการประสานจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๔.๕.๒ การรายงานผลการสังเกตการณ์

๑) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกและผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายรายงาน สคร. เพื่อทราบ และรายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนให้กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ดำเนินการภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ของผู้สังเกตการณ์

๒) กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) รายงานต่อ สคร. และหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อทราบ เมื่อได้รับแจ้งจากผู้สังเกตการณ์

๒.๒) รายงานต่อ สคร. เมื่อได้รับแจ้งจากผู้สังเกตการณ์ในกรณีที่คณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ตามข้อ ๔.๕.๒ ข้อ ๒.๑) เพื่อให้ สคร. รายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ก่อนการรายงานผลการสังเกตการณ์ตามข้อ ๔.๕.๒ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมายองค์กรเดียว ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ เป็นผู้พิจารณากลั่นกรองความเห็นและข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ก่อนจัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมายหลายองค์กร

เมื่อผู้สังเกตการณ์หารือร่วมกันจนได้ข้อยุติ และผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์ จัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ให้ สคร. ทั้งในกรณีเมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว และกรณีพบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) และคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ตามรายงานผลการสังเกตการณ์

๔.๖ สคร.

๔.๖.๑ พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่ได้รับรายชื่อจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย

๔.๖.๒ เข้าร่วมประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off)

๔.๖.๓ รับทราบรายงานผลการสังเกตการณ์ที่องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์รายงาน ทั้งในกรณีเมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว และกรณีพบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี)

๔.๖.๔ กรณีพบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตการณ์ของผู้สังเกตการณ์ และองค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์แต่ละแห่ง จัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ให้ สคร. แล้ว ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) รายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและชี้แจง

๒) นำเสนอคณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ พิจารณาดำเนินการ

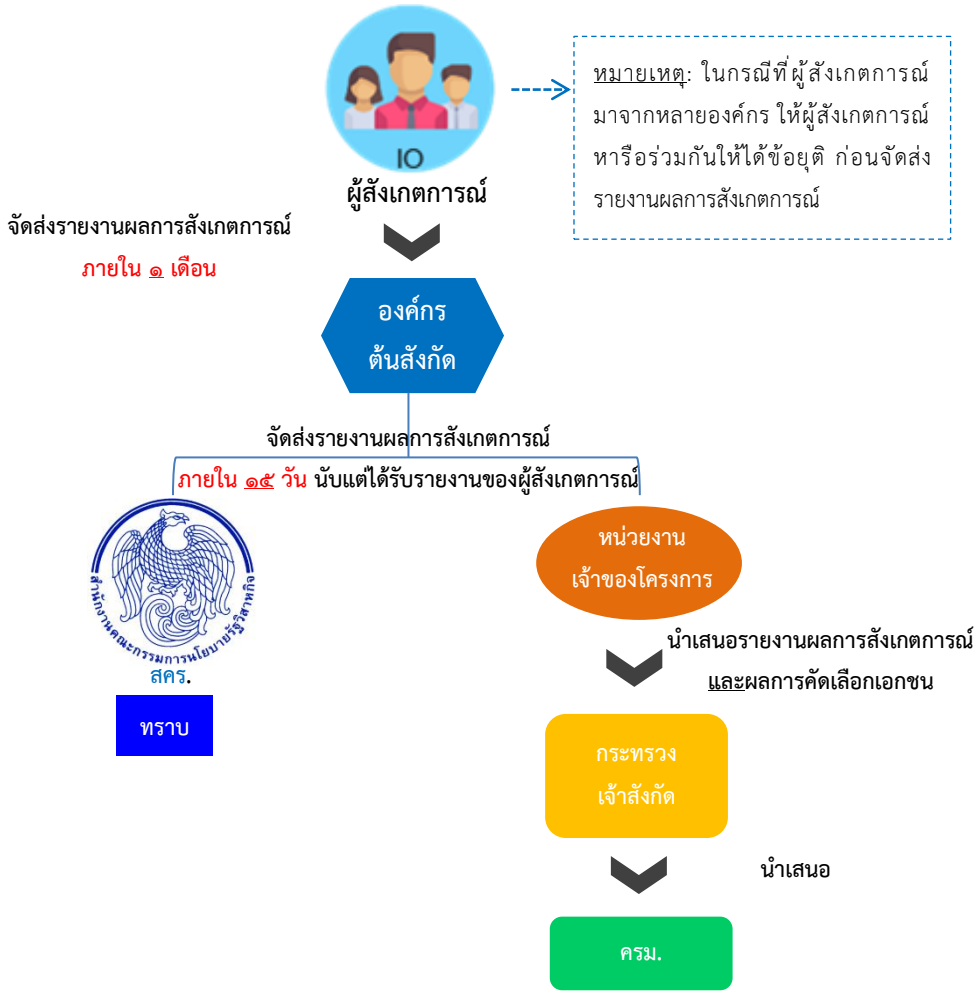
๔.๗ คณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ

๔.๗.๑ พิจารณาดำเนินการ กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) และคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ตามรายงานผลการสังเกตการณ์

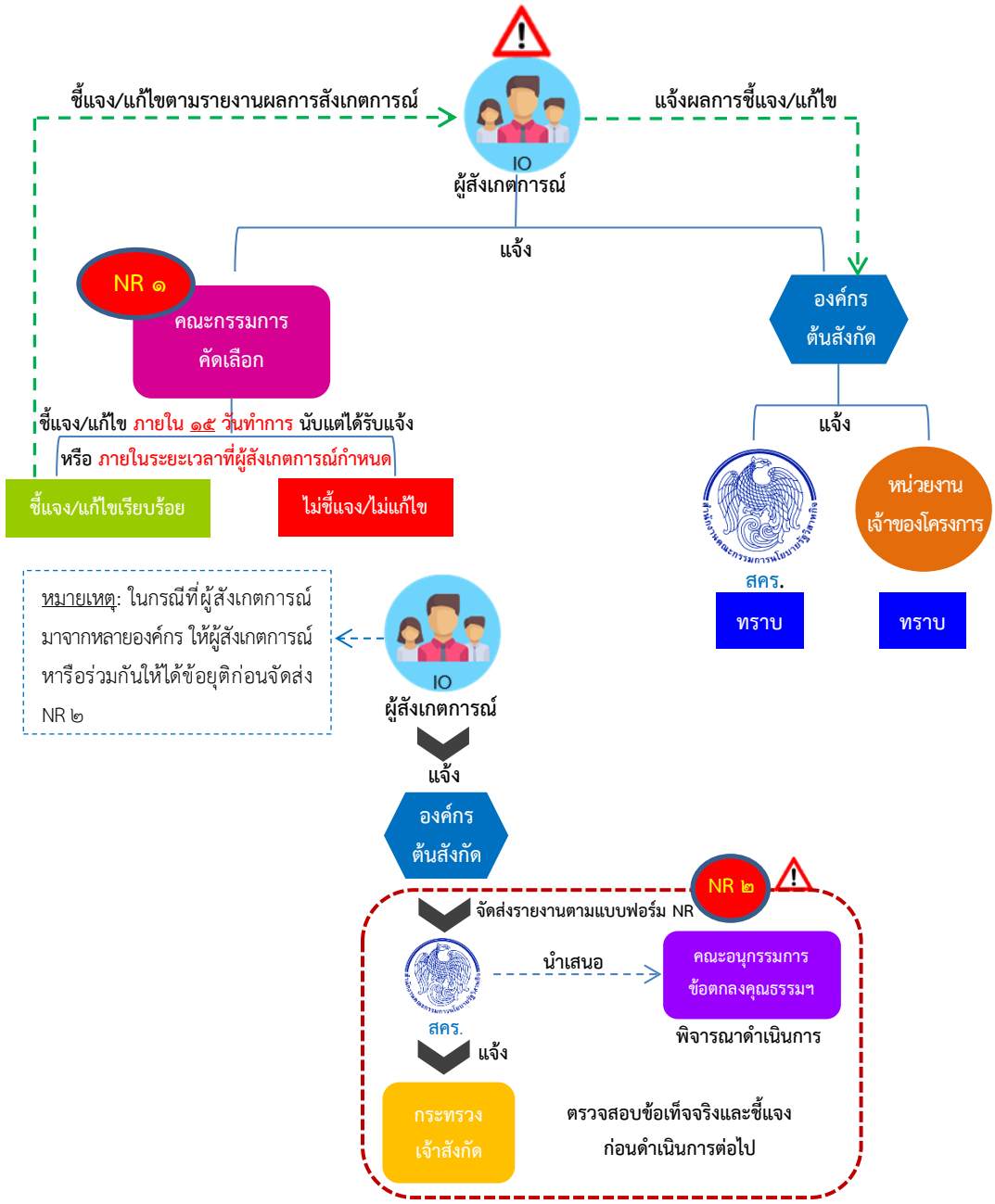
๔.๗.๒ รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ ให้คณะกรรมการนโยบายฯ ทราบ

๕. แผนภาพการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

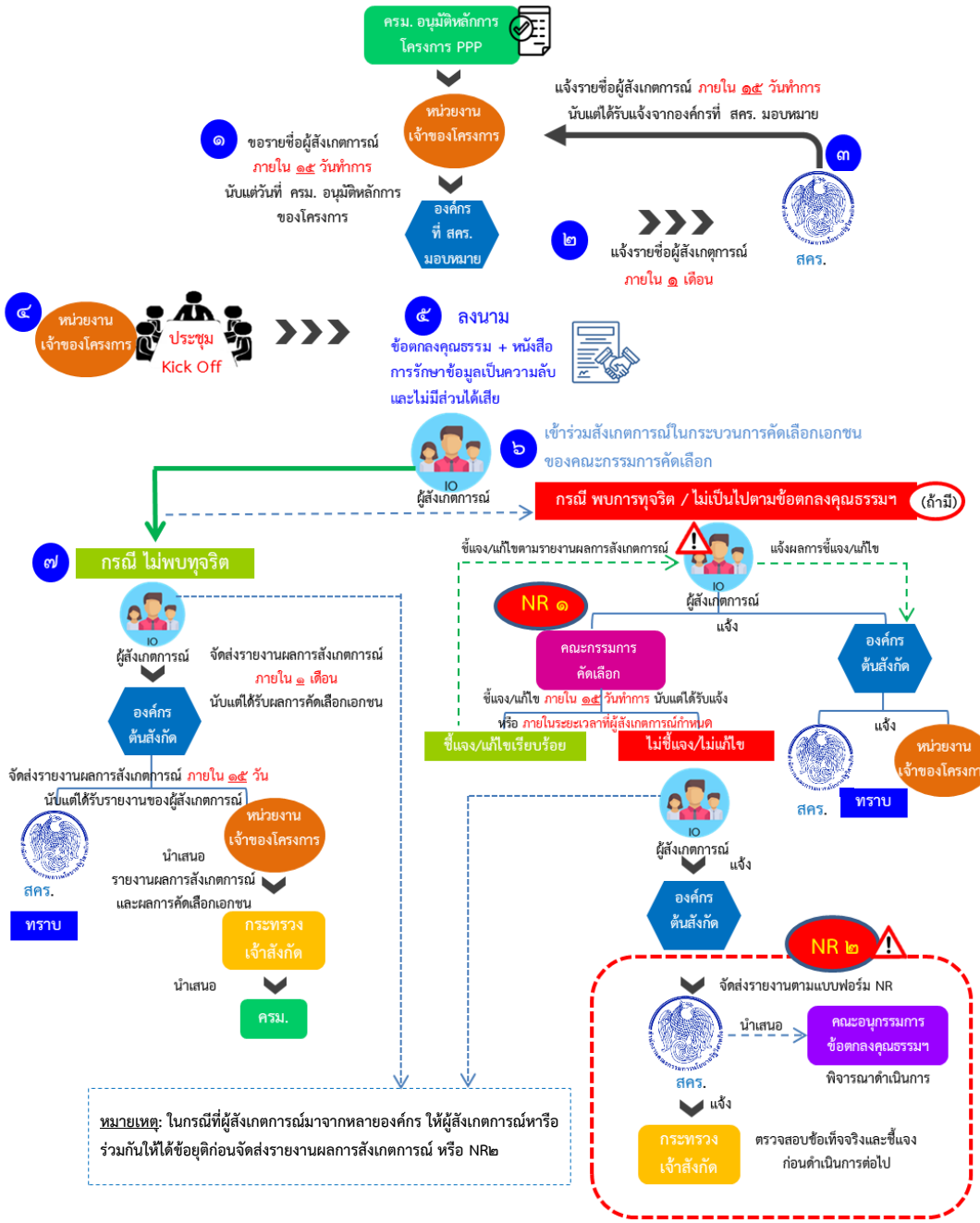
๕.๑ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว



๕.๒ กรณีที่ผู้สังเกตการณ์พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี)



การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒



๖. แนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

๖.๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้เบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้สังเกตการณ์ และให้ผู้สังเกตการณ์มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนนับตั้งแต่วันที่ผู้สังเกตการณ์เริ่มปฏิบัติงานตามข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สครฯ เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ

๖.๒ การจ่ายค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ ดังนี้

๖.๒.๑ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เป็นส่วนราชการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สครฯ เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

๖.๒.๒ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผู้มีอำนาจในการพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สครฯ เรื่อง การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ฯ เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ภาคผนวก

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๑๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่น นอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้เสนอเรื่องการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลมไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในข้อ ๑ อย่างเคร่งครัด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (ศรีวิภา) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th

หมายเหตุ

อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร.	: จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๐๙๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๖๒๖๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๑๘๗๓๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๑๓๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๔๐๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๐๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ว่า
๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอ
๒. ให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ ดำสะกุล

(นางประไพ ดำสะกุล)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (อธิษฐาน) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (เฉลิมขวัญ/อริศรา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ สคร. จึงออกประกาศ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า "ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔"

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

"ข้อตกลงคุณธรรม" (Integrity Pact : IP) หมายความว่า ข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอได้ตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการคัดเลือกเอกชนสำหรับโครงการร่วมลงทุน และให้มีผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุนนั้นๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ เฉพาะในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

"โครงการร่วมลงทุน" หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

"โครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม" หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนที่ต้องจัดให้มีการทำข้อตกลงคุณธรรม ได้แก่

(๑) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

(๒) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท และคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

"หน่วยงานเจ้าของโครงการ" หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

"ผู้ยื่นข้อเสนอ" หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาที่ได้ยื่นข้อเสนอ และให้หมายความรวมถึงเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นการยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล

"ผู้สังเกตการณ์" หมายความว่า บุคคลภายนอกหรือภาคประชาสังคมที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน โดยจะต้องมีความเป็นกลางและไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในโครงการร่วมลงทุนนั้น และไม่ถือว่าผู้สังเกตการณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

"องค์กรที่ สคร. มอบหมาย" หมายความว่า องค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน หรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ที่ได้รับมอบหมายจาก สคร. ให้ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม

"คณะกรรมการคัดเลือก" หมายความว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

ข้อ ๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ผู้ที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องกำหนดให้มีเงื่อนไขการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้ในประกาศเชิญชวนและเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ต้องเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวกับโครงการ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ฯลฯ ต่อผู้สังเกตการณ์ และอนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมกระบวนการการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก

(๒) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันเป็นประโยชน์ในการยื่นข้อเสนอ และต้องยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการ

(๓) ผู้สังเกตการณ์ (Observer) ที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกต้องจัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์ และในกรณีที่พบเห็นพฤติการณ์ที่ส่อไปในทางทุจริต ให้แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกโดยเร็วเพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่ผู้สังเกตการณ์กำหนด หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามข้อ ๘ ต่อไป

ข้อ ๖ การลงนามข้อตกลงคุณธรรม ให้ดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมในเบื้องต้น เพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนงในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

ข้อ ๗ ผู้สังเกตการณ์ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสม

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายเพราะการทุจริต

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือพ้นโทษหรือพ้นระยะเวลาการรอการลงโทษหรือรอกำหนดโทษ

(๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

ข้อ ๘ แนวทางการปฏิบัติของผู้สังเกตการณ์มีรายละเอียดดังนี้

(๑) เข้าสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกตามที่ได้กำหนดไว้

(๒) รายงานผลการสังเกตการณ์ดังนี้

(๒.๑) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อให้รายงาน

(๒.๑.๑) สคร. เพื่อทราบ

(๒.๑.๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒.๒) กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

(๒.๒.๑) แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ และ สคร. เพื่อทราบ

(๒.๒.๒) หากคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อรายงานต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. รายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

ข้อ ๙ การรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียของผู้สังเกตการณ์

(๑) ผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวโดยตรง ไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ

(๒) ผู้สังเกตการณ์จะรักษาข้อมูลความลับทางการค้าดังนี้

(๒.๑) ไม่นำเอกสารและข้อมูลต่างๆ ที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

(๒.๒) ไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว หรือนำไปใช้ในทางที่มิชอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคล

(๒.๓) หากเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ผู้สังเกตการณ์ต้องลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศนี้ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเก็บไว้เป็นเอกสารประกอบการลงนามข้อตกลงคุณธรรม

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับ
และไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ
สำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร.) ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป นั้น

เนื่องจากประกาศ สคร. ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้สังเกตการณ์ และผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรม และผู้สังเกตการณ์ต้องลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ สคร. จึงเห็นควรกำหนดข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย เพื่อให้เกิดความชัดเจน และเป็นมาตรฐานสำหรับการดำเนินการตามประกาศ สคร. ต่อไป ดังรายละเอียดแนบท้ายนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

(ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์)

ข้อตกลงคุณธรรมฉบับนี้ทำขึ้นระหว่าง .....ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า "หน่วยงานเจ้าของโครงการ" ฝ่ายหนึ่ง กับ.....ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ณ ..... มีสำนักงานใหญ่อยู่เลขที่.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต..... จังหวัด.....โดย.....ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลปรากฏตามสำเนาหนังสือรับรองของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท.....ลงวันที่..... (และสำเนาหนังสือมอบอำนาจลงวันที่.....) แนบท้ายข้อตกลงคุณธรรมนี้ (ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาให้ใช้ข้อความว่า กับ.....ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ อยู่บ้านเลขที่ ..... ถนน.....ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....ผู้ถือบัตรประจำตัวประชาชนเลขที่..... ดังปรากฏตามสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนแนบท้ายข้อตกลงคุณธรรมนี้) ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า "ผู้ยื่นข้อเสนอ" ฝ่ายหนึ่ง และ.....ซึ่งเป็นผู้สังเกตการณ์ (กรณีมีผู้สังเกตการณ์หลายคน ให้ระบุข้อมูลของทุกคนไปโดยลำดับ) ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า "ผู้สังเกตการณ์"อีกฝ่ายหนึ่ง

เนื่องด้วย หน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการคัดเลือกเอกชนของ "(โครงการ)..... ....." ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า "โครงการ" ภายใต้กระบวนการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงมีความประสงค์ที่จะสร้างความร่วมมือป้องกันการทุจริตในโครงการร่วมลงทุนในกระบวนการคัดเลือกเอกชน ให้เป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส และเป็นธรรมยิ่งขึ้น เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิผล จึงกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอ เฉพาะที่ได้ร่วมลงนามในข้อตกลงคุณธรรมนี้เท่านั้น เป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ

และโดยที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ และผู้ยื่นข้อเสนอ เห็นพ้องต้องกันว่าผู้สังเกตการณ์มีส่วนสำคัญในความร่วมมือป้องกันการทุจริตในกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์ จึงร่วมกันทำข้อตกลงคุณธรรมนี้ โดยรับรองว่า จักร่วมมือกันปฏิบัติตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือที่ประกาศขึ้นใหม่ ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า "ประกาศ" รวมทั้งจักดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานเจ้าของโครงการ

โดยที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีเจตจำนงอันแรงกล้าที่จะใช้หลักการทางคุณธรรมเป็นเครื่องช่วยให้เกิดความร่วมมือและร่วมใจระหว่างทุกฝ่ายอันจะเกิดผลให้กระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการปลอดจากการทุจริต หรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิผล และเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง จึงขอให้คำมั่นสัญญาในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ดังนี้

๑.๑ จักเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวกับโครงการในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อผู้สังเกตการณ์ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ฯลฯ

๑.๒ จักปฏิบัติต่อผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน เช่น ให้ข้อมูลเดียวกันกับผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และไม่ให้ข้อมูลที่เป็นความลับหรือที่ให้ประโยชน์กับผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งรายใดที่จะทำให้เกิดข้อได้เปรียบเสียเปรียบกับผู้ยื่นข้อเสนอ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เป็นต้น

๑.๓ จักกำหนดมาตรการป้องกันมิให้เกิดพฤติการณ์หรือการกระทำใดๆ ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือกรรมการหรือผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ กับผู้ยื่นข้อเสนอที่เข้ายื่นข้อเสนอในโครงการ ในลักษณะที่อาจทำให้บุคคลอื่นหรือสาธารณชนเกิดข้อสงสัยว่าส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่หรือในกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ พร้อมทั้งมาตรการป้องกันมิให้มีการเรียก - รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าเพื่อตนเองหรือผู้อื่นในการกำหนดเงื่อนไขหรือผลประโยชน์ตอบแทน เพื่อช่วยเหลือให้ผู้ที่เข้ายื่นข้อเสนอในโครงการรายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยไม่เป็นธรรม หรือกีดกันผู้ที่เข้ายื่นข้อเสนอในโครงการรายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการยื่นข้อเสนออย่างเป็นธรรม

๑.๔ จักยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ทั้งนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องกำหนดการประชุมและให้ข้อมูลที่เพียงพอเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกให้ผู้สังเกตการณ์ได้ทราบล่วงหน้าเพื่อให้ผู้สังเกตการณ์ได้ทำหน้าที่และเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ จักกำหนดมาตรการและช่องทางที่สะดวกต่อการปฏิบัติสำหรับผู้ที่พบเห็นว่ากรรมการ หรือผู้บริหาร หรือเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนผู้ใดมิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมนี้ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมนี้กำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ให้สามารถแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ นอกจากนี้ อาจแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาดำเนินการทางวินัยควบคู่ไปด้วยก็ได้หากผู้ที่เกี่ยวข้องนั้นเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด

๒. ผู้ยื่นข้อเสนอ

โดยที่ผู้ยื่นข้อเสนอ ตระหนักดีว่าผู้ยื่นข้อเสนอ ที่มีคุณธรรมเป็นผู้มีบทบาทสำคัญยิ่งในความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการคัดเลือกเอกชน เพื่อให้การดำเนินโครงการปลอดจากการทุจริต หรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง สมดังเจตจำนงของหน่วยงานเจ้าของโครงการ จึงขอให้คำมั่นสัญญาในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ ดังนี้

๒.๑ จักปฏิบัติตามมาตรการและวิธีการดำเนินงานที่จำเป็นเพื่อป้องกันการทุจริตในการคัดเลือกเอกชน และสนับสนุนให้กระบวนการคัดเลือกเอกชน เป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม โดยกำหนดให้มีนโยบายต่อต้านการทุจริต พร้อมทั้ง สื่อสารนโยบายต่อต้านการทุจริตให้ทั่วถึงทั้งองค์กรของผู้ยื่นข้อเสนอ

๒.๒ จักไม่กระทำการใดๆ ที่เป็นการให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด แก่กรรมการ หรือผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนในโครงการ หรือผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอรายอื่น เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำใดๆ อันมิชอบไม่ว่าในทางตรงหรือทางอ้อม หรือสมยอมกัน ในการยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการในกระบวนการคัดเลือกเอกชน

๒.๓ จักยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ ได้รับข้อมูลและเอกสารเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก และตรวจสอบโครงการได้ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก เช่นเดียวกับหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๒.๔ ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ พบว่าผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอหรือตัวแทนในโครงการนี้รายใดมิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้จักแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ นอกจากนี้อาจแจ้งไปยังหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๓. ผู้สังเกตการณ์ (Observer)

โดยที่ผู้สังเกตการณ์รับรู้ว่า ผู้สังเกตการณ์ที่มีความเป็นอิสระ มีความเป็นกลาง มีคุณธรรมและมีความรู้ความสามารถในวิชาชีพเฉพาะในทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เป็นเสมือนกลไกสำคัญในการป้องกันการทุจริต เพื่อให้การดำเนินการโครงการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน ปลอดจากการทุจริตหรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง จึงขอให้คำมั่นสัญญาในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ ดังนี้

๓.๑ จักเข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์มีสิทธิขอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก โดยทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ที่ยื่นข้อเสนอต้องให้ความร่วมมืออำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูล

๓.๒ จักปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้การสนับสนุนด้านความรู้ที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์ แสดงความคิดเห็นตามหลักวิชาความรู้ โดยไม่มีสิทธิออกเสียงหรือร่วมลงมติ และจักไม่กระทำการใดๆ อันมิชอบที่จะเป็นเหตุในการขัดขวางกระบวนการคัดเลือกเอกชน

๓.๓ ผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวของผู้สังเกตการณ์โดยตรง จักไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ

๓.๔ การรักษาข้อมูลความลับ ดังนี้

๓.๔.๑ จักไม่นำข้อมูลและเอกสารต่างๆ ที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๔.๒ จักไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวหรือนำไปใช้ในทางที่มิชอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคล

๓.๔.๓ หากเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ทั้งนี้ หากผู้สังเกตการณ์ได้นำข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผยหรือใช้ประโยชน์อื่น และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้สังเกตการณ์จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๓.๕ จักลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเก็บไว้เป็นเอกสารประกอบการลงนามข้อตกลงคุณธรรม

๓.๖ จักดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์ รวมทั้งรายงานผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในประกาศต่อไป

๓.๗ ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมนี้หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมนี้กำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้จะต้องรีบแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในประกาศ หากคณะกรรมการคัดเลือก ไม่ชี้แจง หรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในประกาศ และผู้สังเกตการณ์อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ข้อตกลงคุณธรรมนี้ทำขึ้นเป็นสามฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน หน่วยงานเจ้าของโคร
ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์ ได้อ่านและเข้าใจข้อความโดยละเอียดตลอดแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อพร้อ
ประทับตรา (ถ้ามี) ไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และต่างยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

ลงนาม.....
(.....)
หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)
ผู้ยื่นข้อเสนอ
ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)
(ผู้สังเกตการณ์)
ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)
(ผู้สังเกตการณ์)
ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....

(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

วันที่.....เดือน.....ปี.....

สถานที่ลงนาม.....

เลขที่.....ตำบล/แขวง.....

อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

ประเทศ.....

ลงนาม.....

(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

วันที่.....เดือน.....ปี.....

สถานที่ลงนาม.....

เลขที่.....ตำบล/แขวง.....

อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

ประเทศ.....

ลงนาม.....

(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

วันที่.....เดือน.....ปี.....

สถานที่ลงนาม.....

เลขที่.....ตำบล/แขวง.....

อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

ประเทศ.....

ลงนาม.....

(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....

หน่วยงาน.....

วันที่.....เดือน.....ปี.....

สถานที่ลงนาม.....

เลขที่.....ตำบล/แขวง.....

อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....

ประเทศ.....

หนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย

หนังสือฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อแสดงว่าข้าพเจ้า.....(ชื่อผู้สังเกตการณ์)..... ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมสังเกตการณ์ในโครงการ.....(ชื่อโครงการ)..... ของ.....(ชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ).....ขอรับรองว่า

๑. ข้าพเจ้าในฐานะผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวโดยตรง ไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับ.....(ชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ).....หน่วยงานเจ้าของโครงการ .....(ชื่อโครงการ)..... บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทของผู้ยื่นข้อเสนอ

๒. ข้าพเจ้าในฐานะผู้สังเกตการณ์จะรักษาข้อมูลความลับทางการค้า ดังนี้

๒.๑ ไม่นำข้อมูลและเอกสารต่างๆ ที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๒ ไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว หรือนำไปใช้ในทางที่มิชอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคลอื่น

๒.๓ หากข้าพเจ้าเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ทั้งนี้ หากผู้สังเกตการณ์ได้นำข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผยหรือใช้ประโยชน์อื่น และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้สังเกตการณ์จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

ลงชื่อ ..... (ผู้สังเกตการณ์)

(.....)

วันที่ .....

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ออกประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร.) นั้น

เนื่องจากประกาศ สคร. ข้างต้น กำหนดให้มีขั้นตอนการดำเนินการของผู้ที่เกี่ยวข้องสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. มีความชัดเจนมากขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ดังรายละเอียดแนบท้ายนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

เพื่อให้การดำเนินการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ประกาศ สคร.) มีความชัดเจนมากขึ้น คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ จึงได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๑.๑ การประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์และแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ (ประกาศ สคร. ข้อ ๔)

๑.๑.๑ กำหนดให้แต่ละโครงการจะต้องมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน เช่น กฎหมาย บัญชี วิศวกรรม สถาปนิก เป็นต้น เพื่อให้ในแต่ละโครงการมีผู้สังเกตการณ์ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่มีความหลากหลายและจำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน

๑.๑.๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์จากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว เพื่อให้องค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร.

๑.๑.๓ องค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. ภายใน ๑ เดือน นับแต่ได้รับการประสานจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๑.๑.๔ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่ได้รับรายชื่อจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย

๑.๒ การจัดประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off)

เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รายชื่อผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดประชุมเริ่มต้นโครงการ (Kick Off) โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. เช่น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้สังเกตการณ์ และ สคร. เป็นต้น เพื่อชี้แจงรายละเอียดโครงการและแผนการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร. ร่วมกัน และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดให้มีการลงนามข้อตกลงคุณธรรมและหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามประกาศ สคร.

๑.๓ การรายงานผลการสังเกตการณ์ (ประกาศ สคร. ข้อ ๘)

๑.๓.๑ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

๑) ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงาน ผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว

๒) องค์กรที่ สคร. มอบหมาย รายงาน สคร. เพื่อทราบ และรายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายดำเนินการภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการปฏิบัติงานผลการสังเกตการณ์ของผู้สังเกตการณ์

๑.๓.๒ กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี)

๑) ผู้สังเกตการณ์แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไข พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการและ สคร. เพื่อทราบ

๒) คณะกรรมการคัดเลือกต้องชี้แจงหรือแก้ไขในประเด็นข้อสังเกตตามข้อ ๑) ต่อผู้สังเกตการณ์ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้สังเกตการณ์

๓) หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อรายงานต่อ สคร. เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ (คณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ) พิจารณาดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่องค์กรที่ สคร. มอบหมาย รายงานต่อ สคร. เพื่อรายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ก่อนการรายงานผลการสังเกตการณ์ข้างต้นให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย องค์กรเดียว ให้องค์กรนั้นเป็นผู้พิจารณากลั่นกรองความเห็นและข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ก่อนจัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) กรณีที่ผู้สังเกตการณ์มาจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย หลายองค์กร ให้องค์กรที่ สคร. มอบหมายจัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ให้คณะอนุกรรมการข้อตกลงคุณธรรมฯ ทราบ (กรณีตามข้อ ๑.๓.๑) หรือพิจารณากลั่นกรองความเห็นและข้อสังเกตของผู้สังเกตการณ์ (กรณีตามข้อ ๑.๓.๒) ก่อนที่องค์กรที่ สคร. มอบหมายที่เป็นองค์กรต้นสังกัดของผู้สังเกตการณ์จัดส่งรายงานผลการสังเกตการณ์ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. แนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

๒.๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้เบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้สังเกตการณ์ และให้ผู้สังเกตการณ์มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนนับตั้งแต่วันที่ผู้สังเกตการณ์เริ่มปฏิบัติงานตามข้อตกลงคุณธรรมตามประกาศ สคร.

๒.๒ การจ่ายค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการดังนี้

๒.๒.๑ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เป็นส่วนราชการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สคร. เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

๒.๒.๒ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เป็นรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผู้มีอำนาจในการพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ที่ปฏิบัติงานตามประกาศ สคร. เป็นรายโครงการ ในกรอบอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเบิกจ่ายค่าตอบแทนตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ตัวอย่าง

แบบรายงานผลการสังเกตการณ์เมื่อผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ของโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

ชื่อโครงการ ----------

ชื่อ – นามสกุล (ผู้สังเกตการณ์) ๑. ----------

๒. ----------

๓. ----------

๔. ----------

หน่วยงานเจ้าของโครงการ ----------

ระยะเวลาการเข้าร่วมสังเกตการณ์ตั้งแต่วันที่ ---------- **ถึงวันที่** ----------

จำนวนครั้งและวันที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ ----------

รายละเอียดการสังเกตการณ์ของโครงการ ----------

ปัญหาและอุปสรรค ----------

ข้อเสนอแนะ ----------

ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์ ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์

(.....) (.....)

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. .....

ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์ ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์

(.....) (.....)

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. .....

ตัวอย่าง

แบบรายงานผลการสังเกตการณ์ในกรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญามิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) (Notification Report) ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

ชื่อโครงการ ----------

ชื่อ – นามสกุล (ผู้สังเกตการณ์) ๑. ----------

๒. ----------

๓. ----------

๔. ----------

หน่วยงานเจ้าของโครงการ ----------

ระยะเวลาการเข้าร่วมสังเกตการณ์ตั้งแต่วันที่ ---------- **ถึงวันที่** ----------

รายละเอียดการสังเกตการณ์ของโครงการ (กรณีพบการไม่ได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมฯ) ----------

---

ระยะเวลาที่กำหนดให้มีการชี้แจงหรือแก้ไข ----------

การชี้แจงหรือแก้ไขของคณะกรรมการคัดเลือก (หากมี) ----------

ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์ ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์

(.....) (.....)

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. .....

ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์ ลงชื่อ..... ผู้สังเกตการณ์

(.....) (.....)

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. .....

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)
กระทรวงการคลัง

02 298 5880-7

https://ppp.sepo.go.th

ppps@sepo.go.th