

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

(ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์)

ข้อตกลงคุณธรรมฉบับนี้ทำขึ้นระหว่างซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” ฝ่ายหนึ่ง กับ.....ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ณมีสำนักงานใหญ่อยู่เลขที่.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....โดย.....ผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลปรากฏตามสำเนาหนังสือรับรองของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท.....ลงวันที่..... (และสำเนาหนังสือมอบอำนาจลงวันที่.....) แนนทำข้อตกลงคุณธรรมนี้ (ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดา ให้ใช้ข้อความว่า กับ.....ซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ อยู่บ้านเลขที่ ถนน.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....ผู้ถือบัตรประจำตัวประชาชนเลขที่.....ดังปรากฏตามสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนแนบทำข้อตกลงคุณธรรมนี้) ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอ” ฝ่ายหนึ่ง และ.....ซึ่งเป็นผู้สังเกตการณ์ (กรณีมีผู้สังเกตการณ์หลายคน ให้ระบุข้อมูลของทุกคนไปโดยลำดับ) ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า “ผู้สังเกตการณ์” อีกฝ่ายหนึ่ง

เนื่องด้วย หน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการคัดเลือกเอกชนของ “(โครงการ).....” ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า “โครงการ” ภายใต้กระบวนการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงมีความประสงค์ที่จะสร้างความร่วมมือป้องกันการทุจริตในโครงการร่วมลงทุนในกระบวนการคัดเลือกเอกชน ให้เป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส และเป็นธรรมยิ่งขึ้น เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอ เฉพาะที่ได้ร่วมลงนามในข้อตกลงคุณธรรมนี้เท่านั้น เป็นผู้มิตินเข้าร่วมกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ

และโดยที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ และผู้ยื่นข้อเสนอ เห็นพ้องต้องกันว่าผู้สังเกตการณ์มีส่วนสำคัญในความร่วมมือป้องกันการทุจริตในกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์ จึงร่วมกันทำข้อตกลงคุณธรรมนี้ โดยรับรองว่า จักร่วมมือกันปฏิบัติตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ และที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือที่ประกาศขึ้นใหม่ ซึ่งต่อไปในข้อตกลงคุณธรรมนี้เรียกว่า “ประกาศ” รวมทั้งจักดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานเจ้าของโครงการ

โดยที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีเจตจำนงอันแน่วแน่ที่จะใช้หลักการทางคุณธรรมเป็นเครื่องช่วยให้เกิดความร่วมมือและร่วมใจระหว่างทุกฝ่ายอันจะเกิดผลให้กระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการปลอดจากการทุจริต หรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิผล และเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง จึงขอให้คำมั่นสัญญาในการปฏิบัติ ตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ดังนี้

๑.๑ จักเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อผู้สังเกตการณ์ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญา รวมลงทุน ฯลฯ

๑.๒ จักปฏิบัติต่อผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน เช่น ให้ข้อมูลเดียวกันกับผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย และไม่ให้ข้อมูลที่เป็นความลับหรือที่ให้ประโยชน์กับผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งรายใดที่จะทำให้เกิดข้อได้เปรียบเสียเปรียบกับผู้ยื่นข้อเสนอ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เป็นต้น

๑.๓ จักกำหนดมาตรการป้องกันมิให้เกิดพฤติกรรมหรือการกระทำใดๆ ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือกรรมการหรือผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ กับผู้ยื่นข้อเสนอที่เข้ายื่นข้อเสนอในโครงการ ในลักษณะที่อาจทำให้บุคคลอื่นหรือสาธารณชนเกิดข้อสงสัยว่าส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่หรือในกระบวนการคัดเลือกเอกชนในโครงการ พร้อมทั้งมาตรการป้องกันมิให้มีการเรียกรับ - รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าเพื่อตนเองหรือผู้อื่น ในการกำหนดเงื่อนไขหรือผลประโยชน์ตอบแทน เพื่อช่วยเหลือให้ผู้เข้ายื่นข้อเสนอในโครงการรายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยไม่เป็นธรรม หรือกีดกันผู้ที่ยื่นข้อเสนอในโครงการรายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการยื่นข้อเสนออย่างเป็นธรรม

๑.๔ จักยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญารวมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ทั้งนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องกำหนดการประชุมและให้ข้อมูลที่เพียงพอเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกให้ผู้สังเกตการณ์ได้ทราบล่วงหน้าเพื่อให้ผู้สังเกตการณ์ได้ทำหน้าที่ และเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ จักกำหนดมาตรการและช่องทางที่สะดวกต่อการปฏิบัติสำหรับผู้พบเห็นว่ากรรมการ หรือผู้บริหาร หรือเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนผู้ใดมิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมนี้ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมนี้กำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ให้สามารถแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ นอกจากนี้ อาจแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาดำเนินการทางวินัยควบคู่ไปด้วยก็ได้หากผู้ที่เกี่ยวข้องนั้นเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด

๒. ผู้ยื่นข้อเสนอ

โดยที่ผู้ยื่นข้อเสนอ ตระหนักดีว่าผู้ยื่นข้อเสนอ ที่มีคุณธรรมเป็นผู้มีบทบาทสำคัญยิ่ง ในความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการคัดเลือกเอกชน เพื่อให้การดำเนินโครงการปลอดจากการทุจริต หรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง สมดังเจตจำนงของหน่วยงานเจ้าของโครงการ จึงขอให้คำมั่นสัญญา ในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ ดังนี้

๒.๑ จักปฏิบัติตามมาตรการและวิธีการดำเนินงานที่จำเป็นเพื่อป้องกันการทุจริต ในการคัดเลือกเอกชน และสนับสนุนให้กระบวนการคัดเลือกเอกชน เป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส และเป็นธรรม โดยกำหนดให้มั่นนโยบายต่อต้านการทุจริต พร้อมทั้ง สื่อสารนโยบายต่อต้านการทุจริตให้ทั่วถึง ทั้งองค์กรของผู้ยื่นข้อเสนอ

๒.๒ จักไม่กระทำการใดๆ ที่เป็นการให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์ อื่นใด แก่กรรมการ หรือผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับ การคัดเลือกเอกชนในโครงการ หรือผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอรายอื่น เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำใดๆ อันมิชอบไม่ว่าในทางตรงหรือทางอ้อม หรือสมยอมกัน ในการยื่นข้อเสนอต่อ หน่วยงานเจ้าของโครงการในกระบวนการคัดเลือกเอกชน

๒.๓ จักยินยอมและอำนวยความสะดวกให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ ได้รับข้อมูล และเอกสารเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก และตรวจสอบโครงการได้ในขั้นตอน การคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก เช่นเดียวกับหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๒.๔ ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ พบว่าผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอหรือตัวแทนในโครงการนี้รายใด มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็น พฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้จักแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบ นอกจากนี้อาจแจ้งไปยังหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๓. ผู้สังเกตการณ์ (Observer)

โดยที่ผู้สังเกตการณ์รับรู้ว่า ผู้สังเกตการณ์ที่มีความเป็นอิสระ มีความเป็นกลาง มีคุณธรรม และมีความรู้ความสามารถในวิชาชีพเฉพาะในทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เป็นเสมือนกลไกสำคัญ ในการป้องกันการทุจริต เพื่อให้การดำเนินการโครงการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน ปลอดจากการทุจริต หรือการกระทำโดยมิชอบทั้งปวง จึงขอให้คำมั่นสัญญาในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมไว้ ดังนี้

๓.๑ จักเข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก จนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์มีสิทธิขอข้อมูล และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก โดยทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ และผู้ที่ยื่นข้อเสนอต้องให้ความร่วมมืออำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูล

๓.๒ จักปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้การสนับสนุนด้านความรู้ที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์ แสดงความคิดเห็นตามหลักวิชาความรู้ โดยไม่มีสิทธิออกเสียงหรือร่วมลงมติ และจักไม่กระทำการใดๆ อันมิชอบที่จะเป็นเหตุในการขัดขวางกระบวนการคัดเลือกเอกชน

๓.๓ ผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวของผู้สังเกตการณ์โดยตรง จักไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ

๓.๔ การรักษาข้อมูลความลับ ดังนี้

๓.๔.๑ จักไม่นำข้อมูลและเอกสารต่างๆ ที่ได้รับการการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๔.๒ จักไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวหรือนำไปใช้ในทางที่มิชอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคล

๓.๔.๓ หากเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ทั้งนี้ หากผู้สังเกตการณ์ได้นำข้อมูลและเอกสารที่ได้รับการการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการไปเปิดเผยหรือใช้ประโยชน์อื่น และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้สังเกตการณ์จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๓.๕ จักลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเก็บไว้เป็นเอกสารประกอบการลงนามข้อตกลงคุณธรรม

๓.๖ จักดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์ รวมทั้งรายงานผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในประกาศต่อไป

๓.๗ ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรมนี้หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามที่ข้อตกลงคุณธรรมนี้กำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้จะต้องรีบแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในประกาศ หากคณะกรรมการคัดเลือก ไม่ชี้แจง หรือแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในประกาศ และผู้สังเกตการณ์อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ข้อตกลงคุณธรรมนี้ทำขึ้นเป็นสามฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้ยื่นข้อเสนอ และผู้สังเกตการณ์ ได้อ่านและเข้าใจข้อความโดยละเอียดตลอดแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อพร้อมทั้งประทับตรา (ถ้ามี) ไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และต่างยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

ลงนาม.....
(.....)

หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

ผู้ยื่นข้อเสนอ

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....

ลงนาม.....
(.....)

(ผู้สังเกตการณ์)

ตำแหน่ง.....
หน่วยงาน.....
วันที่.....เดือน.....ปี.....
สถานที่ลงนาม.....
เลขที่.....ตำบล/แขวง.....
อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....
ประเทศ.....