



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน Public Private Partnership (PPP)



พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
พ.ศ. 2562 และกฎหมายลำดับรอง



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน Public Private Partnership (PPP)

กรกฎาคม 2567

เนื้อหา

1

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

2

ภาพรวมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

3

พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 และกฎหมายลำดับรอง

4

กรณีศึกษาโครงการร่วมลงทุน



1

สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

วิสัยทัศน์

“พัฒนารัฐวิสาหกิจ หลักทรัพย์ของรัฐ
และการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชนด้วยมาตรฐานสากล
เพื่อสังคมก้าวหน้าและเศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน”

ภารกิจ



เสนอแนะนโยบายและมาตรการ
การกำกับดูแล การประเมินผล
และการพัฒนารัฐวิสาหกิจ



สร้างมูลค่าเพิ่ม
ให้แก่ทรัพย์สินของรัฐ



ดำเนินการเกี่ยวกับ
การร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน

พันธกิจ



เสนอแนะนโยบาย แผน
กฎหมาย และมาตรการ
ที่เกี่ยวกับการบริหาร
และพัฒนารัฐวิสาหกิจ
และหลักทรัพย์ของรัฐ



ให้คำปรึกษา
และให้ความช่วยเหลือ
ด้านวิชาการของ
การบริหารและพัฒนาองค์กร
แก่รัฐวิสาหกิจ



กำกับ ติดตาม ประเมินผล
และพัฒนารัฐวิสาหกิจ
ให้สอดคล้องกับนโยบาย
แผน กฎหมาย และมาตรการ
เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนา
รัฐวิสาหกิจ



ดำเนินการบริหาร
หลักทรัพย์ของรัฐ
ในรัฐวิสาหกิจ
และกิจการที่รัฐถือหุ้น
ต่ำกว่าร้อยละ 50
ของทุนทั้งหมด



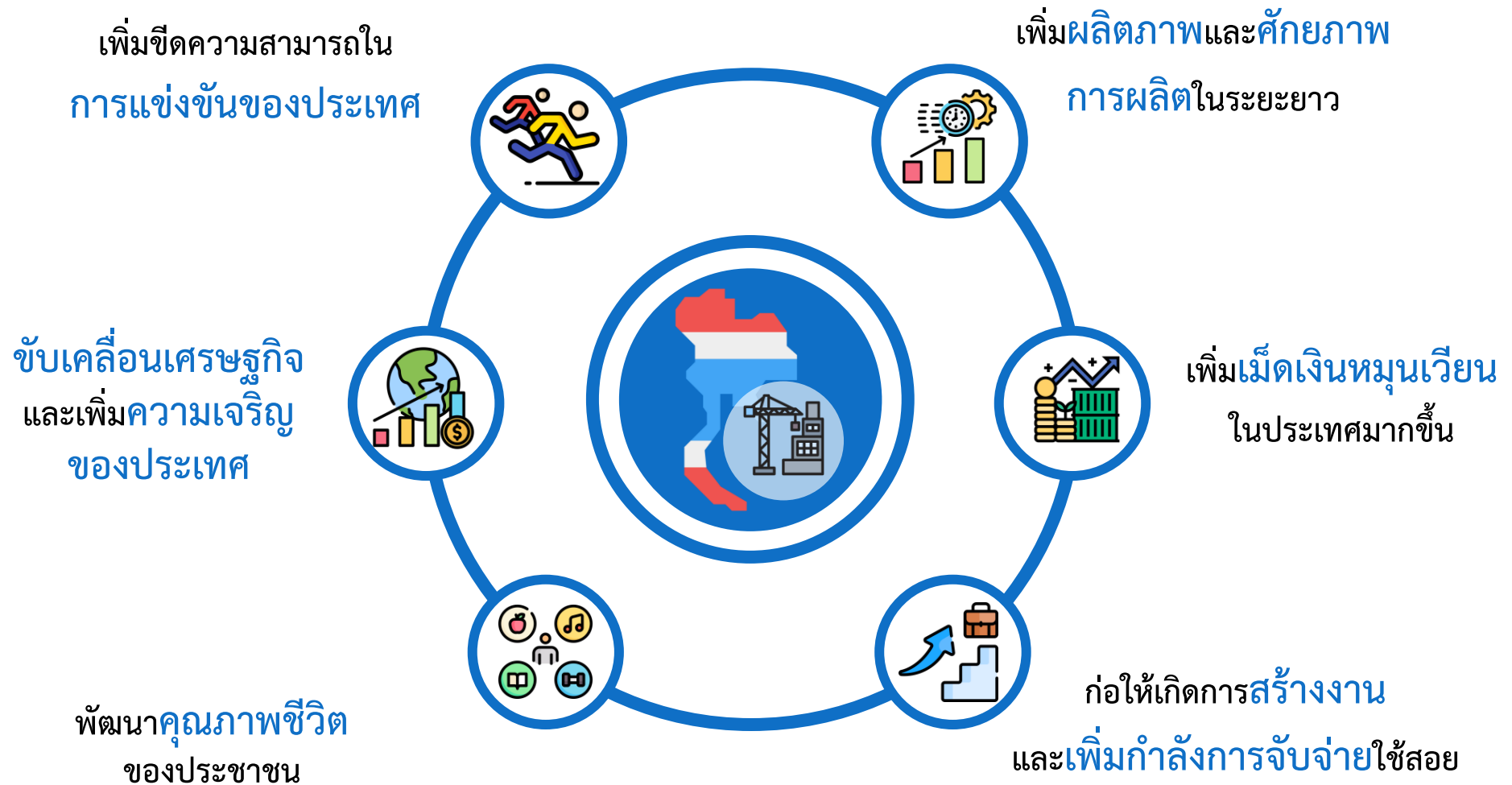
ดำเนินการเกี่ยวกับ
การให้เอกชน
ร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ



ปฏิบัติการอื่นใด
ตามที่กฎหมายกำหนด
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
สคร. หรือตามที่กระทรวง
หรือคณะรัฐมนตรี
มอบหมาย

2

ภาพรวมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน



1

งบประมาณรายจ่ายประจำปี

วงเงินงบประมาณรายจ่ายมีอยู่อย่างจำกัด
(งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี)

2

รายได้ของรัฐวิสาหกิจ

กระแสเงินสดในแต่ละปีอาจไม่เพียงพอต่อการลงทุนพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐาน และต้องใช้ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมรายได้
ในแต่ละปีให้เพียงพอต่อการลงทุน

3

การกู้เงินของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

ระดับหนี้สาธารณะต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ยั่งยืน
โดยไม่เกินร้อยละ 70 ของ GDP เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการคลัง
และความน่าเชื่อถือของประเทศ

4

การจำหน่ายหุ้นสามัญรัฐวิสาหกิจในตลาดหลักทรัพย์ฯ

การดำเนินการจำหน่ายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ จำเป็นต้องปรับโครงสร้าง
อุตสาหกรรมให้ชัดเจนก่อน และต้องการความเข้าใจ
และยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนในวงกว้าง

5

การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP)

PPP เป็นทางเลือกที่สำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ซึ่งนอกเหนือจากการช่วยให้รัฐสามารถประหยัดเงินลงทุนแล้ว
ยังได้รับความรู้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการดำเนินโครงการด้วย

6

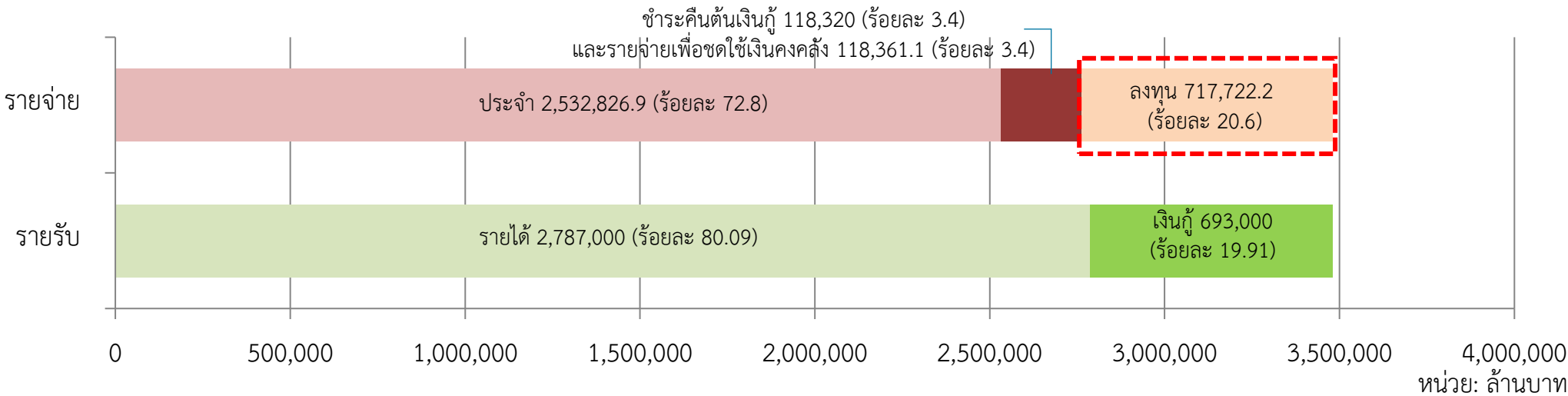
กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund: IFF)

IFF เป็นแหล่งเงินลงทุนทางเลือกใหม่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
โดยนำกระแสรายรับของโครงการที่ดำเนินการอยู่หรือที่จะดำเนินการ
ไประดมทุนผ่านตลาดทุน และนำเงินที่ได้รับไปลงทุนในโครงการใหม่

ความสำคัญของการลงทุนต่อระบบเศรษฐกิจ

โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2567

3,480,000 ล้านบาท

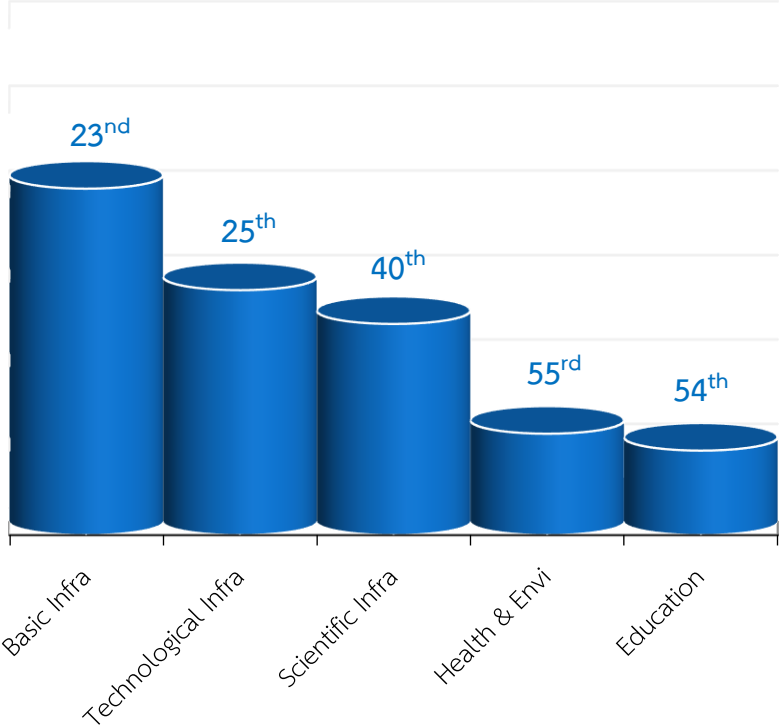


อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย
จัดอันดับโดย World Competitiveness Center
ของสถาบัน IMD (จาก 67 ประเทศ)

Index	 THA	 SIN	 KOR	 MAS
Competitiveness	25	1	20	34
Overall Infrastructure	43	4	11	35

ที่มา: IMD World Competitiveness Booklet 2023, International Institute for Management Development (IMD)

อันดับด้านโครงสร้างพื้นฐาน 



ระดับการมีส่วนร่วมของเอกชนในการจัดทำ โครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

การจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ
(Traditional Procurement)



การจ้างเหมาบริการเอกชน
(Outsource & Management Contracts)



การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
(Public Private Partnership: PPP)



การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
(Privatization)



ระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

ภาครัฐ

ภาคเอกชน

ภาครัฐ มีหน้าที่จัดหาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

ความต้องการโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะเพิ่มมากขึ้น

งบประมาณภาครัฐมีจำกัด

การใช้ความรู้ ความสามารถ
ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชน



การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP)

2535

พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

สาระสำคัญ:

มีแนวทางปฏิบัติและใช้บังคับแก่
การให้สัมปทาน/ร่วมงาน/ดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ สำหรับโครงการ
ที่มีการลงทุนหรือมีทรัพย์สินตั้งแต่
1,000 ล้านบาทขึ้นไป

เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข:

มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน
ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย
และการตีความกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา

2556

พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

สาระสำคัญ:

มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจน
และแนวนอนในการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ และกำหนดหลักเกณฑ์
ขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐให้ครบถ้วน

เหตุผลในการปรับปรุงแก้ไข:

- มีขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง
- ไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง
รัฐและเอกชนที่ชัดเจน
- ขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่าง
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และมาตรการ
ส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

2562

ปัจจุบัน

พ.ร.บ. การร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

สาระสำคัญ:

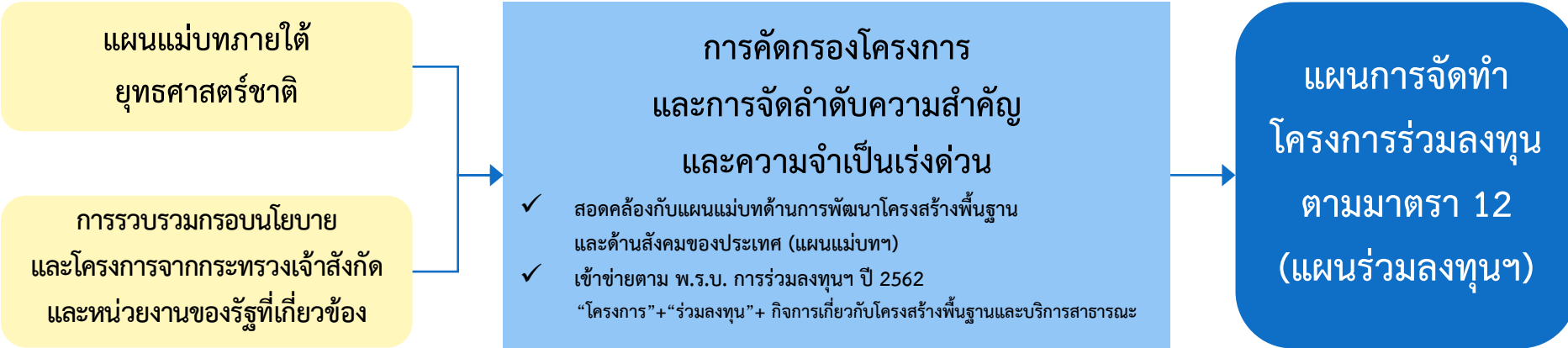
- มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจน
และแนวนอนในการจัดทำโครงสร้าง
พื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้น
ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- มีการกำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหา
อุปสรรค หรือความล่าช้าในการดำเนิน
โครงการร่วมลงทุน
- มีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่
โครงการที่เหมาะสมภายใต้กรอบ
วินัยการเงินการคลัง นอกจากนี้ มุ่งเน้น
การใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรม
ของเอกชน รวมทั้งการถ่ายทอดความรู้
ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอน
ที่กระชับ มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้

3

**พระราชบัญญัติการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562
และกฎหมายลำดับรอง**



แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน



รายละเอียดของแผนร่วมลงทุนฯ และแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนร่วมลงทุนฯ

โครงการพัฒนาและบริหารจัดการพื้นที่ทาง
บนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข 6
สายบางเขน - นครราชสีมา

High
Priority

หน่วยงานเจ้าของโครงการ : กรมทางหลวง - กระทรวงคมนาคม

โดยกรมจัดสรรและจัดการที่ดินและโครงสร้างพื้นฐานภายใต้การกำกับของกรมการขนส่งทางบก
สายบางเขน - นครราชสีมา โดยมีพื้นที่โครงการ (Plot Area) จำนวน 6 แปลง แบ่งเป็น 3 แปลงในฝั่งซ้าย (Plot Side)
5 แปลงในฝั่งขวา (Plot Side) จำนวน 2 แปลง และศูนย์บริการทางหลวง (Service Center) 1 แปลง โดยโครงการ
บริการทางหลวงพิเศษ และศูนย์บริการทางหลวงเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องกัน

ปริมาณการลงทุน :

มูลค่าเงินลงทุนรวม : 3,279 ล้านบาท
มูลค่าเงินลงทุนเอกชน : 2,572 ล้านบาท
มูลค่าเงินลงทุนภาครัฐ : 707 ล้านบาท
แนวทางการจัดกรรมสิทธิ์ทรัพย์สิน : Build - Transfer - Operate (BTO)

รูปแบบการโยกย้ายร่วมลงทุนโครงการ :

ภาครัฐเป็นผู้จัดการที่ดิน และเอกชนลงทุน
ออกแบบ ก่อสร้าง บริหารและบำรุงรักษา
โดยเอกชนเป็นเจ้าของรายได้จากโครงการ
และเป็นผู้บริหารความเสี่ยงด้านรายได้โครงการ

ประมาณการระยะเวลาดำเนินการโครงการ :

ระยะเวลาดำเนินการ : 30 ปี

2565

2565

2567

2568

การศึกษาลำดับ
การประเมินผลกระทบ

การศึกษารายละเอียดโครงการ

การก่อสร้าง และดำเนินการ
การดำเนินการโยกย้ายที่ดิน

ระยะเวลาดำเนินการ

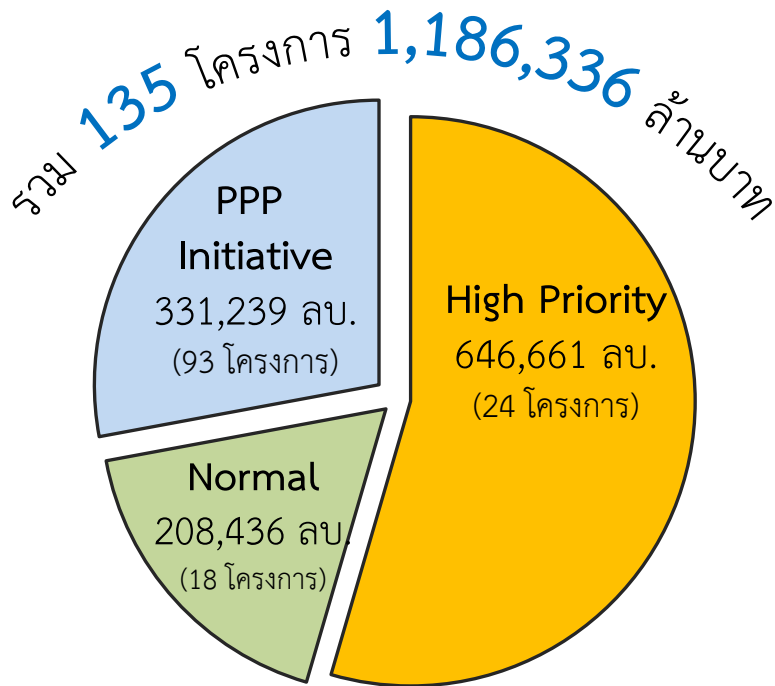
ข้อมูลนี้เป็นข้อมูลเบื้องต้นเท่านั้น ไม่สามารถนำมาใช้เพื่อการตัดสินใจลงทุน หรือในการดำเนินการใดๆ ได้
2 | กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม | www.dh.gsi.th

- รายละเอียดของแผนร่วมลงทุนฯ
- รายการโครงการที่รัฐประสงค์จะร่วมลงทุนกับเอกชนตามเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ที่สภาพัฒน์ฯ จัดทำขึ้น
 - ลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน
 - วัตถุประสงค์ของโครงการ
 - ข้อมูลของโครงการโดยสังเขป
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการ
 - วงเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการ
 - กรอบระยะเวลาของโครงการ

- แนวทางการติดตามผลการดำเนินการตามแผนร่วมลงทุนฯ
- กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดรายงานสรุปผลการดำเนินการ ความคืบหน้า และปัญหาของรายการโครงการตามแผนร่วมลงทุนฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง
- ระยะเวลาของแผนร่วมลงทุนฯ : 10 ปี
- แผนร่วมลงทุนฯ ฉบับแรกให้มีระยะเวลาถึงปี 2570 ซึ่งเป็นกึ่งหนึ่งของระยะเวลาแผนแม่บทฯ (พ.ศ. 2561 – 2580)
- แนวทางการปรับปรุงแผนร่วมลงทุนฯ
- ให้มีการปรับปรุงแผนร่วมลงทุนฯ ทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ที่สภาพัฒน์ฯ จัดทำขึ้น

แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563 - 2570 (ฉบับปรับปรุงเดือนกุมภาพันธ์ 2567)

โครงการในแผนร่วมลงทุนฯ
ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



QR Code

แผนร่วมลงทุนฯ พ.ศ. 2563 - 2570



23 โครงการ (338,372 ลบ.)
● 9 โครงการ (29,826 ลบ.)
● 4 โครงการ (162,078 ลบ.)
● 10 โครงการ (146,468 ลบ.)



16 โครงการ (578,367 ลบ.)
● 7 โครงการ (489,948 ลบ.)
● 9 โครงการ (88,420 ลบ.)



32 โครงการ (42,267 ลบ.)
● 7 โครงการ (29,608 ลบ.)
● 25 โครงการ (12,659 ลบ.)



12 โครงการ (36,035 ลบ.)
● 5 โครงการ (29,467 ลบ.)
● 7 โครงการ (6,568 ลบ.)



24 โครงการ (168,011 ลบ.)
● 2 โครงการ (89,200 ลบ.)
● 1 โครงการ (15,200 ลบ.)
● 21 โครงการ (63,611 ลบ.)



1 โครงการ (N/A)
● 1 โครงการ (N/A)



1 โครงการ (685 ลบ.)
● 1 โครงการ (685 ลบ.)



3 โครงการ (8,793 ลบ.)
● 1 โครงการ (8,220 ลบ.)
● 2 โครงการ (572 ลบ.)



5 โครงการ (12,941 ลบ.)
● 5 โครงการ (12,941 ลบ.)



2 โครงการ (11 ลบ.)
● 2 โครงการ (11 ลบ.)



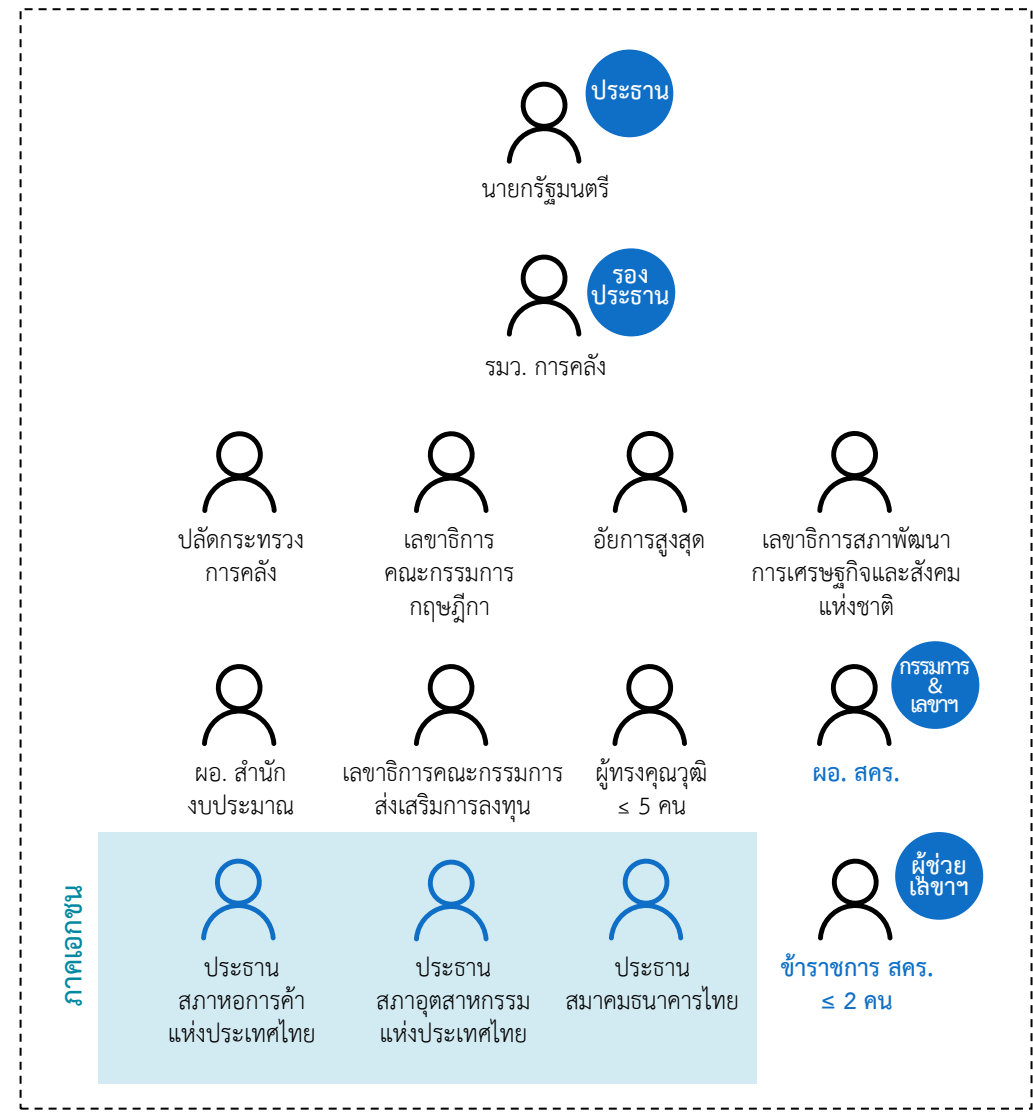
16 โครงการ (854 ลบ.)
● 3 โครงการ 854 ลบ.
● 13 โครงการ (N/A)

ผู้มีรายได้น้อย/ปานกลาง ผู้สูงอายุ

- **High Priority** : กลุ่มโครงการสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน สามารถเร่งรัดโครงการโดยตั้งคณะทำงานตามมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 62 และ คกก. PPP มีการติดตามความคืบหน้าโครงการอย่างต่อเนื่อง
- **Normal** : กลุ่มโครงการทั่วไป สามารถนำเสนอโครงการตามขั้นตอน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 62 ได้ตามปกติ
- **Initiative** : กลุ่มที่ยังอยู่ระหว่างการศึกษาระยะแรกโครงการ และข้อมูลไม่เพียงพอต่อการจัดกลุ่ม

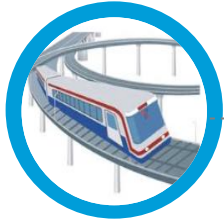
คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายฯ



หน้าที่และอำนาจ

1. ให้ความเห็นต่อ รมว. ก่อนมีการตรา พ.ร.ก. หรือออกกฎกระทรวงตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562
2. ให้ความเห็นชอบแผนร่วมลงทุนฯ และกำหนดแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผล
3. พิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของโครงการ
4. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท
5. พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน
6. เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน และกรอบเวลาเร่งรัดต่อคณะรัฐมนตรี
7. พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา 48
8. ออกประกาศตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562
9. วินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562
10. เรียกหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ดำเนินโครงการร่วมลงทุนเข้าชี้แจงให้ข้อมูล
11. แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงาน
12. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย



มาตรา 4 “โครงการ”

โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐ
หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือหลายหน่วยงาน
รวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมาย
หรือกฎ หรือมีหน้าที่และอำนาจต้องทำ
ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง



มาตรา 4 “ร่วมลงทุน”

ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด
หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว
โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน
หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

มาตรา 7 “โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ”

โครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

กิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

กิจการตามมาตรา 7 วรรคหนึ่ง



ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ
การขนส่งทางถนน



รถไฟ รถไฟฟ้า การขนส่งทางราง



ท่าอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ



ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ



การจัดการน้ำ การชลประทาน
การประปา การบำบัดน้ำเสีย



การพลังงาน



การโทรคมนาคม การสื่อสาร



โรงพยาบาล การสาธารณสุข



โรงเรียน การศึกษา



ศูนย์นิทรรศการและศูนย์การประชุม



ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อย
หรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ



กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

กิจการตามมาตรา 7 วรรคสอง

“ กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย
ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ”



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการถนน
ทางหลวง ทางพิเศษ และการขนส่งทางถนน พ.ศ. 2563

ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ



ที่พักริมทาง



ระบบควบคุม
การเก็บเงินค่าใช้ทาง



ระบบการสื่อสาร

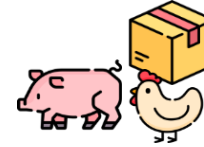


ระบบการควบคุม
การจราจร

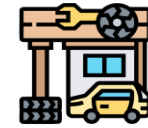
การขนส่งทางถนน



สถานีขนส่ง
ผู้โดยสาร



สถานีขนส่ง
สัตว์และ/หรือสิ่งของ



อุโมงค์มรด
และบริการซ่อมรถ



การพัฒนา
ระบบตั๋วร่วม



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการรถไฟ
รถไฟฟ้า และการขนส่งทางราง พ.ศ. 2563

รถไฟ รถไฟฟ้า



ระบบควบคุม
การเดินรถ



ระบบ
การสื่อสาร



ระบบจัดเก็บค่า
โดยสาร



ระบบจ่าย
กำลังไฟฟ้า
ขับเคลื่อน

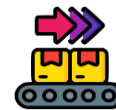


ศูนย์ซ่อมบำรุง



สถานีที่จอด
ยานพาหนะ
ของผู้โดยสาร

การขนส่งทางราง



สถานีบรรจุ
และแยกสินค้ากล่อง



ย่านกองเก็บตู้สินค้า
ลานบรรทุกตู้สินค้า



การพัฒนา
ระบบตั๋วร่วม

กิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ตามมาตรา 7 วรรคสอง



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยาน
และการขนส่งทางอากาศ พ.ศ. 2562

ท่าอากาศยาน



ครัวการบิน



คลังสินค้า



ระบบให้บริการ
เชื้อเพลิงอากาศยาน



อุปกรณ์บริการภาคพื้น +
สิ่งอำนวยความสะดวก
ด้านการซ่อมบำรุง



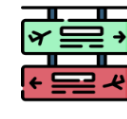
การให้บริการขนส่ง
สัมภาระที่เกิดการตกค้าง
ระหว่างเดินทาง



การให้บริการ
ด้านผู้โดยสาร



การให้บริการ
รักษาความปลอดภัย



การติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์
แบบอิเล็กทรอนิกส์
แสดงข้อมูลและบอกทิศทาง



การให้บริการล้างเครื่องบิน
ด้วยระบบเคลื่อนที่



การปรับปรุงความปลอดภัย/
การรักษาความปลอดภัย



การก่อสร้าง/การติดตั้งอุปกรณ์
เพื่อลดผลกระทบทางเสียงที่เกิดขึ้น



การรักษาสิ่งแวดล้อมและลดมลพิษ
ที่เกิดจากใช้ท่าอากาศยาน

การขนส่ง ทางอากาศ



การบริการ
ซ่อมบำรุงอากาศยาน



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าเรือ
และการขนส่งทางน้ำ พ.ศ. 2563

ท่าเรือ



โรงพักสินค้าเพื่อตรวจ
ปล่อยของขาเข้าและบรรจุของขาออก
ที่ขนส่งโดยระบบคอนเทนเนอร์
นอกเขตท่าเทียบท่าเรือ



สถานีตรวจและบรรจุ
สินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์
เพื่อการส่งออก



ท่าเรือบก



การใช้เรือดัน - ลากจูง



การยกตู้สินค้า
โดยปั้นจั่นยกตู้สินค้า



คลังสินค้า โรงเก็บรักษาสินค้า
ลานวางตู้สินค้า



อยู่เรือ



การพัฒนา
ระบบตัวร่วม

การขนส่ง ทางน้ำ

การคำนวณมูลค่าโครงการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



มูลค่าโครงการ



=

มูลค่าเงินลงทุน



+

มูลค่าทรัพย์สิน



ให้ถือมูลค่าของโครงการ
ร่วมลงทุน ณ วันที่ผู้มีอำนาจ
ในการพิจารณาการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน
ให้ความเห็นชอบหลักการ
ของโครงการร่วมลงทุน

ประมาณการเงินลงทุนของ**ภาครัฐ**
และ**ภาคเอกชน**ที่ก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร

- เงินลงทุนเริ่มต้น
(Initial Capital Investment)
- เงินลงทุนในอนาคต
(Future Capital Expenditure)

ทรัพย์สินของ**ภาครัฐ**

- ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
- เครื่องจักรและอุปกรณ์
- ทรัพย์สินที่ไม่มีรูปร่าง เช่น สิทธิบัตร
- การอนุญาต/การให้สัมปทาน/การให้สิทธิ
แก่เอกชนเพื่อร่วมลงทุน
- ทรัพย์สินอื่นที่จำเป็นในการดำเนินโครงการ



- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562
- ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

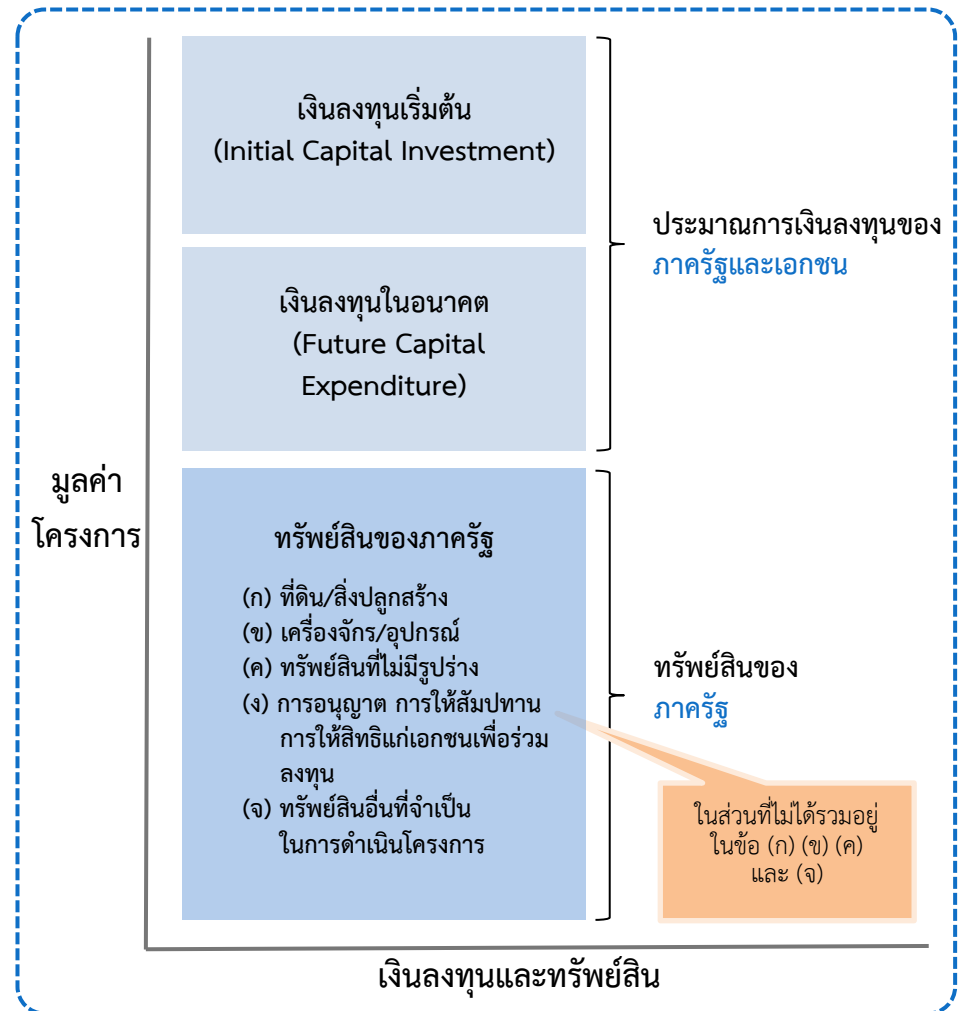
ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562

หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการคำนวณ

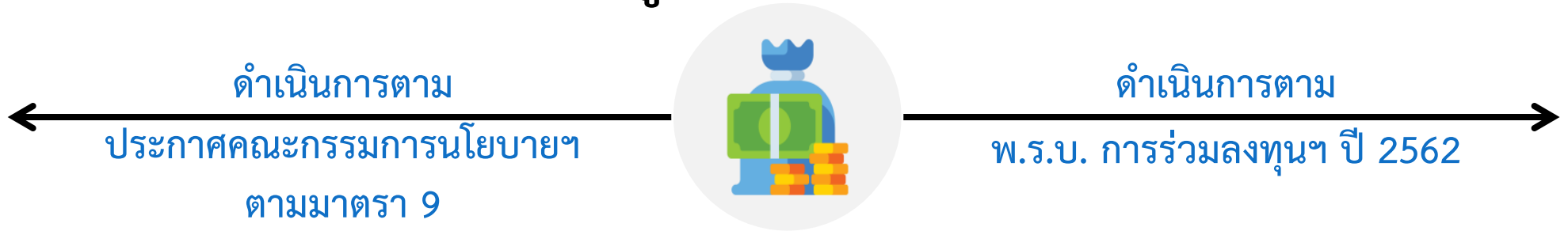
1. หน่วยงานเจ้าของโครงการ = ผู้รับผิดชอบในการคำนวณมูลค่าโครงการ
2. หากหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเลือกคำนวณเงินลงทุนและ/หรือทรัพย์สินบางส่วน ซึ่งสามารถคำนวณมูลค่าได้อย่างแน่นอนและชัดเจนแล้ว ปรากฏว่ามูลค่าโครงการเกินกว่า 5,000 ล้านบาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 ได้ โดยไม่จำเป็นต้องคำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินทั้งหมดของโครงการร่วมลงทุน เพื่อความสะดวก และความคล่องตัวของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
3. กรณีที่จะมีการแยกสัญญาร่วมลงทุนออกเป็นสัญญาร่วมลงทุนหลายฉบับภายใต้โครงการร่วมลงทุนเดียว ให้รวมมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนที่คาดว่าจะกำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนทั้งหมดเป็นมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

เงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งทรัพย์สินที่มีรูปร่าง (Tangible Asset) และไม่มีรูปร่าง (Intangible Asset) ในระดับเต็มกำลังการผลิตที่คาดการณ์ไว้ (Utilization Capacity at Projected Level)



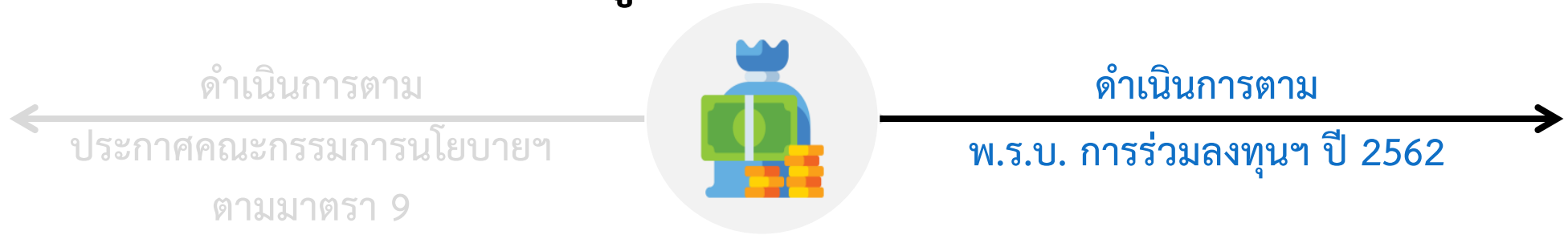
มูลค่าโครงการ



5,000
ล้านบาท



มูลค่าโครงการ



5,000
ล้านบาท





1

การเสนอโครงการ



หลักการของโครงการร่วมลงทุน (มาตรา 28)

- (1) วัตถุประสงค์ของโครงการ
- (2) ขอบเขตของโครงการ
- (3) รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- (4) มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา 23
- (5) เหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามมาตรา 25
- (6) แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค
- (7) เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการ พ.ศ. 2563



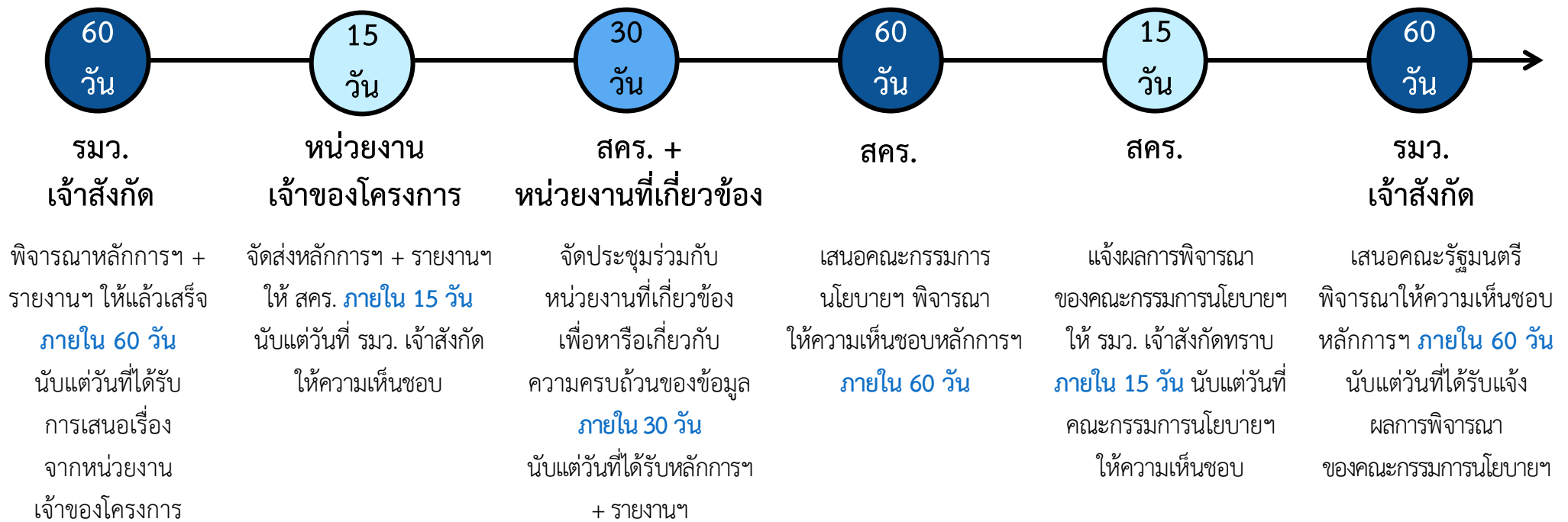
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำเสนอของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการ พ.ศ. 2563

เงื่อนไขในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562

กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะดำเนินโครงการรูปแบบ PPP ให้เสนอต่อ รมว. เจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบการเสนอขอบรรจุโครงการในแผนร่วมลงทุนฯ

วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการร่วมลงทุน



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำ
ความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. 2563

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

1

ความเป็นมาของโครงการ

2

สาระสำคัญของโครงการ

3

ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการ
ที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

4

ความเป็นไปได้ของโครงการ

5

ความเสี่ยงของโครงการ

6

ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

7

การวิเคราะห์ผลกระทบจากการดำเนินโครงการต่อฐานะการเงิน
ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ + แหล่งเงินที่ใช้ในการดำเนินโครงการ

8

ความพร้อมและความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
รวมถึงปัญหา/อุปสรรค และแนวทางในการแก้ไข

9

ผลการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

10

เหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐ
และประชาชนจะได้รับ ในกรณีที่ปรากฏในชั้นการศึกษาและวิเคราะห์
โครงการว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล

11

รายละเอียดอื่น ๆ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าเกี่ยวข้อง
และจะเป็นประโยชน์

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษาอิสระ และคณะบุคคล

ก. คุณสมบัติ

- เป็นที่ปรึกษาตามโครงการในเรื่องที่จะให้คำปรึกษาอย่างน้อย 5 ปี
- ให้คำปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 โครงการที่ดำเนินการให้คำปรึกษาแล้วเสร็จ

ข. ลักษณะต้องห้าม

- เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับเอกชน
- เป็นผู้ทำงาน
- เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- เป็นข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นคณาจารย์ประจำในสถาบันอุดมศึกษา
- เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- เป็นบุคคลที่ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- เคยถูกไล่ออก ปลดออกหรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ที่ปรึกษานิติบุคคล และกิจการร่วมค้า

ก. คุณสมบัติ

- มีวัตถุประสงค์การเป็นที่ปรึกษา
- ทุนจดทะเบียน 1 ล้านบาทขึ้นไป (ไม่ใช้กับองค์กรของรัฐ สถาบันการศึกษา มูลนิธิ หรือสมาคม)
- จัดตั้งไม่น้อยกว่า 3 ปี
- มีบุคลากรที่ปรึกษาไม่น้อยกว่า 5 คน มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 5 ปี และให้คำปรึกษาไม่น้อยกว่า 3 โครงการที่ดำเนินการให้คำปรึกษาแล้วเสร็จ

ข. ลักษณะต้องห้าม

- เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับเอกชน
- เป็นผู้ทำงาน
- เป็นบุคคลที่ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือเป็นบุคคลล้มละลาย

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563

ขั้นตอนที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ① — ขั้นตอนการจัดทำรายงานฯ ② — ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น

1. วัตถุประสงค์
2. กลุ่มเป้าหมาย
3. ข้อมูลสำหรับการรับฟังความคิดเห็น

① — ขั้นตอนการจัดทำรายงานฯ

- 1) สาระสำคัญของโครงการ
- 2) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการ
- 3) ความเป็นไปได้ของโครงการ
- 4) ความเสี่ยงของโครงการ
- 5) ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุน
- 6) ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

② — ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน

- 1) สาระสำคัญของร่างประกาศเชิญชวน
- 2) สาระสำคัญของร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน
- 3) สาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน

4. วิธีการรับฟังความคิดเห็น
5. เวลาและสถานที่
6. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การประชาสัมพันธ์

ให้ดำเนินการประกาศข้อมูลให้กลุ่มเป้าหมายทราบล่วงหน้า อย่างน้อย 15 วัน
ก่อนวันเริ่มรับฟังความคิดเห็น

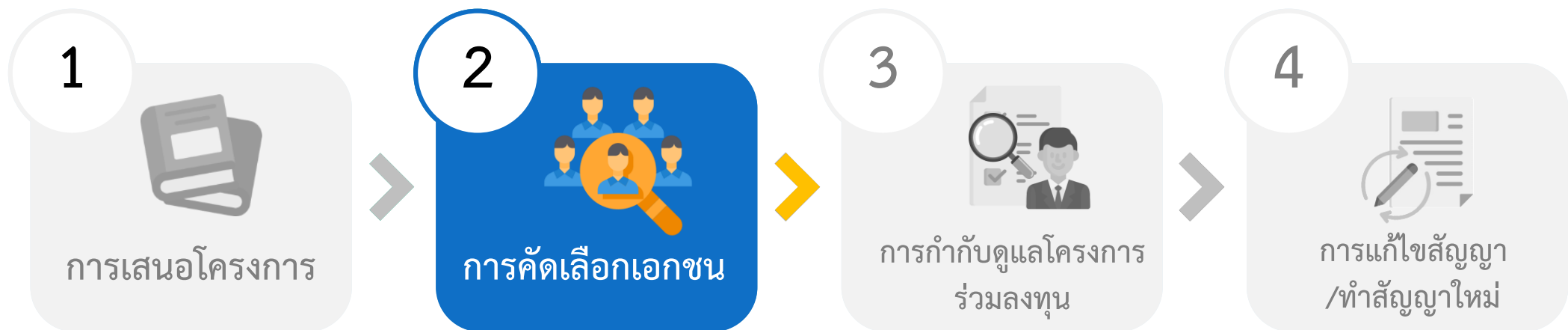
ช่องทางในการรับฟังความคิดเห็น

- 1) ผ่านไปรษณีย์ อีเมล โทรศัพท์ หรือระบบเครือข่ายอื่น ๆ
- 2) การจัดประชุมสัมมนาในวงกว้าง
- 3) การจัดประชุมกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือที่มีส่วนได้เสีย
- 4) วิธีการอื่นตามที่เห็นสมควร

หมายเหตุ: กรณีรับฟังความคิดเห็นเอกชนต่างประเทศให้ดำเนินการแจ้งไปยังสถานทูตที่เกี่ยวข้อง
ประจำประเทศไทยด้วย

หน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

รวบรวมและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และนำผลการรับฟังความคิดเห็น
ไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงรายงานฯ ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับ
การคัดเลือกเอกชน (ร่าง RFP) และร่างสัญญาร่วมลงทุน



2

การคัดเลือกเอกชน



- 1 ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 พ.ศ. 2564
- 1 ประกาศ สคร. เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาสัญญาเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 พ.ศ. 2564
- 1 ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์
- 2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563
- 2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- 2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล พ.ศ. 2563
- 3 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. 2563
- 4 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

องค์ประกอบคณะกรรมการคัดเลือก



หน้าที่และอำนาจ

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน
2. กำหนดค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
3. กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญาร่วมลงทุน
4. เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชน
5. เปรียบเทียบร่างสัญญาร่วมลงทุน
6. ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชน/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจง/แสดงความเห็น/จัดส่งข้อมูล หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
7. ดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของโครงการ

- ข้อห้ามระหว่างดำรงตำแหน่ง + ภายใน 2 ปีนับแต่การลงนามในสัญญาร่วมลงทุน**
- ห้ามเป็นกรรมการ/ที่ปรึกษา ในบริษัทที่ได้รับคัดเลือก/บริษัทในเครือ
 - ห้ามถือหุ้น (ทั้งโดยตรง/อ้อม) เกินร้อยละ 0.5 ของทุนที่ชำระแล้ว ในบริษัทที่ได้รับคัดเลือก/บริษัทในเครือ

มาตรา 63 หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 6 แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การนำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact: IP) มาปรับใช้กับขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP)

ข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอได้ตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการคัดเลือกเอกชนสำหรับโครงการร่วมลงทุน และให้มีผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุนนั้น ๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ เฉพาะในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

โครงการที่ต้องจัดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม

ตั้งแต่ 5,000 ล้านบาท

ตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท แต่ต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท
ที่คณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาเห็นสมควร



กลุ่มผู้สังเกตการณ์ที่มีความเชี่ยวชาญ
อย่างน้อย 3 ด้าน เข้าร่วมสังเกตการณ์
ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการ
คัดเลือก ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562

- เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่การจัดทำร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน จนถึงการลงนาม ในสัญญาร่วมลงทุนแล้วเสร็จ
- รายงานผลการดำเนินงานเพื่อประกอบการพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนของกระทรวงเจ้าสังกัดและคณะรัฐมนตรี

“ผู้สังเกตการณ์”

- มีความเชี่ยวชาญ/ประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการ
- ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียต่อโครงการ
- ผ่านการคัดเลือกจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย

องค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้พิจารณาคัดเลือกผู้สังเกตการณ์

- 1) องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)
- 2) มูลนิธิต่อต้านการทุจริต
- 3) วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์
- 4) สภาสถาปนิก
- 5) สภาวิชาชีพบัญชี ในพระบรมราชูปถัมภ์
- 6) สภานายความ ในพระบรมราชูปถัมภ์



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. 2563

สาระสำคัญของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

- คณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่าง RFP และร่างสัญญาร่วมลงทุน
- หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนอย่างเปิดเผยไม่น้อยกว่า 60 วัน ก่อนวันเปิดรับซองเอกสารข้อเสนอ
- กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกเห็นสมควรให้มีการคัดเลือกเอกชนต่างประเทศด้วย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนโดยแจ้งไปยังสถานทูตที่เกี่ยวข้องประจำประเทศไทย
- กรณีที่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยไม่ใช้วิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยรายชื่อผู้ได้รับคัดเลือก
- กรณีไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือไม่มีผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชนอีกครั้ง พร้อมทั้งพิจารณา ทบทวนเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก และดำเนินการประกาศเชิญชวนใหม่อีกครั้ง

ขั้นตอนการพิจารณาข้อเสนอ



เปิดซองเอกสารข้อเสนอโดยเปิดเผยต่อหน้าผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้แทนผู้ยื่นข้อเสนอที่อยู่ในเวลาเปิดซอง



ตรวจสอบหลักประกันซอง



ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและเอกสารต่างๆ



พิจารณาประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ โดยห้ามเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในข้อเสนออย่างมีสาระสำคัญ



พิจารณาผลการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอ



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน
และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563



ร่างประกาศเชิญชวน

อย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้ ...

- สรุปสาระสำคัญของโครงการตาม RFP
- คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ
- คุณสมบัติทางด้านเทคนิค การเงิน ประสบการณ์ และผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ
- ค่าธรรมเนียมการขาย RFP ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
- สถานที่ วัน เวลาที่เปิดและปิดขาย RFP
- สาระสำคัญของหลักประกันของและหลักประกันสัญญา
- หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก
- ข้อเสนอสิทธิ



ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน (RFP)

อย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้ ...

- สรุปสาระสำคัญของโครงการ รวมถึงผลผลิตที่ต้องส่งมอบ และระดับในการบริการ
- คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ
- รายละเอียดเอกสารที่ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่น
- คำรับรองว่าจะค้าประกันหรือประกันการดำเนินงานของบริษัทที่จัดตั้งใหม่ (ถ้ามี)
- หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชน ในช่วงระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน
- แผนทางธุรกิจ แผนดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเสนอให้แก่อรัฐ
- เงื่อนไขสำคัญในการเข้าร่วมลงทุน
- เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ/คณะกรรมการคัดเลือกกำหนด



ร่างสัญญาร่วมลงทุน

เช่น ...

- ความเป็นมา วัตถุประสงค์ ขอบเขตของโครงการ
- ลำดับการบังคับใช้เอกสารทั้งหมดภายใต้สัญญา
- สิทธิและหน้าที่
- การลงทุนของแต่ละฝ่าย
- สินทรัพย์ของโครงการ
- การถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ ไปยังบุคลากรของรัฐ
- อัตราค่าบริการและการปรับเปลี่ยนอัตราค่าบริการ
- การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินโครงการ
- การระงับข้อพิพาท
- ห้ามมีข้อกำหนดให้มีการต่อหรือขยายอายุของโครงการร่วมลงทุนในสัญญาร่วมลงทุนโดยทันที
- ห้ามปรับหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการดำเนินงานตามโครงการฝ่ายเดียว

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

เงื่อนไขสำคัญของสัญญา



วัตถุประสงค์และขอบเขตของโครงการร่วมลงทุน



รูปแบบการร่วมลงทุน



ระยะเวลาของสัญญา



มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน



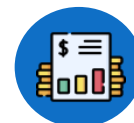
ผลผลิต (Output Specification) และระดับในการบริการ
(Level of Service) ที่เอกชนจะต้องส่งมอบ



อัตราค่าบริการและการปรับเปลี่ยนอัตราค่าบริการ
วิธีการชำระเงิน



การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา



หลักประกันสัญญา การค้ำประกัน เงื่อนไข
ในการคืนหรือริบหลักประกันสัญญา



วิธีการระงับข้อพิพาท และกระบวนการ
ในการระงับข้อพิพาท

หมายเหตุ: กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่าสมควรกำหนดรายละเอียดอื่นเพิ่มเติมเป็นเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดของเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าว เสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมกับเงื่อนไขสำคัญของสัญญา

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

- เป็นผู้จ้างงาน
- เคยได้รับโทษจำคุก เว้นแต่เป็นความผิดประมาทหรือลหุโทษ
- ถูกหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนเนื่องจากผิดสัญญา
- เป็นบุคคลที่ยื่นคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ หรือถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต เว้นแต่ เป็นนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละ 25 และเป็นหรือเคยเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562

หมายเหตุ: – ในกรณีเป็นนิติบุคคลให้พิจารณากรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของนิติบุคคลด้วย
– ในกรณีเป็นกลุ่มนิติบุคคลให้พิจารณานำมาปรับใช้แก่นิติบุคคลแต่ละราย

ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล พ.ศ. 2563

เหตุผลและความจำเป็นในการการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล

- (1) มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยไม่ได้เกิดจากความล่าช้าของหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งหากใช้วิธีการประมูลอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะอย่างมีนัยสำคัญ **หรือ**
- (2) วิธีการประมูลจะกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ หรือส่งผลให้โครงการร่วมลงทุนอื่นไม่สำเร็จ **หรือ**
- (3) วิธีการประมูลอาจก่อให้เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อเป้าหมายของนโยบายรัฐบาล

หมายเหตุ: หากปรากฏในขั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการว่าไม่สมควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐและประชาชนจะได้รับอย่างเป็นรูปธรรมและอธิบายได้ตามหลักวิชาการ ซึ่งต้องแสดงว่าการใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลมีความเหมาะสมกับโครงการ



3

การกำกับดูแลโครงการ

ภายหลังลงนามสัญญาร่วมลงทุน

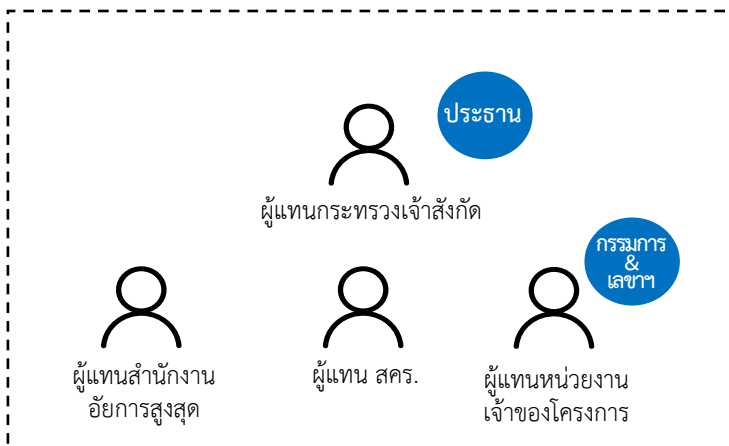
ร.ม.ว. เจ้าสังกัด

แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล

คณะกรรมการกำกับดูแล

รายงานผลการดำเนินงานต่อ
ร.ม.ว. เจ้าสังกัดทราบ และส่งสำเนารายงานให้ ส.ค.ร.

องค์ประกอบคณะกรรมการกำกับดูแล



หน้าที่และอำนาจ

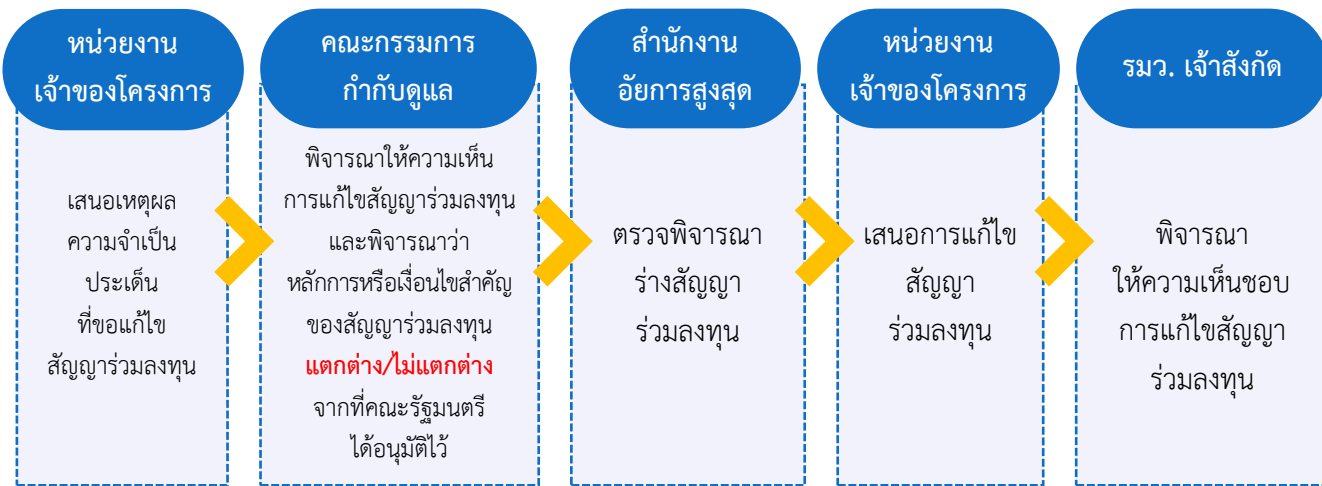
1. กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุน
2. เสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ
3. ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
4. รายงานผลการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อ ร.ม.ว. เจ้าสังกัด เพื่อทราบ และส่งสำเนารายงานให้ ส.ค.ร. อย่างน้อยทุก 6 เดือน
5. พิจารณาให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน



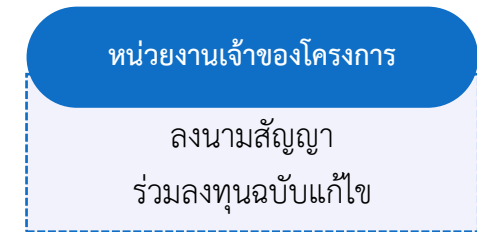
4

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

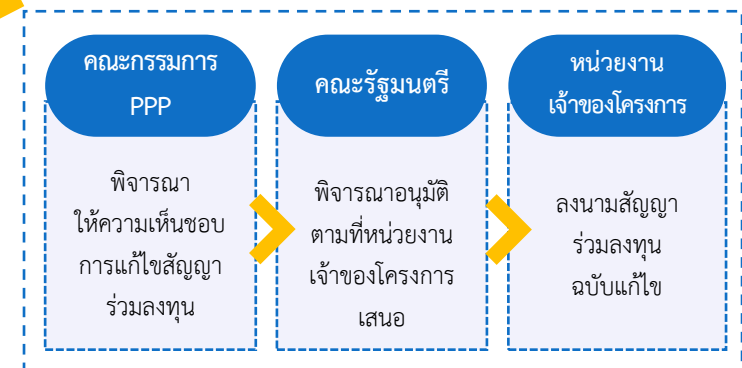
กรณีแก้ไขสัญญา



ไม่แตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุน
หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน



แตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุน
หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน

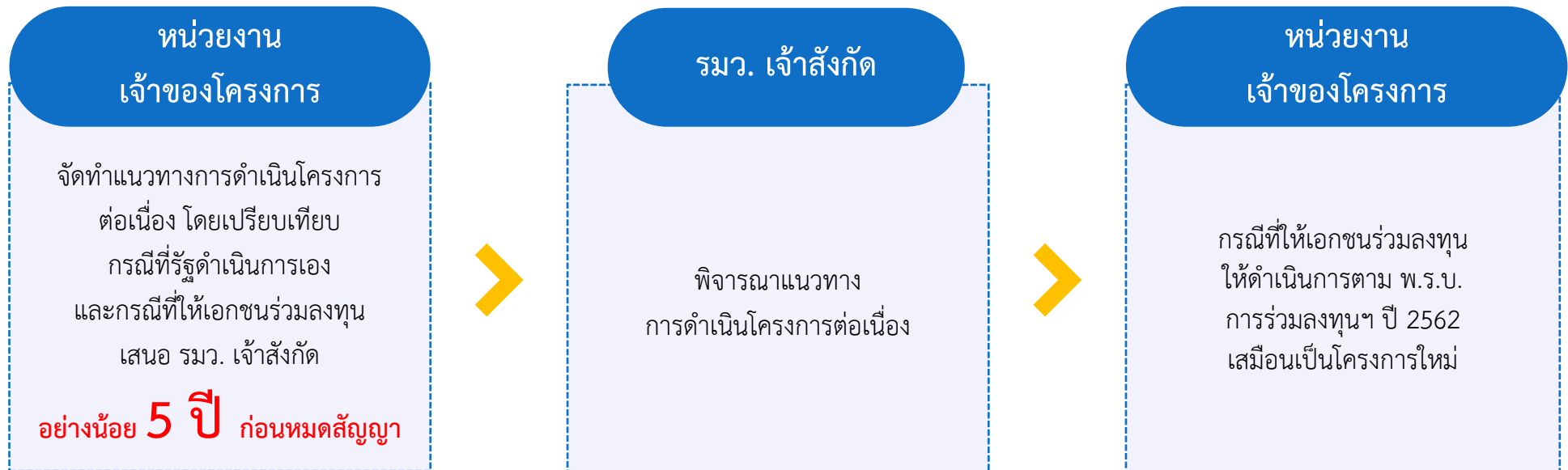


ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

4

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

กรณีทำสัญญาใหม่ (การจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการต่อเนื่อง)



โดยคำนึงถึง ...



ประโยชน์ของรัฐ



ความต่อเนื่องของการให้บริการสาธารณะ



ผลกระทบต่อประชาชน

สรุปกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการ ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562

1



การเสนอโครงการ

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการ พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563

2



การคัดเลือกเอกชน

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563
- ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 พ.ศ. 2564
- ประกาศ สคร. เรื่อง ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสีย ตามประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 พ.ศ. 2564
- ประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 และแนวทางการกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

3



การกำกับดูแล
โครงการร่วมลงทุน

4

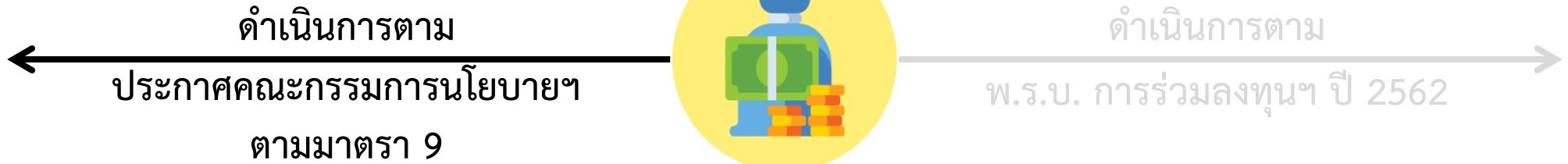


การแก้ไขสัญญา
/ทำสัญญาใหม่

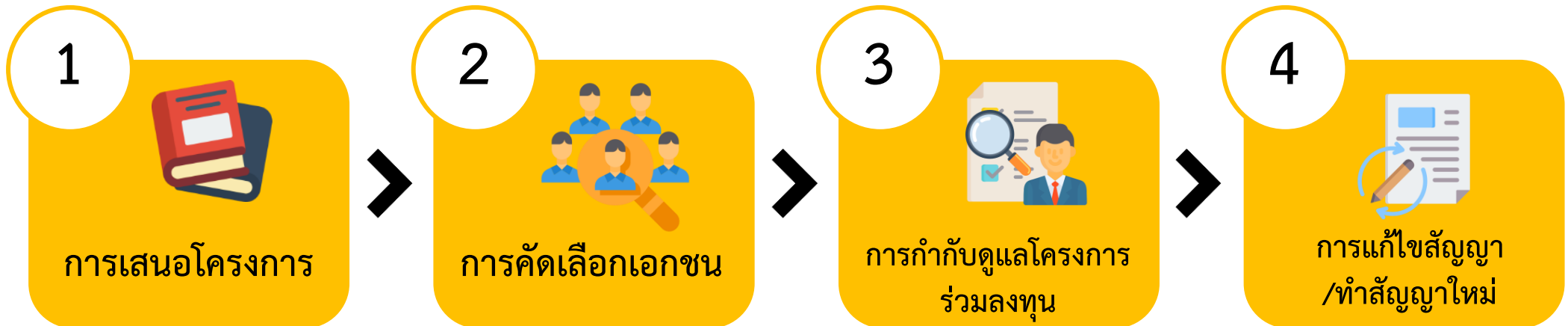
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563



มูลค่าโครงการ



5,000
ล้านบาท



การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9 (มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)

จุดแตกต่างที่สำคัญระหว่าง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562 และประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา 9



ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ
ตามมาตรา 9



ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา 9

รายละเอียดรายงานการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการ

อำนาจในการพิจารณา
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน



รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด

การว่าจ้างที่ปรึกษา
เพื่อสนับสนุนการดำเนิน
โครงการร่วมลงทุน



พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ
เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาฯ พ.ศ. 2563



คณะรัฐมนตรี



การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9
(มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9 (มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)

1

การเสนอโครงการ

หน่วยงาน
เจ้าของโครงการ

จัดทำหลักการฯ +
รายงานฯ



รณว.
เจ้าสังกัด

เห็นชอบหลักการฯ +
รายงานฯ



- 1 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- 2 ประกาศ สคร. เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาความสำคัญของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป แต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท พ.ศ. 2564

โครงการร่วมลงทุน **ต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท**

หน่วยงาน

เจ้าของโครงการ

ดำเนินการคัดเลือกเอกชนต่อไป

โครงการร่วมลงทุน **ตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท**
แต่ต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท

กลั่นกรองโครงการ

สคร.

พิจารณาให้ความเห็นว่าโครงการ
สมควรดำเนินการ
ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี
2562 หรือประกาศ
คณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9



คณะกรรมการนโยบายฯ

พิจารณาให้ความเห็นชอบว่า
ให้ดำเนินการตาม พ.ร.บ.
การร่วมลงทุนฯ ปี 2562
หรือประกาศคณะกรรมการฯ
ตามมาตรา 9

การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9
(มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



2

การคัดเลือกเอกชน

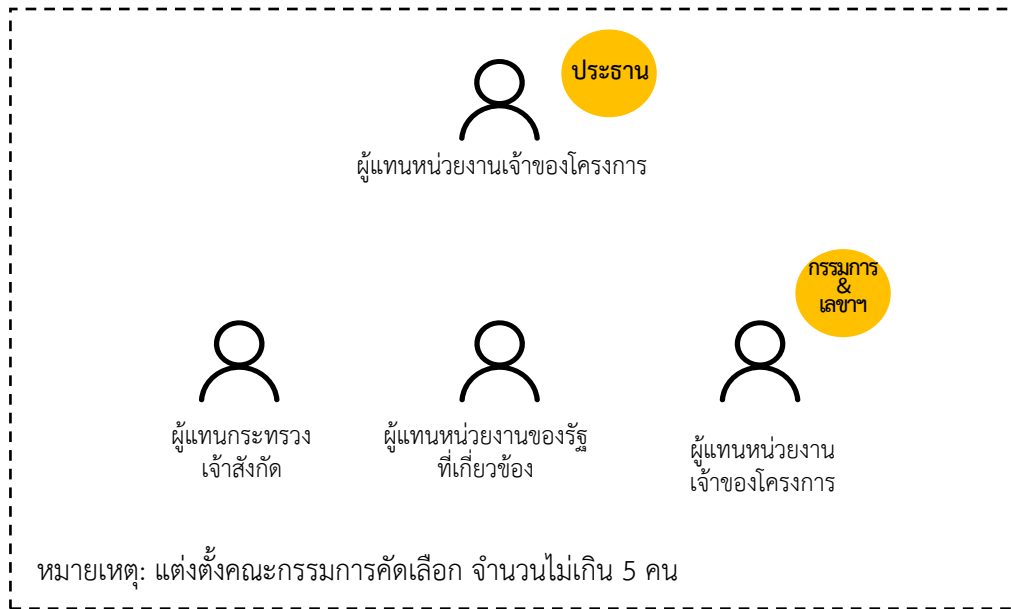


- 1 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. 2563

3 ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

องค์ประกอบคณะกรรมการคัดเลือก



หน้าที่และอำนาจ

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน
2. กำหนดค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
3. กำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญาร่วมลงทุน
4. เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชน
5. เปรียบเทียบร่างสัญญาร่วมลงทุน
6. ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชน/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจง/แสดงความเห็น/จัดส่งข้อมูล หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
7. ดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของโครงการ

การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9
(มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



3

การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

ภายหลังลงนามสัญญาร่วมลงทุน

รมว. เจ้าสังกัด

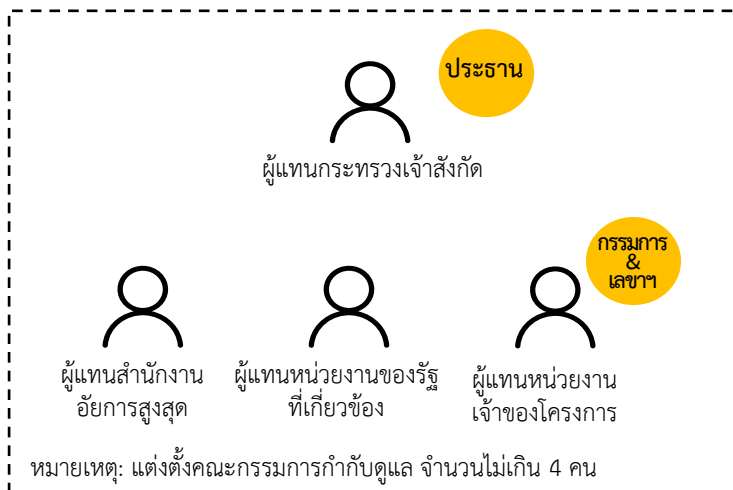
แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล



คณะกรรมการกำกับดูแล

รายงานผลการดำเนินงานต่อ รมว.
เจ้าสังกัดทราบ และส่งสำเนารายงานให้ สคร.

องค์ประกอบคณะกรรมการกำกับดูแล



หน้าที่และอำนาจ

1. กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุน
2. เสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ
3. ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
4. รายงานผลการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อ รมว. เจ้าสังกัดเพื่อทราบ และส่งสำเนารายงานให้ สคร. อย่างน้อยทุก 6 เดือน
5. พิจารณาให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

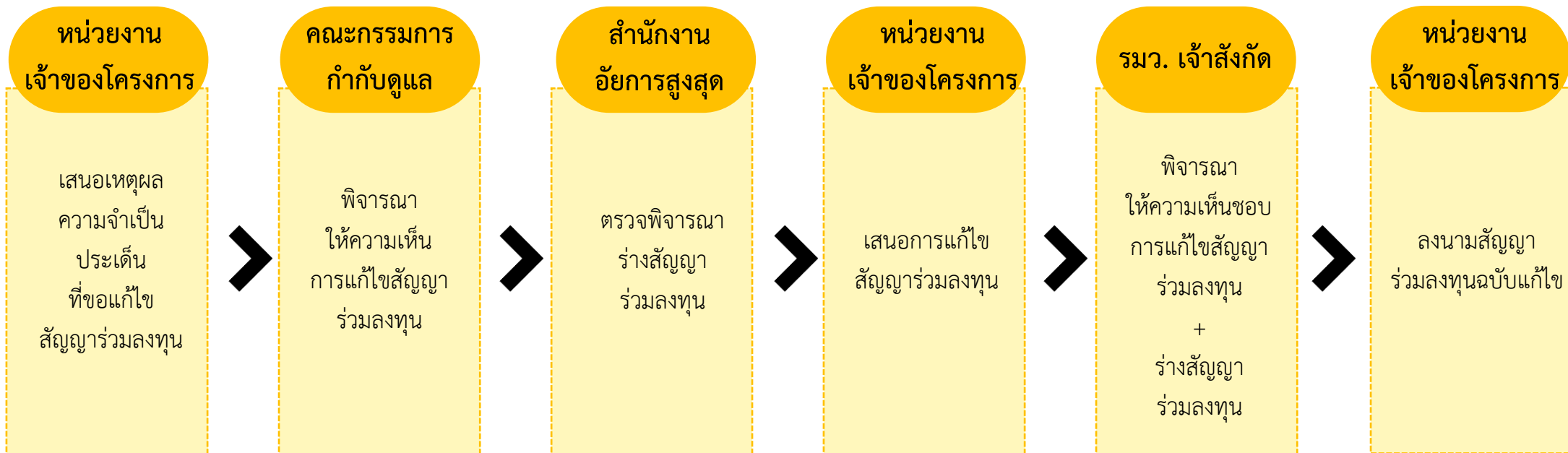
การดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9
(มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



4

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

กรณีแก้ไขสัญญา

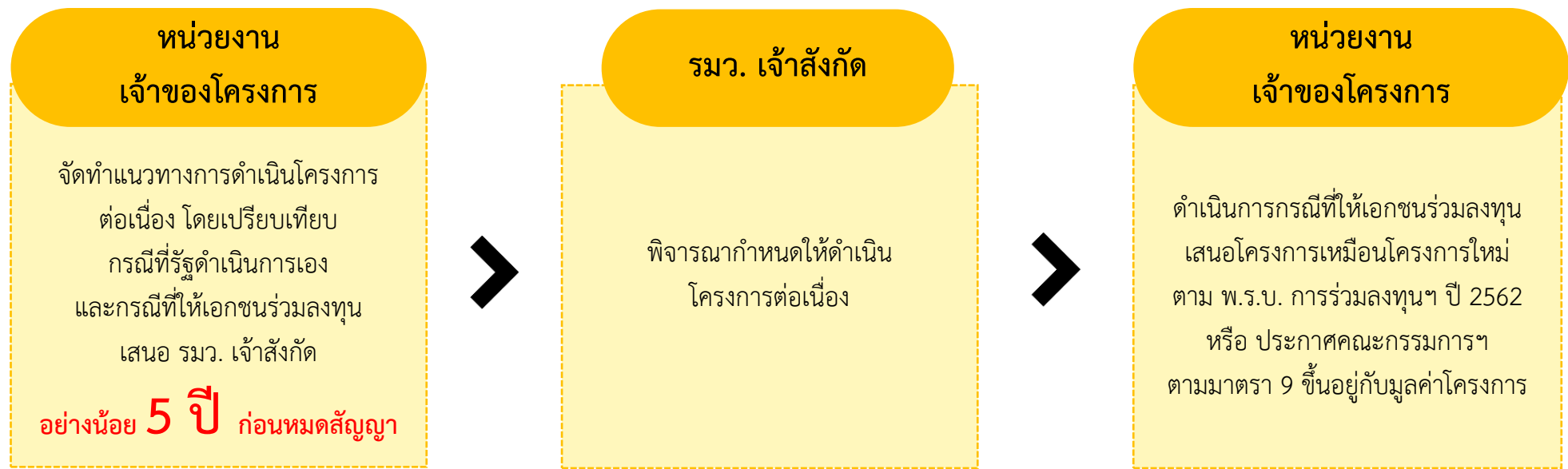


ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

4

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

กรณีทำสัญญาใหม่ (การจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการต่อเนื่อง)



โดยคำนึงถึง ...



ประโยชน์ของรัฐ



ความต่อเนื่องของการให้บริการสาธารณะ



ผลกระทบต่อประชาชน

สรุปกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 9 (มูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)

1



การเสนอโครงการ

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศ สคร. เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาความสำคัญของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป แต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท พ.ศ. 2564

2



การคัดเลือกเอกชน

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. 2563
- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

3



การกำกับดูแล
โครงการร่วมลงทุน

4



การแก้ไขสัญญา
/ทำสัญญาใหม่

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. 2563

วัตถุประสงค์การขอจัดสรรเงินกองทุน PPP



เพื่อว่าจ้างที่ปรึกษา
ในการจัดทำรายงานฯ

หรือ



เพื่อว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำ
ร่างประกาศเชิญชวนเอกชน ร่าง RFP
และร่างสัญญาร่วมลงทุน

หรือ



เพื่อว่าจ้างที่ปรึกษาในการศึกษาแนวทาง
การแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการ
และให้ความเห็นต่อการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

เงื่อนไขการขอรับการจัดสรรเงินกองทุน PPP



หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้
และไม่ได้บริหารจัดการงบประมาณแผ่นดิน
หรือมีงบประมาณไม่เพียงพอ

และ



เป็นโครงการที่อยู่ภายใต้
แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

และ



ได้รับความเห็นชอบ
จากกระทรวงเจ้าสังกัด
และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง



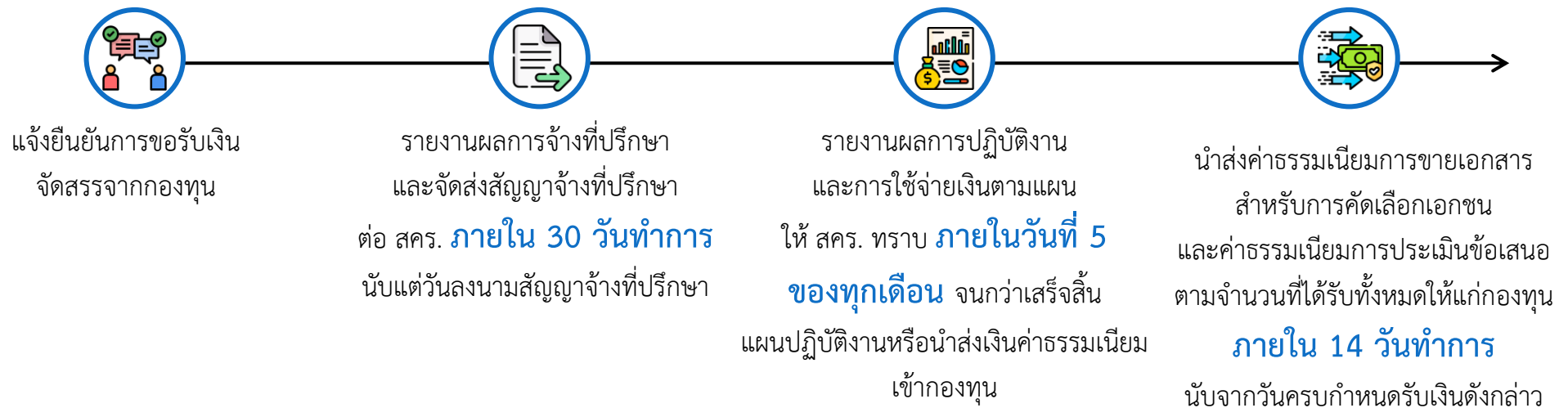
หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมกองทุน PPP

หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินและการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมกองทุน PPP

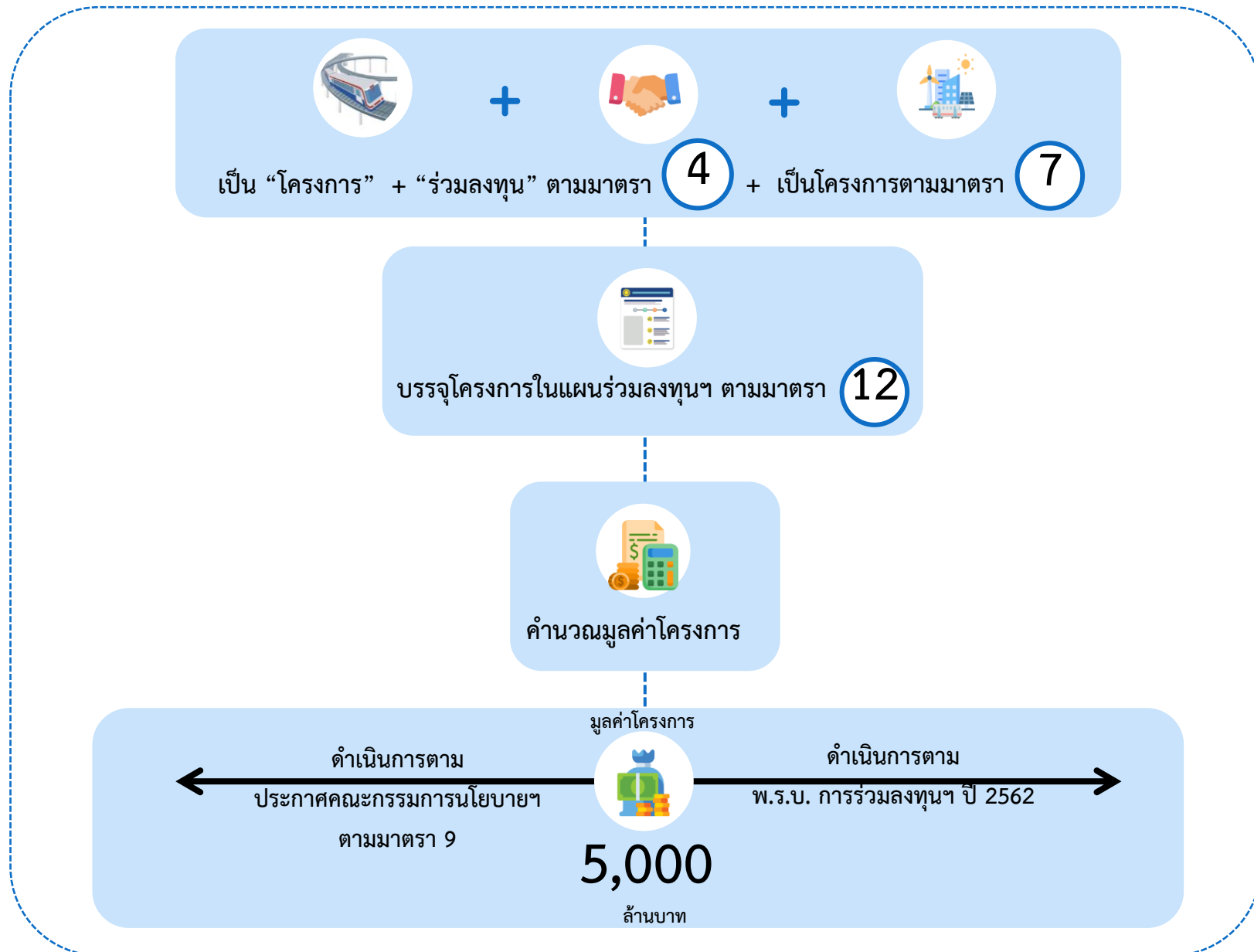
รายละเอียดที่ต้องมีในการยื่นขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน PPP ต่อ สคร.

- เหตุผลความจำเป็นในการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน
- วัตถุประสงค์ในการใช้เงินจากกองทุน
- ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้เงินกองทุน
- ประมาณการวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาและแหล่งที่มาของเงินของหน่วยงาน
- ขอบเขตโดยละเอียดของงานที่จะจ้างที่ปรึกษา (TOR) และวิธีการจ้างที่ปรึกษา
- รายละเอียดการคำนวณราคาค่าจ้างที่ปรึกษา
- ระยะเวลาในการดำเนินการ
- แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน
- ประมาณการค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ รวมทั้งกรอบเวลาที่จะนำส่งเงินค่าธรรมเนียมเข้ากองทุน
- ความเสี่ยงและแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากการใช้เงินกองทุน

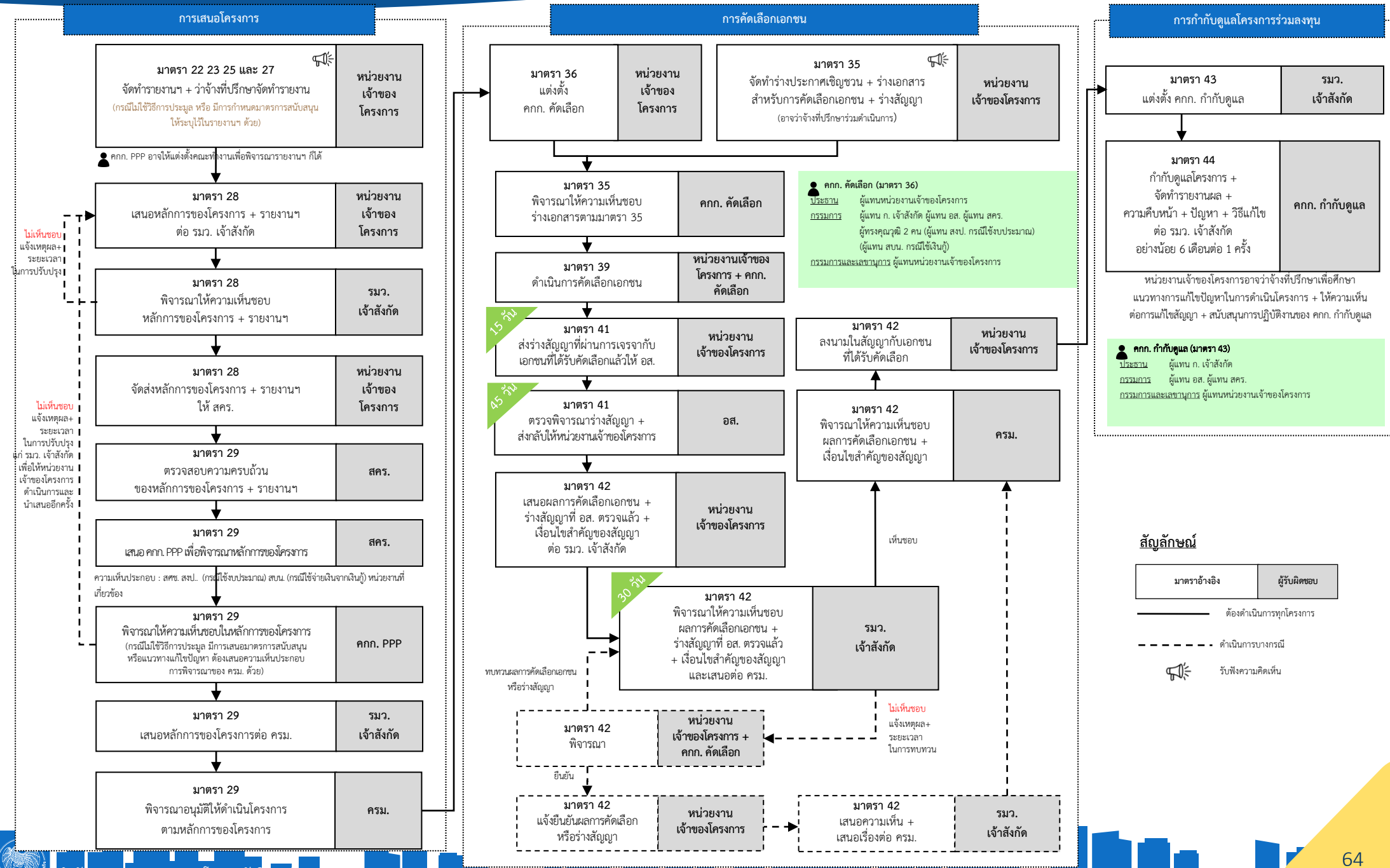
การดำเนินการภายหลังจากได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุน PPP



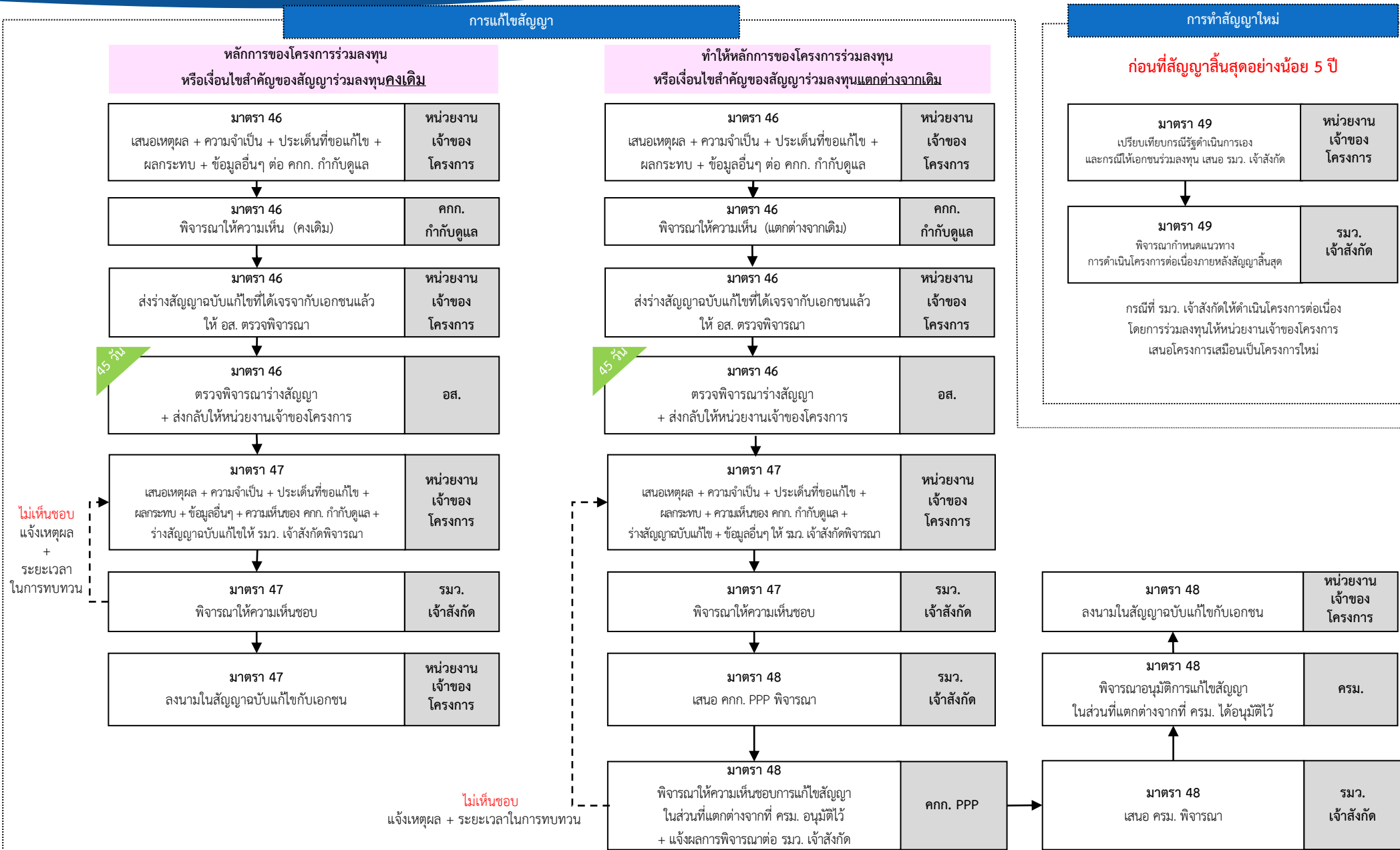
ภาพรวมการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



ภาพรวมการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



ภาพรวมการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี 2562



15 โครงการ 4.32 แสนล้านบาท

2562	1 โครงการ 235,320 ล้านบาท	235,320	 โครงการรถไฟฟ้า	 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน แห่งประเทศไทย						
2563	2 โครงการ 18,961 ล้านบาท	2,865	 โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า	 กรมการขนส่งทางบก	16,096	 โครงการบริหารจัดการท่าเทียบเรือเพื่อขนถ่ายสินค้า	 การนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย			
2564	1 โครงการ 14,671 ล้านบาท	14,671	 โครงการทางพิเศษ	 การทางพิเศษแห่งประเทศไทย						
2565	6 โครงการ 46,450 ล้านบาท	5,112	 โครงการบริหารจัดการท่าเทียบเรือเพื่อขนถ่ายสินค้า	 การนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย	31,457	 โครงการทางหลวงพิเศษ	 กรมทางหลวง	9,881	 โครงการ Rest Area จำนวน 4 โครงการ	 กรมทางหลวง
2566	4 โครงการ 98,799 ล้านบาท	87,393	 โครงการทางหลวงพิเศษ จำนวน 2 โครงการ	 กรมทางหลวง	6,589	 โครงการให้บริการคลังสินค้า	 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	4,817	 โครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น	 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
2567	1 โครงการ 18,382 ล้านบาท	18,382	 โครงการท่าเทียบเรือ	 การท่าเรือแห่งประเทศไทย						

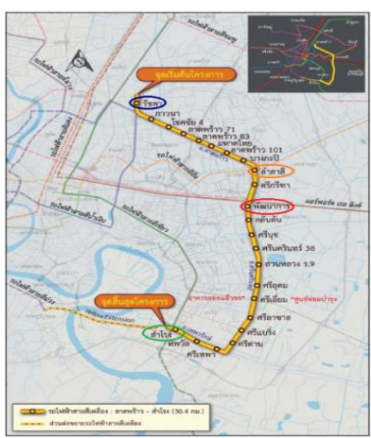
หน่วย: ล้านบาท

4

กรณีศึกษาโครงการร่วมลงทุน



โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว - สำโรง
หน่วยงานเจ้าของโครงการ : การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย



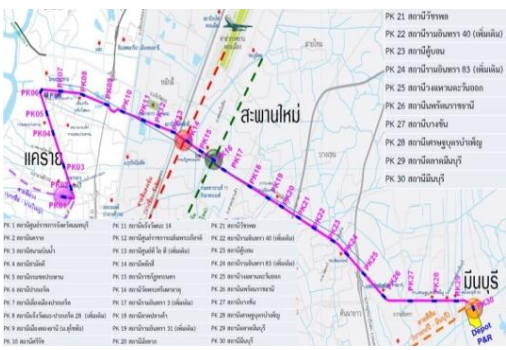
- Monorail ระยะทาง 30.4 กม. จำนวน 23 สถานี
- อาคารซ่อมบำรุง 1 แห่ง อาคารจอดแล้วจร 1 แห่ง
- ประมาณการจำนวนผู้โดยสารในปีเปิดให้บริการ 234,747 คน/เที่ยวต่อวัน
- ระบบรอง (Feeder) เชื่อมต่อรถไฟฟ้าสายหลัก (สีน้ำเงิน สีส้ม ARL สีเขียวเข้ม)

รายการ	วงเงิน (ลบ.)
ค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	6,013
ค่างานโยธา	24,380
ค่างานระบบรถไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้า	22,772
ค่าที่ปรึกษาโครงการ	1,479
รวม	54,644

รัฐ
เอกชน
48,631
ล้านบาท



โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี
หน่วยงานเจ้าของโครงการ : การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย



- Monorail ระยะทาง 34.5 กม. จำนวน 30 สถานี
- อาคารซ่อมบำรุง 1 แห่ง อาคารจอดแล้วจร 1 แห่ง
- ประมาณการจำนวนผู้โดยสารในปีเปิดให้บริการ 277,387 คน/เที่ยวต่อวัน
- ระบบรอง (Feeder) เชื่อมต่อรถไฟฟ้าสายหลัก (สีม่วง สีแดงเข้ม สีเขียวเข้ม สีส้ม)

รายการ	วงเงิน (ลบ.)
ค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	6,847
ค่างานโยธา	23,117
ค่างานระบบรถไฟฟ้าและขบวนรถไฟฟ้า	25,211
ค่าที่ปรึกษาโครงการ	1,516
รวม	56,691

รัฐ
เอกชน
49,844
ล้านบาท

กรณีศึกษาโครงการร่วมลงทุน



โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง
ช่วงลาดพร้าว - ลำโพง

29 มี.ค. 59 คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ
16 มิ.ย. 60 ลงนามในสัญญา



โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู
ช่วงแคราย - มีนบุรี

ระยะเวลา	รูปแบบกรรมสิทธิ์ ในทรัพย์สิน	รูปแบบ การร่วมลงทุน	หน้าที่/ขอบเขตการลงทุน		
33 ปี 3 เดือน (ก่อสร้าง 3 ปี 3 เดือน + เติมนรถ 30 ปี)	Build Transfer Operate (BTO)	PPP Net Cost (เอกชน รับความเสี่ยง ด้านปริมาณผู้โดยสาร)	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ภาครัฐ	ภาคเอกชน
			- การจัดหาที่ดิน	✓	-
			- การก่อสร้างงานโยธา*	-	✓
			- การติดตั้งงานระบบ	-	✓
			- การดำเนินโครงการและ บำรุงรักษา (O&M)	-	✓

*หมายเหตุ : รัฐสนับสนุนเงินร่วมลงทุนแก่เอกชนในส่วนค่างานโยธา วงเงินไม่เกิน 22,354 ลบ. สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง และไม่เกิน 20,135 ลบ.สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู โดยทยอยจ่ายให้เอกชนหลังจากที่เริ่มเปิดเดินรถแก่ประชาชนแล้ว (ทยอยจ่าย 10 ปี)

ข้อดี/ปัจจัยความสำเร็จ

- 
 - การให้เอกชนรับผิดชอบทั้งงานโยธา งานระบบและเดินรถภายใต้สัญญาเดียว
 - ช่วยลดข้อพิพาทในการส่งมอบงานระหว่างรัฐและเอกชนในแต่ละส่วน
 - ช่วยลดการเกิดปัญหาความไม่เชื่อมต่อ (Interface) ของงานโยธาและระบบรถไฟฟ้า
 - ภาครัฐสามารถบริหารจัดการได้สะดวกกว่าการมีหลายสัญญา
- 

รูปแบบ PPP Net Cost เอกชนเป็นผู้รับความเสี่ยงเรื่องรายได้ของโครงการ
สร้างแรงจูงใจให้เอกชนเร่งรัดงานก่อสร้างและงานระบบเพื่อให้เปิดบริการได้ตามแผนงาน
- 

การนำมาตรการ PPP Fast Track มาปรับใช้กับโครงการ
ช่วยลดระยะเวลาในการจัดทำโครงการตั้งแต่การเตรียมโครงการ จนถึงขั้นตอนการจัดทำเอกสาร
การคัดเลือกเอกชน จากเดิม 25 เดือน เหลือเพียง 9 เดือน โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกัน
ของหน่วยงานรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ปัญหา/ข้อจำกัด

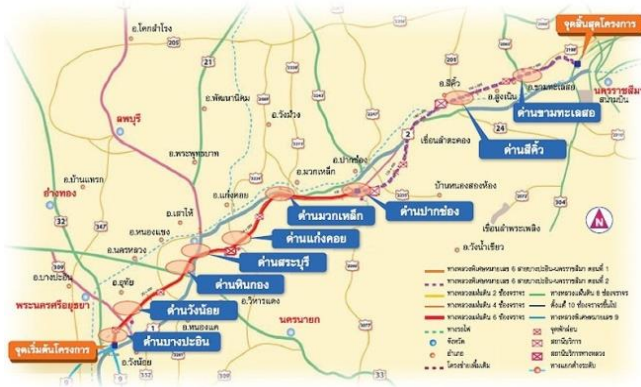
- 

การแยกสัญญาก่อสร้าง (รัฐดำเนินการเอง) อาจมีต้นทุนค่าใช้จ่ายต่ำกว่า เนื่องจาก
ภาครัฐมีต้นทุนทางการเงิน (อัตราดอกเบี้ย) ต่ำกว่าเอกชน
- 

การให้เอกชนลงทุนงานโยธาและ O&M ทั้งหมด ทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการอาจไม่จูงใจต่อภาคเอกชน
รัฐจึงต้องมีการสนับสนุนเงินร่วมลงทุนบางส่วน (ไม่เกินค่างานโยธา)
ให้แก่เอกชน เพื่อให้เอกชนได้รับผลตอบแทนในระดับเหมาะสม
ซึ่งกรณีนี้ รัฐได้จัดให้มีการประมูลแข่งขันในเงื่อนไขว่าเอกชนที่ขอให้รัฐสนับสนุน
เงินร่วมลงทุนต่ำสุด จะเป็นผู้ชนะการประมูล



โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน – นครราชสีมา (M6) ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา หน่วยงานเจ้าของโครงการ: กรมทางหลวง



- ระยะทางรวม 196 กม.
- ขนาด 4 - 6 ช่องจราจร
- ผิวทางแบบคอนกรีตเสริมเหล็ก
- 9 ด่านเก็บค่าผ่านทาง (คิดตามระยะทาง) และ 8 จุดที่พักริมทาง
- จัดเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติแบบไม่มีไม้กั้น (Multilane free flow : M-FLOW)

รายการ	วงเงิน (ลบ.)
ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและทดแทนทรัพย์สิน	6,630
ค่าก่อสร้างงานทางและโครงสร้าง (งานโยธา)	69,970
ค่าลงทุนงานระบบ	6,250
ค่าลงทุนที่พักริมทาง	1,750
รวม	84,600

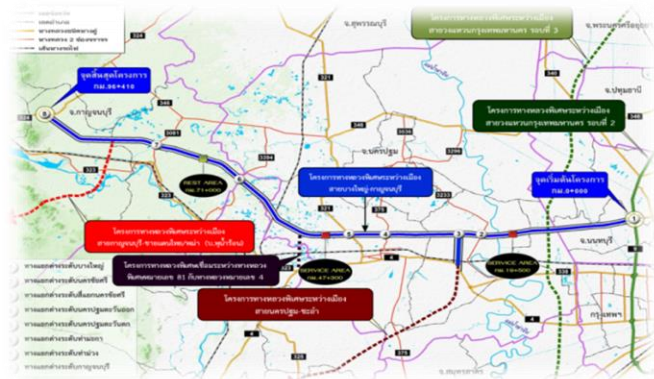
รัฐ

เอกชน

หมายเหตุ : อ้างอิงตามข้อมูลที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี



โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี (M81) ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา หน่วยงานเจ้าของโครงการ: กรมทางหลวง



- ระยะทางรวม 96 กม.
- ขนาด 4 - 6 ช่องจราจร
- ถนนชนิดผิวทางแบบลาดยาง (แอสฟัลท์)
- 8 ด่านเก็บค่าผ่านทาง (คิดตามระยะทาง) และ 3 จุดที่พักริมทาง
- จัดเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติแบบไม่มีไม้กั้น (Multilane free flow : M-FLOW)

รายการ	วงเงิน (ลบ.)
ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและทดแทนทรัพย์สิน	5,420
ค่าก่อสร้างงานทางและโครงสร้าง (งานโยธา)	43,700
ค่าลงทุนงานระบบ	5,010
ค่าลงทุนที่พักริมทาง	1,490
รวม	55,620

รัฐ

เอกชน

หมายเหตุ : อ้างอิงตามข้อมูลที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี



โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง

- สายบางปะอิน – นครราชสีมา (M6)
 - สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี (M81)
- ในส่วน O&M

22 ส.ค. 60 คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
โครงการในส่วน O&M
29 ก.ย. 64 ลงนามในสัญญา

ระยะเวลา	รูปแบบกรรมสิทธิ์ ในทรัพย์สิน	รูปแบบ การร่วมลงทุน	หน้าที่/ขอบเขตการลงทุน		
30 ปี (นับจากปี เปิดให้บริการ)	Build Transfer Operate (BTO)	PPP Gross Cost (รัฐรับความเสี่ยง ด้านรายได้ + เอกชน ได้รับค่าตอบแทน (AP) ตามขอบเขตงาน และเงื่อนไข)	หน้าที่ความรับผิดชอบ	ภาครัฐ	ภาคเอกชน
			การจัดหาที่ดิน	✓	-
			การก่อสร้างงานโยธา	✓	-
			การติดตั้งงานระบบ	-	✓
			การดำเนินโครงการและ บำรุงรักษา (O&M)	-	✓

ข้อดี/ปัจจัยความสำเร็จ



มีการนำมาตรการ PPP Fast Track มาปรับใช้กับโครงการ
เช่นเดียวกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง และโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู



เอกชนผู้ได้รับคัดเลือกได้เสนอเทคโนโลยีและนวัตกรรมรูปแบบใหม่
(Technology and Innovation) ในการดำเนินโครงการ
โดยเป็นการเก็บค่าผ่านทางแบบไม่มีไม้กั้น (M - FLOW) ซึ่งช่วยลดต้นทุนของโครงการ
ในภาพรวม ยกกระดานการให้บริการ และช่วยลดปริมาณจราจรแออัดบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง



โครงการในรูปแบบ PPP ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรของรัฐได้เป็นจำนวนมาก
โดยภาครัฐมีการเฉพาะการกำกับดูแลให้เอกชนดำเนินการตามเงื่อนไขที่ตกลงไว้ในสัญญาร่วมลงทุน

ปัญหา/ข้อจำกัด



รัฐต้องเป็นผู้แบกรับภาระความเสี่ยงด้านรายได้ของโครงการ
ในกรณีที่ปริมาณผู้ใช้ทางไม่เป็นไปตามประมาณการ
ซึ่งอาจเป็นภาระการเงินการคลังของรัฐในอนาคต



เนื่องจากโครงการมีการแยกสัญญาก่อสร้างงานโยธา (ภาครัฐรับผิดชอบ)
และสัญญางานระบบ O&M (เอกชนรับผิดชอบ) โดยกรณีที่การก่อสร้างงาน
โยธาเกิดความล่าช้า จะส่งผลให้มีปัญหาการส่งมอบพื้นที่
แก่เอกชน กระทั่งต่อแผนงานโครงการในภาพรวม



จากการที่เอกชนไม่ต้องรับความเสี่ยงด้านรายได้ของโครงการ ทำให้
เอกชนอาจขาดแรงจูงใจในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ
เนื่องจากเอกชนเพียงคงระดับคุณภาพการให้บริการให้ได้ตามเงื่อนไขสัญญา



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

ppps@sepo.go.th

<http://www.sepo.go.th>